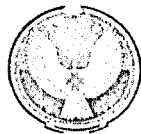


**Межведомственная комиссия
по делам несовершеннолетних
и защите их прав при
Правительстве Удмуртской
Республики**



**Быдэ вуымтэослэн ужъёссыя
но соослэсь эрикразэс утёнъя
Удмурт Элькун Кивалтэт
бордысь удысэткуспо ёри**

426007, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 214

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «27» сентября 2023 года

№ 2/15

«О принимаемых мерах по профилактике преступлений в отношении детей, профилактике семейного неблагополучия, насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними»

Место проведения заседания:

ул. С. Ковалевской, 22,
г. Ижевск, Удмуртская
Республика

Время проведения заседания:

с 12.00 ч. до 13.30 ч.

Председательствующий:

Чуракова Т.Ю. – председатель Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики.

Сведения о членах комиссии, принимающих участие в заседании: Болотникова С.М., Жикина Л.А., Долматова М.М., Корепанова С.А., Малькова В.В., Поволоцкая Н.В., Серегин Д.А., Соколова Н.В., Фардиев И.Р., Шаклеин А.В., Яковлева Л.М.

Сведения об отсутствующих: Авдеева О.Л., Боев А.А., Выдрин Д.Б., Выстробов А.А., Лубнина О.В., Титов В.А., Чистяков Д.А., Школяр А.С.

При участии:

Караваевой Альбины Викторовны – и.о. начальника отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры Удмуртской Республики.

Зайцевой Ольги Александровны – начальника управления по вопросам семьи и детства министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики.

Заслушав информацию Яковлевой Л.М., заместителя начальника отдела организации деятельности УУПиПДН МВД по УР, Зайцевой О.А., начальника управления по делам семьи и детства Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики, комиссия установила следующее.

К важнейшим профилактическим мерам по предупреждению половых преступлений в отношении несовершеннолетних относится укрепление института семьи. Нередко родители не выполняют возложенные на них функции по воспитанию несовершеннолетних, обрекая детей на беспризорность, что является одной из предпосылок совершения преступлений против указанной категории. В группу риска попадают подростки в возрасте с 10 до 17 лет, которые уходят из дома. Большинство половых преступлений были совершены в результате того, что дети находились на улице без присмотра, чем пользовались преступники, уводя детей под различными предлогами в уединенные места, где совершали в отношении них противоправные деяния.

На сегодняшний день вызывают серьезную озабоченность неполные семьи или семьи, где один родитель является не родным. Немалая часть половых преступлений в отношении детей совершается со стороны лиц, совместно проживающих с несовершеннолетними. Желая устроить личную жизнь, большинство женщин - матерей не придают значения изменениям в поведении, происходящим с их детьми в условиях появления в доме новых людей. Зачастую, именно сожители, не являющиеся биологическими родителями, представляют потенциальную опасность для детей в семьях.

Анализ преступлений, предусмотренных ст. ст. 131, 132, 133, 134, 135 УК РФ, показал, что в 103 случаях (88%) преступления совершены знакомыми, отцом и биологическим отцом совершено по 1 преступлению, сожителем матери ребенка - 7 фактов.

Так преступления, предусмотренные ст.131 УК РФ – изнасилование, (т.г. 12 фактов, АППГ – 14, -14,3%) совершены 9 взрослыми лицами, которые ранее знакомы несовершеннолетним.

Преступления, предусмотренные ст. 132 УК РФ – насильственные действия сексуального характера (т.г. 76 фактов, АППГ - 46, + 65,2%) совершены 33 взрослыми лицами в отношении 51 подростка. Из общего количества преступлений 57 совершены ранее знакомыми несовершеннолетним лицами, в т.ч. 6 - сожителем матери, 1 – отцом.

Зарегистрировано 112 фактов полового сношения и иных действий сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (ст. 134 УК РФ) (АППГ – 140, -20,0%). Преступления данного вида совершены 65 взрослыми лицами в отношении 69 несовершеннолетних (1 преступление совершено биологическим отцом, 2 преступления совершены знакомыми родителей).

Преступления, предусмотренные ст. 135 УК РФ – развратные действия, зарегистрировано 50 фактов (АППГ – 45, +11,1%), совершены 33 лицами, из них 32 ранее были знакомы с потерпевшими.

Сотрудниками полиции выявлено и расследовано 16 фактов жесткого обращения родителей с детьми, что на 15,8% ниже уровня 2022 года (19 фактов).

Из общего числа обвиняемых в совершении преступлений по ст. 156 УК РФ, 2 – ранее привлекались к уголовной ответственности за совершение аналогичного преступления, 3 преступления совершены матерью. Следует отметить, что из 16 лиц, совершивших преступления, 4 – состояли на профилактическом учете ПДН (Фонарев – отдел «Завьяловский», Бунакова – отдел «Можгинский», Крещенов – ПП «Граховский», Иванова – отдел «Кизнерский»).

По всем уголовным делам, возбужденным по ст.156 УК РФ, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних сопряжено с нанесением родителями побоев детям. Все преступления совершались родителями в состоянии алкогольного опьянения.

С целью профилактики семейного насилия в отношении детей, защиты их прав в 2023 году сотрудниками полиции выявлено и поставлено на профилактический учет более 350 неблагополучных родителей. Всего на профилактическом учете в полиции состоит более 1,5 тыс. неблагополучных семей. К административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ привлечено более 2,4 тыс. недобросовестных родителей.

Беспокойство вызывают факты самостоятельного причинения детьми себе смерти, несмотря на снижение их количества. На сегодняшний день зарегистрировано 8 фактов оконченных самоубийств. Совершены на территории Устиновского района г. Ижевска – 3 факта, Индустриального района г. Ижевска, Увинского, Завьяловского, Игринского районов по 1 факту.

Несовершеннолетние, совершившие самоубийства, на профилактических учетах, в том числе в психиатрическом и наркологическом диспансерах, не состояли, их семьи в социально опасном положении, не находились, в органах системы профилактики на учетах не состояли. Принятию таких решений детьми, в основном, предшествовали невнимание со стороны близких людей и безответные чувства.

МВД по Удмуртской Республике проведен анализ за 5 лет о состоянии преступлений, совершенных в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В период с 2018 по 2022 годы в Удмуртской Республике всего в отношении несовершеннолетних совершено 7471 преступление, в том числе в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 291 факт (2018 г. – 59, 2019 г. – 64, 2020 г. – 83, 2021 г. – 53, 2022 г. – 32). Наиболее распространенными являются преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ – «Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей» – 191 факт, следом идут преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних – 71 факт, преступления против жизни и здоровья – 16 фактов. В указанный промежуток времени зарегистрированы преступления, совершенные опекунами, попечителями и лицами из их близкого окружения - 48 преступлений, в том числе в 5 опекаемых семьях в отношении 7 несовершеннолетних. Анализ показал, что наибольшее

количество преступлений против детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершено против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних - 46 фактов в 3 опекаемых семьях в отношении 5 несовершеннолетних. Так в 2020 году сотрудниками полиции в 1 опекаемой семье установлено 42 факта насильственных действий сексуального характера в отношении 3 опекаемых несовершеннолетних, совершенные 1 лицом (сыном опекуна). При чем данные действия были выявлены спустя 3 года с начала их совершения, что говорит о несвоевременном выявлении преступлений, которые в конечном итоге могли привести к более тяжким последствиям.

Основной причиной такого положения является попустительское отношение опекуна к обеспечению безопасности опекаемых при формировании близкого окружения. Порой опекуны предпочитают не замечать противоправных посягательств со стороны своей семьи, пытаются скрыть происходящее, во избежание ухода от ответственности лиц, совершающих преступления. Не проявляя должной внимательности и настороженности к психическому состоянию и поведению опекаемых, не устанавливая доверительный контакт с подростками, опекуны упускают возможность заметить тревожные сигналы, указывающих на наличии возможных противоправных действий в отношении опекаемых.

Большую роль в организации работы по профилактике семейного неблагополучия играют учреждения социального обслуживания.

В Удмуртской Республике система учреждений социального обслуживания для оказания помощи детям и семьям с детьми включает в себя:

БУ СО УР «Республиканский комплексный центр социального обслуживания населения» с 29 филиалами, в которых функционируют: 5 отделений профилактики безнадзорности детей и подростков (с приютом) с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних и 29 отделений социальной помощи семье и детям и профилактики безнадзорности.

КУ СО УР «Республиканский социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних» с 12 филиалами, в которых функционируют отделения социальной реабилитации для временного проживания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также находятся под надзором дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (далее – Республиканский СРЦН).

АУ СО УР «Республиканский центр социальной реабилитации и адаптации», имеющее в составе отделение социальной помощи семье и детям и профилактики безнадзорности.

На 1.07.2023 года социальную реабилитацию в учреждениях социального обслуживания с круглосуточным пребыванием прошли 797 несовершеннолетних, из них: 217 детей – помещены органами внутренних дел; 173 – органами социальной защиты населения (в том числе органы опеки и попечительства); 362 – по заявлению родителей, иных законных представителей; 9 – по заявлению самого ребенка; 36 – по иным причинам, которым оказано 511057 социальных услуг.

С целью оказания комплексной помощи семье и детям, нуждающимся в социальной помощи на территории Удмуртской Республики, функционирует

выездная участковая социальная служба (далее - Служба) в отдаленных сельских населенных пунктах, созданная на базе филиала Республиканского СРЦН «СРЦН г. Ижевска «Росток». В рамках работы Службы:

- проводятся выездные круглые столы в рамках межведомственного взаимодействия;

- реализуются групповые просветительские и развлекательные мероприятия для несовершеннолетних;

- проводятся индивидуальные психологические, логопедические консультации для несовершеннолетних и их семей.

Основная категория охватываемой аудитории - это специалисты, работающие в сфере социальной защиты населения, специалисты образовательных учреждений, представители родительских комитетов и представители общественных комитетов, несовершеннолетние и их родители, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

Также на базе филиала Республиканского СРЦН «СРЦН г. Ижевска «Росток» организована группа временного пребывания для детей, подвергшихся насилию, за 9 месяцев 2023 года в данном отделении прошли социальную реабилитацию 7 детей, из них 5 детей, подвергшихся сексуальному насилию, 2 детей, пострадавших от физического насилия (побои). Из 7 детей, прошедших реабилитацию, 6 детей вернулись в кровные семьи, 1 несовершеннолетний направлен под надзор в отделение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Республиканского СРЦН (Филиал Республиканского СРЦН «СРЦН г. Воткинска»).

С целью защиты прав и интересов несовершеннолетних и оказания адресной оперативной консультативной помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации и (или) социально опасном положении, а также специалистам, работающим с семьями на базе филиала Республиканского СРЦН «Центр «СоДействие» (далее - филиал) функционирует служба семейной медиации. С помощью семейной медиации решаются вопросы, касающиеся споров о детях: определяется место проживания ребенка, порядок общения отдельно проживающих родителей с детьми, выработка единой стратегии воспитания ребенка, детско-родительские конфликты, противоправные действия подростка и другие вопросы. В учреждении семьям предоставляется возможность получить помощь медиаторов, юрисконсультов и психологов.

Руководствуясь пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», пунктом 14(4) Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, пунктом 16.4 Положения о Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 30 августа 2019 года № 396, **Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики ПОСТАНОВИЛА:**

1. Информацию о принимаемых мерах по профилактике преступлений в

отношении детей, профилактике семейного неблагополучия, насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними принять к сведению.

2. Обратить внимание органов и учреждений системы профилактики на активизацию работы по оказанию помощи детям, ставшим жертвами насилия, в части прохождения ими реабилитации в специализированных центрах оказания помощи таким детям, функционирующих на территории Удмуртской Республики.

3. Внести изменения в Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении семей, находящихся в социально опасном положении, проведении индивидуальной профилактической и социально-реабилитационной работы с ними, а также обеспечении защиты прав несовершеннолетних, проживающих в данных семьях, утвержденного постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 29 сентября 2020 года № 2/28, изложив его в новой редакции (приложение к постановлению).

4. Членам Межведомственной комиссии в срок до 1 ноября 2023 года направить в адрес отдела сопровождения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики предложения в перечень региональных мероприятий по реализации Перечня дополнительных мер, направленных на координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних на период 2023-2025 годов.

5. Рекомендовать МВД по Удмуртской Республике при выявлении фактов совершения противоправных действий против жизни и здоровья несовершеннолетних, в том числе совершаемых лицами, совместно проживающими с несовершеннолетними (сожители, отчимы, мачехи и пр.) направлять информацию в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту проживания семьи для организации работы по оказанию им необходимой помощи.

6. Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики:

6.1. совместно с КУ СО Удмуртской Республики «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» и во взаимодействии с иными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних продолжить посещение специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации, в ходе которых изучить вопросы соблюдения прав и интересов указанных несовершеннолетних, проведение исследований (в том числе с привлечением специалистов-психологов). При проверках проводить анкетирование (тестирование, очные беседы, иные методики) среди воспитанников на предмет совершаемых в их отношении противоправных деяний.

6.2. изучить опыт субъектов Российской Федерации в части формирования навыков ответственного родительства в семьях, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации для рассмотрения апробации на территории республики.

6.3. разработать памятку – алгоритм с перечнем субъектов профилактики Удмуртской Республики и информацией о комплексе предлагаемых ими мер помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям)

7. Управлению социальной защиты населения при Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики, КУ СО Удмуртской Республики «Комплексный центр социального обслуживания населения», председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при проверке по месту жительства семей, где проживают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально-опасном положении, уделять внимание тревожным сигналам, указывающим на наличие возможных противоправных действий в отношении детей, со стороны совместно проживающих лиц. При получении любых сведений о наличии возможных посягательствах на их половую неприкосновенность, в том числе при неоднозначной детерминации (создающими впечатление вымысла), сообщать в правоохранительные органы.

8. Министерству образования и науки Удмуртской Республики:

8.1. Провести анкетирование и (или) тестирование, очные беседы среди учащихся общеобразовательных учреждений, общеобразовательных школ-интернатов, где предусмотрено проживание на период обучения, на предмет совершаемых в отношении несовершеннолетних противоправных деяний со стороны сверстников, родителей (законных представителей), иных взрослых лиц;

8.2. Совместно с Министерством здравоохранения Удмуртской Республики, МВД по Удмуртской Республике организовать проведение целенаправленных мероприятий среди учащихся старших классов по половому воспитанию и предупреждению преступлений против половой свободы и неприкосновенности.

9. Отделу сопровождения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики:

9.1. с учетом предложений членов Межведомственной комиссии сформировать и подготовить на утверждение комиссии перечень региональных мероприятий по реализации Перечня дополнительных мер, направленных на координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних на период 2023-2025 годов;

9.2. сформировать и утвердить на следующем заседании Межведомственной комиссии состав межведомственной рабочей группы для

организации выездов в муниципальные образования республики по изучению работы с несовершеннолетними, нуждающимися в помощи государства;

9.3. рассмотреть совместно с членами вновь созданной рабочей группы необходимость внесения изменений в методические рекомендации для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению признаков насилия и жестокого обращения с детьми на территории Удмуртской Республики, утвержденные постановлением Межведомственной комиссии № 2/04 от 28.05.2018 г.

10. Председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Удмуртской Республики:

10.1. организовать изучение лучших региональных практик по профилактике преступлений в отношении детей, профилактике семейного неблагополучия, насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними, размещенных на платформе Агентства стратегических инициатив, а также обеспечить размещение информации о своем опыте работы в данном направлении;

10.2. исключить случаи необоснованной госпитализации детей, оставшихся без попечения родителей, в медицинские организации, за исключением случаев, указанных в Порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию медицинской, социальной и правовой помощи несовершеннолетним, нуждающимся в помощи государства в связи с нахождением их в обстановке не отвечающей требованиям воспитания и содержания, в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей, утвержденном постановлением Межведомственной комиссии № 2/08 от 25 апреля 2023 года.

10.3. обеспечить работу по оказанию помощи детям-жертвам насилия или жестокого обращения с использованием ресурсов:

- филиала КУ СО УР «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» «СРЦН г. Ижевска «Росток» (г. Ижевск, ул. С. Ковалевской, 22);

- отделения кризисной помощи детям БУЗ УР «Республиканский клинический центр психического здоровья МЗ УР» (г. Ижевск, ул. 30 лет Победы, 100);

10.4. проводить мероприятия с молодыми семьями, направленные на формирование родительской ответственности и повышение семейных ценностей;

10.5. на заседании комиссии в т.г. рассмотреть вопрос по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Копию постановления направить в отдел сопровождения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Минсоцполитики УР;

10.6. при осуществлении обмена информацией по фактам совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних исключить публичность и доступность ее широкому кругу специалистов.

11. Министерству социальной политики Удмуртской Республики, Министерству образования и науки Удмуртской Республики, Министерству здравоохранения Удмуртской Республики изучить лучшие практики работы по предупреждению семейного неблагополучия и преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, представленные на сайте Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, рассмотреть возможность их применения в практической деятельности (<https://www.fond-detyam.ru/reestr-luchshikh-praktik-pomoshchi-detyam-i-semyam-s-detmi>).

12. Агентству по молодежной политике Удмуртской Республики, Министерству образования и науки Удмуртской Республики, Министерству здравоохранения Удмуртской Республики содействовать информированию несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) о работе служб телефонов доверия по вопросам оказания экстренной психологической помощи детям и родителям в кризисных ситуациях, в том числе связанных с преступными посягательствами против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

13. Рекомендовать органам и учреждениям системы профилактики Удмуртской Республики размещать лучшие профилактические практики на платформе СМАРТЕКА АНО Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ) и активно их презентовать в муниципальных и региональных СМИ.

14. Информацию об исполнении поручений по пунктам 5-8, 10-12 направить в адрес председателя Межведомственной комиссии в срок до 15 декабря 2023 года.

Председатель
Межведомственной комиссии

Ответственный секретарь
Межведомственной комиссии



Т.Ю. Чуракова

В.В. Малькова

Handwritten signature