



**Министерство
социальной политики и труда
Удмуртской Республики**
(Минсоцполитики УР)

**Удмурт Элькуньсь
мерлыко политикая
но ужъя министерство**
(УЭ мерполитикмин)

ПРИКАЗ

« 15 » марта 2023 г.

№ 39

г. Ижевск

**Об утверждении докладов о правоприменительной практике по
осуществлению Министерством социальной политики и труда
Удмуртской Республики регионального государственного контроля
(надзора)**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемые:

доклад о правоприменительной практике при осуществлении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в 2022 году;

доклад о правоприменительной практике при осуществлении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в 2022 году.

Министр

О.В. Лубнина

УТВЕРЖДЕН
приказом
Министерства социальной политики и
труда Удмуртской Республики
от «15» 03 2023 года № 39

ДОКЛАД
о правоприменительной практике по осуществлению Министерством
социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального
государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты в 2022 году

ДОКЛАД

о правоприменительной практике по осуществлению Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в 2022 году

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) одной из основных мер профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее – обязательные требования) является регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) на 2022 год было запланировано 6 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – работодатели) с целью осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) Министерством были приняты следующие акты, отменяющие запланированные контрольные мероприятия:

решение от 14 марта 2022 года № 1 «Об отмене решений о проведении документарных проверок» в отношении акционерного общества «Тепличный комбинат «Завьяловский», муниципального бюджетного образовательного учреждения «Среднепостольская средняя образовательная школа», поскольку решения о проведении плановых проверок в отношении данных юридических лиц были приняты и направлены в их адрес до принятия Постановления № 336;

изменение № 1 в План проведения плановых проверок на 2022 год в отношении всех контролируемых лиц с целью исключения контрольных (надзорных) мероприятий из плана проведения плановых проверок на 2022 год.

В 2022 году Министерством проведена 1 документарная проверка в отношении бюджетного учреждения Удмуртской Республики «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации недвижимого имущества».

Предметом проверки было соблюдение работодателями требований законодательства о приеме на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Нарушений не выявлено.

Типовым нарушением обязательных требований является непредставление или несвоевременное представление работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных (выделенных) рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Именно совершение такого нарушения являлось основанием для проведения профилактических мероприятий.

Существенное влияние на проведение контрольных (надзорных) мероприятий оказало не только принятие Постановления № 336, но и принятие следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 года № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место» (далее – Постановление № 366);

постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 2576 «О порядке представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Постановлением № 366 было дано четкое определение, что считается выполнением квоты. Если ранее достаточным было создание (выделение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, то сейчас необходимо именно заключение трудового договора.

Частным случаем исполнения квоты стало наличие трудового договора между инвалидом и организацией, индивидуальным предпринимателем, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, заключившие с иной организацией или индивидуальным предпринимателем соглашения о трудоустройстве инвалидов.

Институт «аренды рабочего места» для трудоустройства инвалидов сам по себе не является новеллой, однако впервые получил правовое закрепление на федеральном уровне. На уровне Удмуртской Республики аренда рабочего места как способ исполнения работодателем обязанности по созданию

(выделению) квотированных рабочих мест была установлена постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28 ноября 2016 года № 500 «Об определении порядка проведения отдельных специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Удмуртской Республики».

Внеплановые проверки Министерством в 2022 году не проводились.

Нарушений обязательных требований, повлекших причинение вреда или угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям, в 2022 году не выявлено.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, в 2022 году в Министерство не поступало.

В 2022 году по информации о нарушении обязательных требований, поступившей в Министерство от казенного учреждения Удмуртской Республики «Республиканский центр занятости населения», выдано 131 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Министерством составлено 10 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ, по части 1 статьи 5.42 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В рамках исполнения Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), на 2022 год, утвержденной приказом Министерства от 14 декабря 2021 года № 268, реализован комплекс мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в том числе:

определены и размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства в сети «Интернет») перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора);

на постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;

на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» размещены доклады о правоприменительной практике по осуществлению Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора);

проводилось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством консультирования по телефону, а также при личном обращении;

проводилась разъяснительная работа во время проведения контрольных и профилактических мероприятий;

проведено 9 профилактических визитов.

Профилактический визит является важным инструментом установления непосредственных доверительных отношений между контролируемым лицом, чаще всего являющимся субъектом предпринимательской деятельности, и государственным контрольным (надзорным) органом, способом опережающего информирования о существующем правовом регулировании и предотвращения нарушения обязательных требований.

Большинство работодателей открыты к сотрудничеству, на профилактических визитах обсуждались не только вопросы квотирования рабочих мест для инвалидов, но и особенности взаимодействия со службой занятости в условиях ее модернизации, общие вопросы соблюдения норм трудового законодательства, принципы организации контрольной (надзорной) деятельности, единые для всех видов государственного контроля (надзора) (где и как узнать, является ли деятельность поднадзорной, какие и кем запланированы контрольные (надзорные) мероприятия, как оформляется контрольное (надзорное) мероприятие).

Вместе с тем в 2022 году поступил 1 отказ от работодателя от проведения профилактического визита без указания причин, что само по себе не противоречит Закону № 248-ФЗ, однако свидетельствует о стереотипном восприятии образа контролера, как нацеленного на выявление нарушений и дальнейшее привлечение допустивших нарушение лиц к ответственности. Данное предубеждение основано на способе проведения профилактического визита – на территории работодателя, что делает хозяйственные объекты контролируемого лица открытыми для контролера, излишне, чем это хотелось бы контролируемому лицу, информативными. Для таких контролируемых лиц оптимальным может быть дистанционное проведение профилактического визита посредством ВКС, однако данный способ должен изначально быть указан в решении контрольного (надзорного) органа о проведении профилактического визита, действующие нормативные акты не содержат возможности внесения изменений в решение о проведении профилактического визита.



УТВЕРЖДЕН
приказом
Министерства социальной политики
и труда Удмуртской Республики
от « 15 » 03 2023 года № 39

ДОКЛАД
о правоприменительной практике по осуществлению Министерством
социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального
государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
в 2022 году

ДОКЛАД
о правоприменительной практике по осуществлению Министерством
социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального
государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в
2022 году

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) одной из основных мер профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее – обязательные требования) является регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) на 2022 год было запланировано 2 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – поставщики социальных услуг) с целью осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) Министерством были приняты следующие акты, отменяющие запланированные контрольные мероприятия:

решение от 14 марта 2022 года № 1 «Об отмене решений о проведении документарных проверок» в отношении акционерного общества «Тепличный комбинат «Завьяловский», муниципального бюджетного образовательного учреждения «Среднепостольская средняя образовательная школа», поскольку решения о проведении плановых проверок в отношении данных юридических лиц были приняты и направлены в их адрес до принятия Постановления № 336;

изменение № 1 в План проведения плановых проверок на 2022 год в отношении всех контролируемых лиц с целью исключения контрольных (надзорных) мероприятий из плана проведения плановых проверок на 2022 год.

Таким образом плановые контрольные (надзорные) мероприятия в сфере социального обслуживания не проводились.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, в 2022 году в Министерство не поступало. Информация о рисках нарушения обязательных требований и охраняемых законом ценностей отрабатывается с учетом особенностей для рассмотрения таких обращений граждан и юридических лиц, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2022 году по информации о нарушении обязательных требований, поступившей в Министерство от Территориального органа Росздравнадзора по Удмуртской Республике, выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках исполнения Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), на 2022 год, утвержденной приказом Министерства от 14 декабря 2021 года № 268, реализован комплекс мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в том числе:

определены и размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства в сети «Интернет») перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора);

на постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;

на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» размещены доклады о правоприменительной практике по осуществлению Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), а также доклады с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов;

проводилось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством консультирования по телефону, а также при личном обращении;

проводилась разъяснительная работа во время проведения профилактических визитов.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществлялся Министерством с учетом особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, предусмотренных Постановлением № 336.

Минтруд России разделяет предметы федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Несмотря на указанные выше обстоятельства, Министерством на регулярной основе проводятся встречи с негосударственными поставщиками социальных услуг, с привлечением представителей Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике и ГУ МЧС России по Удмуртской Республике (далее – МЧС).

На встречах с негосударственными поставщиками социальных услуг рассматриваются практические вопросы не только организации социального обслуживания, но и противоэпидемиологические мероприятия, предварительные и периодические медицинские осмотры персонала, влияние строительного конструктива зданий (помещений) и видов осуществляемых услуг на класс пожарной опасности.

Выработан механизм организации и проведения профилактических визитов по федеральным видам государственного контроля (надзора) по инициативе контролируемых лиц.

Например, Центром социальных услуг «Забота» в Завьяловском районе для осмотра будущего пансионата для пожилых граждан были приглашены специалисты МЧС, после визита поставщиком социальных услуг была проведена обработка стен специальными средствами в соответствии с требованиями норм пожарной безопасности.

На строящийся объект ЦРА «Судьбы» также пригласили специалистов МЧС с целью проверки возможности использования данного объекта для стационарного размещения пожилых граждан и инвалидов. После профилактического визита принято решение о поиске иного здания.

Помимо указанных встреч с негосударственными поставщиками социальных услуг Министерство осуществляет собственные профилактические визиты на негосударственные объекты социального обслуживания, при проведении которых на примере конкретного объекта рассматриваются возможные нарушения обязательных требований (покрытие стен, применение лекарственных средств, иные) и способы их устранения (оформление лицензии на доврачебную медицинскую помощь, выбор покрытий для внутренней отделки и оборудования, позволяющих осуществлять дезинфекцию, услуги жарочных шкафов, иное). Такие вопросы обсуждались во время профилактических визитов в пансионат «Вера.Надежда.Любовь» в Дебесском районе, в пансионат «Сосновый бор» в г. Воткинске. Всего в 2022 году проведено 9 профилактических визитов.

Профилактические визиты, а также в целом мониторинг деятельности по социальному обслуживанию выявили наиболее сложные моменты организации негосударственного социального обслуживания:

1) стационарные объекты негосударственного социального обслуживания (приюты, дома престарелых, пансионаты и т.п.) организуются субъектами малого предпринимательства, что влечет следующие риски и негативные последствия:

информационная и коммуникативная закрытость (отсутствие официального сайта в сети «Интернет», отказ от создания официального сайта в сети «Интернет» даже на основе бесплатных платформ, создание неинформативных сайтов, основным содержанием которых являются рекламные проспекты, а единственным каналом связи и идентификации с организатором приюта, дома престарелых, пансионата и т.п. является номер мобильного телефона);

неформальная занятость, привлечение самозанятых граждан на основании договоров гражданско-правового характера;

отсутствие требований к профессиональному уровню подготовки привлекаемого персонала;

размещение стационарных объектов негосударственного социального обслуживания (приюты, дома престарелых, пансионаты и т.п.) в помещениях, зданиях, в т.ч. жилых домах, конструктивно не соответствующих требованиям пожарной и санитарно-эпидемиологической безопасности;

отсутствие достаточных денежных средств для приведения объектов в соответствие с требованиями пожарной и санитарно-эпидемиологической безопасности;

2) правовое регулирование деятельности по социальному обслуживанию (статьи 14, 16, 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации») ориентировано на систему государственного социального обслуживания:

разукрупненный (подробный) перечень видов социальных услуг, при этом на рынке негосударственных социальных услуг имеется спрос на комплексную услугу проживания, питания и гигиенического сопровождения подобно гостиничным услугам, и негосударственные поставщики социальных услуг в договорах с гражданами указывают именно комплексную услугу по единой стоимости;

предварительное признание уполномоченным государственным органом гражданина – потенциального получателя социальных услуг нуждающимся в социальном обслуживании, в основе которого лежит большой объем работы на стороне родственников потенциального получателя социальных услуг по сбору документов, в т.ч. медицинского и финансового характера, при этом на рынке негосударственных социальных услуг такая нуждаемость определяется волевым решением самого потенциального получателя социальных услуг или его родственников;

имеющееся правовое регулирование самого понятия «социальное обслуживание» не дает возможности четко разграничить эту деятельность от

гостиничных, досуговых, образовательных и медицинских услуг, что влечет риски выхода недобросовестных негосударственных поставщиков социальных услуг из-под регионального государственного надзора (контроля) в сфере социального обслуживания и нарушения прав и законных интересов получателей социальных услуг, не способных в силу состояния здоровья, в т.ч. ментального, реализовывать и защищать себя самостоятельно.
