**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям **при проведении** Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик программы | Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики |
| Цели  | повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируемыми лицами;создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;снижение административной нагрузки на работодателей;снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность |
| Задачи  | установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор));использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц  |
| Сроки реализации  | 2024 год |
| Источники финансирования | Бюджет Удмуртской Республики |
| Ожидаемые конечные результаты реализации  | снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; |
| Структура  | Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактикиРаздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактикиРаздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведенияРаздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора)**

**за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемого Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство).

* 1. **Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)**

Обязательными требованиями являются требования, установленные Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики в области содействия занятости населения, по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Согласно постановлению Правительства Удмуртской Республики
от 28 ноября 2016 года № 500 «Об определении порядка проведения отдельных специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Удмуртской Республики» квота установлена:

работодателям, численность работников которых составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота в размере 2 процента от среднесписочной численности работников;

работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота в размере 3 процента от среднесписочной численности работников.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закона о занятости населения работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов, утвержден приказом Министерства
от 30 сентября 2022 года № 179.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Согласно Реестра категорированных объектов Единого реестра видов контроля количество работодателей Удмуртской Республики, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов составляет 1843, в том числе по категориям риска:

значительный 11

средний 436

умеренный 0

низкий 1396.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

непредставление или несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

не оформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

**1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

 Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2023 году и на планируемый 2024 год установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В соответствии с пунктом 11(3) Постановления № 336 в планы проведения плановых контрольных надзорных мероприятий до 2030 года включаются контрольные (надзорным) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Положением о региональномгосударственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29.09.2021 № 527, не предусмотрены чрезвычайно высокая и высокая категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Таким образом, в связи с отсутствием объектов контроля необходимой категории риска в 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводиться не будут.

В рамках проведения профилактических мероприятий по состоянию на
1 октября 2023 года Министерством:

выдано 119 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

организовано проведение 24 профилактических визитов;

на постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства в сети «Интернет»);

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад о правоприменительной практике;

проводилось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: консультирования по телефону, консультирования при личном обращении контролируемых лиц;

участие в тематических заседаниях «Клуба работодателей», организуемых органами службы занятости населения, на которых разъяснялись обязательные требования в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Основными проблемами трудоустройства инвалидов являются:

незаинтересованность работодателей в предоставлении рабочего места инвалиду, так как это влечет дополнительные издержки для работодателя. Это серьезное препятствие в решении исследуемой проблемы, так как создание особых условий труда не компенсируется льготами налогообложения и потому экономически невыгодно бизнесу;

отсутствием ответственности работодателей за невыполнение квоты.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями реализации программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

снижение административной нагрузки на работодателей;

снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;

повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

 Задачами реализации программы профилактики являются:

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);

использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

.

**Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  **№ п/п** | **Наименование мероприятия**  | **Содержание мероприятия** | **Сроки реализации мероприятия** | **Ответственное структурное подразделение (контактные данные)** |
|  |  |  |
| 1.  | Информирование |  Официальный сайт Министерства в сети «Интернет»: текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247- ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства действий (бездействия) его должностных лиц;доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики;доклады о государственном контроле (надзоре);иные сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта;-памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. | поддержание информации в актуальном состоянии |  |
| 2. | Консультирование |  Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам: соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; иные вопросы  | При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления  |  |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики |  Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)  | не реже 1 раза в год |  |
| 4. | Объявление предостережения |  Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой | по меренеобходимости, при наличии оснований |  |
| 5. | Профилактический визит | Проведение профилактического визита:1. обязательного в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям значительного и среднего риска

  2. по инициативе контролируемого лица | в соответствии с установленным графиком профилактических визитов на 2024 годв сроки установленные Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» |  |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Ожидаемым результатом реализации настоящей Программы является снижение количества нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества профилактических мероприятий.

Показателями результативности профилактических мероприятий являются:

увеличение количества работодателей, исполнивших обязанность по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты от общего числа работодателей, обязанных создавать (выделять) рабочие места для инвалидов, %;

 увеличение количества работодателей, оформивших в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой, от общего числа работодателей, обязанных создавать (выделять) рабочие места для инвалидов, %;

количество проведенных в 2024 году профилактических мероприятий, ед.

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «1» марта 2025 года.