

УТВЕРЖДЕН  
Общественным советом при  
Министерстве социальной политики и  
труда Удмуртской Республики  
(протокол от 07.12.2020 года № 5)

**ДОКЛАД**  
**об антимонопольном комплаенсе**  
**Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики**  
**за 2020 год**

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) организована и функционирует в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) с 2019 года в соответствии со следующими нормативными актами:

Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 33-ФЗ введена статья 9.1 «Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»);

Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (вместе с «Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы»);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;

распоряжение Главы Удмуртской Республики от 18 февраля 2019 года № 32-РГ «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (антимонопольного комплаенса)»;

приказ Министерства от 27 августа 2019 года № 214 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики» (вместе с Положением об организации в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – приказ Министерства № 214);

приказ Министерства от 4 февраля 2020 года № 15 «О внесении изменений в приказ Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики от 27 августа 2019 года № 214 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики» (вместе с новой редакцией Положения об организации в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Приказом Министерства № 214 управление правовой работы, контроля и надзора Министерства определено структурным подразделением Министерства, уполномоченным на осуществление внедрения антимонопольного комплаенса и контроля за его исполнением. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса возложена на Общественный совет при Министерстве.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о функционировании антимонопольного комплаенса на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minsoc18.ru/activities/supervisory/antitrust-complain/> создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещаются все документы по данному вопросу.

При проведении в 2020 году управлением правовой работы, контроля и надзора Министерства правовой экспертизы 43 проектов нормативных правовых актов Министерства проведен их анализ на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства. Нарушений не выявлено.

На постоянной основе в 2020 году проводился мониторинг нормативных правовых актов Министерства и мониторинг их правоприменения, сбор информации от структурных подразделений Министерства о проводимых проверках, в том числе о выявлении нарушений антимонопольного законодательства.

Так, Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике на основании приказа от 21 февраля 2020 года № 35 в Министерстве проведена внеплановая выездная проверка использования субсидии из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в рамках подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» за 2019 год. Нарушений не установлено.

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики на основании приказа от 12 марта 2020 года № 52 проведена камеральная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных

средств – Министерства за 2019 год. В ходе проверки выявлены необоснованные расходы бюджета Удмуртской Республики в результате уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций за 2020-2021 годы в размере 65 891,2 тыс. руб., в том числе по казенным учреждениям – 8 469,6 тыс. руб., по автономным учреждениям – 55 030,2 тыс. руб., по бюджетным учреждениям – 2 391,4 тыс. руб., что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств. Нарушений антимонопольного законодательства в ходе проверки не установлено.

Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Минпромторг УР) на основании приказов от 23 марта 2020 года № 28, от 30 марта 2020 года № 32, от 22 мая 2020 года № 42 проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения Министерством требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в 2019 году, а также закупок, находящихся на стадии осуществления, и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1. Министерством не направлены в Минпромторг УР уведомления о заключении на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ двух контрактов на оказание услуг по проведению государственной экспертизы (нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

2. Документ о приемке оказанных по контракту услуг направлен Министерством в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов с нарушением срока (нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ).

3. Информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения направлена Министерством в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов с нарушением срока (нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084).

Нарушений антимонопольного законодательства в ходе проверки не выявлено.

Прокуратурой Удмуртской Республики на основании поручения Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 января 2020 года № 73/2-1958-2018 в августе 2020 года проведена проверка соблюдения сотрудниками Министерства требований законодательства, регулирующего вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности государственного органа, бюджетного законодательства при предоставлении и расходовании субвенций, выделенных из федерального бюджета на исполнение расходных обязательств Удмуртской Республики при реализации переданных полномочий

Российской Федерации в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1. Отсутствие административных регламентов, регулирующих порядок оказания государственных услуг, полномочия по которым переданы Министерству с 1 января 2020 года.

2. Не приведение изданных Министерством нормативных правовых актов в соответствие с требованиями федерального законодательства.

3. Не обеспечена полнота информации о деятельности Министерства, подлежащая размещению на официальном сайте в сети «Интернет» (нарушение статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Указа Президента Удмуртской Республики от 29 декабря 2009 года № 307 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).

Нарушений антимонопольного законодательства в ходе проверки не установлено.

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики на основании приказов от 6 августа 2020 года № 181, от 24 августа 2020 года № 192, от 16 сентября 2020 года № 209 проведена проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2019 годах и за 1 полугодие 2020 года Министерству на предоставление субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям.

В ходе проверки Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики указано на следующие нарушения:

1. Финансовые нарушения на общую сумму 16,8 тыс. руб., в том числе: изменение целевого направления выделенных субсидий в сумме 6,0 тыс. руб.;

не устранение нецелевого использования бюджетных средств в сумме 10,8 тыс. руб.

2. Нарушения законодательства, иных нормативных правовых актов:

не приведение государственных программ в соответствие в Законом о бюджете на 2020 год (нарушение части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 18 положения о разработке и реализации государственных программ Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 3 мая 2011 года № 131;

не включение поставщиков социальных услуг и выплаченной им компенсации в Реестр СОНКО – получателей государственной поддержки (нарушение статьи 31.2 Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 1 Порядка представления в Министерство экономического развития Российской Федерации сведений для

включения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 2 июля 2020 года № 386);

не представление сведений в Минэкономразвития РФ для включения двух организаций, получивших субсидии, в Реестр СОНКО (нарушение пункта 5 Положения о реестре социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2020 года № 906);

иные нарушения порядков предоставления субсидий, в части не принятия решений о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидий, не соблюдения сроков заключения соглашений и сроков перечисления субсидий.

В соответствии с разделом IV Положения об антимонопольном комплаенсе (в редакции приказа Министерства от 4 февраля 2020 года № 15) 4 февраля 2020 года сформирована и утверждена министром социальной политики и труда Удмуртской Республики карта комплаенс-рисков Министерства, предусматривающая комплаенс-риски:

при осуществлении закупки услуг по информационному сопровождению национального проекта «Демография» (региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей в Удмуртской Республике»);

при проведении оценки и отбора заявок предприятий-участников национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»);

при информировании включенных в реестр предприятий-участников национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» о мерах поддержки в рамках проекта (региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»);

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;

при осуществлении нормотворческой работы;

при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

при организации и проведении конкурсных отборов по предоставлению СОНКО субсидий из бюджета Удмуртской Республики;

при информировании поставщиков социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг, по вопросам компенсации затрат на предоставление ими социальных услуг;

при заключении соглашений в установленной сфере деятельности Министерства;

при предоставлении государственных услуг по проведению государственной экспертизы условий труда.

В соответствии с разделом V Положения об антимонопольном комплаенсе 5 февраля 2019 года сформирован и утвержден министром социальной политики и труда Удмуртской Республики план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Министерства, которым по

каждому комплаенс-рису предусмотрены мероприятия по снижению уровня комплаенс-риска, а для комплаенс-рисков низкого уровня результатом осуществления предусмотренных мероприятий должно стать отсутствие вероятности повторного возникновения комплаенс-риска.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса Министерства на 2020 год разработаны и утверждены 22 июня 2020 года министром социальной политики и труда Удмуртской Республики. Механизм оценки эффективности антимонопольного комплаенса предусматривает 3 уровня в зависимости от общего количества набранных баллов по всей совокупности показателей.

При этом уровень эффективности антимонопольного комплаенса признается высоким в случае, если количество набранных баллов находится в интервале от 20 до 25 баллов, средним – в интервале от 15 до 19 баллов, низким – менее 15 баллов.

Информация о достижении Министерством ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в 2020 году представлена в приложении к докладу об антимонопольном комплаенсе.

Предлагается принять оценку эффективности антимонопольного комплаенса Министерства в 2020 году равной 18 баллам, что соответствует среднему уровню эффективности антимонопольного комплаенса.

В соответствии с разделом IX Положения об антимонопольном комплаенсе управлением правовой работы, контроля и надзора Министерства на постоянной основе организуется обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

При поступлении граждан Российской Федерации на государственную гражданскую службу Удмуртской Республики (устройстве на работу) в Министерство осуществляется вводный (первичный) инструктаж, их ознакомление с основами антимонопольного законодательства, Приказом Министерства № 214, Положением об антимонопольном комплаенсе (в редакции приказа Министерства от 4 февраля 2020 года № 15). В Министерстве ведется номенклатурный журнал проведения вводного (первичного) инструктажа по антимонопольному комплаенсу, в котором фиксируются данные об инструктируемом и инструктирующем лицах, дате проведения инструктажа, их подписи.

В течение 2020 года все сотрудники Министерства ознакомлены с Положением об антимонопольном комплаенсе (в редакции приказа Министерства от 4 февраля 2020 года № 15), а также с картой комплаенс-рисков Министерства на 2020 год, планом мероприятий («дорожной картой») по снижению комплаенс-рисков Министерства на 2020 год, докладом об антимонопольном комплаенсе за 2019 год.

На постоянной основе осуществлялось консультирование служащих (работников) и руководства Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

Сотрудники управления правовой работы, контроля и надзора Министерства принимали участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службой по Удмуртской Республике (далее – Удмуртский УФАС) 27 февраля 2020 года, 20 мая 2020 года, 9 сентября 2020 года, 25 ноября 2020 года.

Дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства Удмуртским УФАС в 2020 году не возбуждались, предупреждения не выносились, предостережения не выдавались.

Одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2017 году равнялось нулю, в 2020 году нарушения также отсутствовали.

Таким образом, работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве ведется надлежащим образом.

Министр  
социальной политики и труда  
Удмуртской Республики

Т.Ю. Чуракова

Приложение  
к докладу об антимонопольном  
комплаенсе Министерства социальной  
политики и труда Удмуртской  
Республики за 2020 год

**Информация о достижениях ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса  
Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики в 2020 году**

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Определение значения ключевого показателя (балл)	Фактическое значение ключевого показателя (балл)
1	2	3	4
1.	Наличие утвержденного правового акта Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) об антимонопольном комплаенсе	0 - правовой акт не принят; 1 - правовой акт принят; 2 - в отчетном периоде в правовой акт вносились изменения, направленные на совершенствование системы антимонопольного комплаенса	2
2.	Определение уполномоченного подразделения	0 - уполномоченное подразделение не определено; 1 - уполномоченное подразделение определено; 2 - уполномоченное подразделение определено и ведет активную работу по профилактике и предупреждению нарушений	1
3.	Утверждение карты комплаенс-рисков	0 - карта не утверждена; 1 - карта утверждена; 2 - карта актуализируется	1
4.	Работа по выявлению и оценке нарушений антимонопольного	0 - работа по проведению рисков не проводится; 1 - риски выявлены только при внедрении	1

1	2	3	4
	законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения, определение вероятности их возникновения (в том числе за предшествующие 3 года)	комплаенса; 2 - риски выявляются на постоянной основе, актуализируется вероятность их возникновения	4
5.	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве	0 - мониторинг и анализ не проводится; 1 - мониторинг и анализ проводился только при внедрении комплаенса; 2 - мониторинг и анализ проводится на постоянной основе	1
6.	Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков	0 - план мероприятий не утвержден; 1 - план мероприятий утвержден; 2 - план мероприятий актуализируется	1
7.	Обучение служащих (работников) Министерства требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса	0 - обучение не проводится; 1 - проводится вводный (первичный) инструктаж; 2 - проводится вводный и целевой (внеплановый) инструктаж	1
8.	Консультирование служащих (работников) и руководства Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом	0 - консультирование не проводится; 1 - проводится консультирование; 2 - проводится консультирование и обобщение вопросов, по которым проводилось консультирование	1
9.	Анализ нормативных правовых актов (далее – НПА) Министерства на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства	0 - мониторинг и анализ не проводится; 1 - мониторинг и анализ проводится на постоянной основе	1

1	2	3	4
	при проведении мониторинга НПА Министерства и мониторинга их правоприменения		
10.	Размещение проектов НПА, разработанных Министерством в течение 2019 года, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо в ГИС УР «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	0 - проекты НПА не размещаются или размещаются без возможности сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данным НПА; 1 - проекты НПА размещаются, предусмотрена возможность сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данным НПА	1
11.	Информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	0 - внутренние документы не анализируются; 1 - внутренние документы анализируются, информация доводится до министра; 2 - внутренние документы анализируются, информация доводится как до министра, так и до сотрудников (работников) Министерства	2
12.	Выявление конфликта интересов в деятельности служащих (работников) и структурных	0 - работа по выявлению конфликта интересов, служебные проверки не проводятся; 1 - работа по выявлению конфликта интересов,	2

1	2	3	4
	подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению, проведение служебных проверок	служебные проверки проводятся на постоянной основе; 2 - работа по выявлению конфликта интересов, служебные проверки проводятся на постоянной основе, разрабатываются предложения по устранению нарушений, информация доводится до сотрудников (работников) Министерства	
13.	Доклад об антимонопольном комплаенсе	0 - доклад не подготовлен; 1 - доклад подписан министром и представлен на утверждение Общественному совету при Министерстве	1
14.	Снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с прошлым годом	0 - количество нарушений по сравнению с прошлым годом увеличилось, осталось на прежнем уровне; 1 - количество нарушений по сравнению с прошлым годом снизилось; 2 - нарушения в отчетном году отсутствуют	2
<b>ИТОГО:</b>			<b>18</b>

**Механизм оценки эффективности антимонопольного комплаенса:**

Высокий уровень эффективности антимонопольного комплаенса Министерства - от 20 до 25 баллов.

Средний уровень эффективности антимонопольного комплаенса Министерства - от 15 до 19 баллов.

Низкий уровень эффективности антимонопольного комплаенса Министерства - менее 15 баллов.