

Министерство
социальной политики и труда
Удмуртской Республики
(Минсоцполитики УР)



Удмурт Элькуньсь
мерлыкко политикая
но ужъя министерство
(УЭ мерполитикмин)

ПРИКАЗ

«19» декабря 2019 г.

№ 316

г. Ижевск

**Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается при проведении Министерством социальной политики и
труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора),
в том числе регионального государственного контроля (надзора),
на 2020 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), на 2020 год.

Министр

Т.Ю. Чуракова

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
социальной политики и труда
Удмуртской Республики
от «19» 12 2019 года № 316

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается при проведении Министерством социальной политики
и труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора),
в том числе регионального государственного контроля (надзора),
на 2020 год

I. Общие положения

1. Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и предусматривает комплекс мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, включая государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг, надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – профилактические мероприятия), на 2020 год.

II. Виды государственного контроля (надзора), осуществляемые
Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики

2. Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) является уполномоченным органом исполнительной власти Удмуртской Республики по осуществлению:

регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, включая государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной

инфраструктуры и предоставляемых услуг (далее – контроль (надзор) в сфере социального обслуживания);

надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – надзор и контроль за приемом на работу инвалидов).

III. Анализ и оценка состояния контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

3. В целях настоящей Программы подконтрольными субъектами являются поставщики социальных услуг – юридические лица (в том числе их руководители и иные должностные лица) и индивидуальные предприниматели, а также их уполномоченные представители в пределах своих полномочий.

На 1 декабря 2019 года в реестр поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики входят 55 поставщиков социальных услуг, из них 41 государственная организация и 14 негосударственных организаций.

4. Обязательными требованиями являются требования, установленные Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами в сфере социального обслуживания граждан.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в сфере социального обслуживания, утвержден приказом Министерства от 10 октября 2018 года № 421. Приказами Министерства от 24 июня 2019 года № 171 и от 13 ноября 2019 года № 278 были внесены изменения в указанный перечень.

5. В 2019 году в рамках контроля (надзора) в сфере социального обслуживания Министерством проведено 3 плановых проверки, в ходе которых у 3 подконтрольных субъектов выявлены нарушения обязательных требований, а именно:

статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

пункта 2 части 4 статьи 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

подпункта 2 пункта 10 Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 940н;

пункта 13 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 № 527н;

пунктов 2, 4 постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

подпункта 7 пункта 2, пункта 4 приказа Минтруда России от 17 ноября 2014 года № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)»;

подпункта 3 пункта 8 Порядка ведения личных дел получателей социальных услуг, утвержденного приказом Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики от 12 февраля 2015 года № 72.

По результатам проведенных проверок выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений, одно из которых исполнено в установленные сроки, по другому срок исполнения наступает в 2020 году.

6. В рамках проведения профилактических мероприятий в 2019 году Министерством:

на постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад о правоприменительной практике;

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения;

проводилось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: консультирования по телефону; консультирования при личном обращении подконтрольных субъектов; проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий;

утвержден план-график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики, в соответствии с которым 26 декабря 2019 года Министерством запланировано проведение публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания граждан, в надзоре и контроле за приемом на работу инвалидов по итогам 2019 года.

IV. Анализ и оценка состояния надзора и контроля за приемом на работу инвалидов

7. В целях настоящей Программы подконтрольными субъектами являются работодатели, осуществляющие деятельность на территории Удмуртской Республики, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

На территории Удмуртской Республики зарегистрировано более 2 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с численностью работников 35 и более человек, которые обязаны выделять (создавать) квотированные рабочие места для трудоустройства инвалидов.

8. Обязательными требованиями являются требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики в области содействия занятости населения, по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в том числе Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий надзора и контроля за приемом на работу инвалидов, утвержден приказом Министерства от 10 октября 2018 года № 420. Приказом Министерства от 24 июня 2019 года № 170 были внесены изменения в указанный перечень.

9. В 2019 году в рамках надзора и контроля за приемом на работу инвалидов Министерством проведено 5 плановых проверок, в ходе которых у 1 подконтрольного субъекта выявлено нарушение обязательных требований, а именно:

пункта 6 постановления Правительства Удмуртской Республики от 28 ноября 2016 года № 500 «Об определении Порядка проведения отдельных специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Удмуртской Республики», выразившееся в не верном расчете квоты для приема на работу инвалидов. Нарушение было устранено в ходе проверки.

10. В рамках проведения профилактических мероприятий в 2019 году Министерством:

выдано 271 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

на постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих

обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад о правоприменительной практике;

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения;

проводилось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: консультирования по телефону; консультирования при личном обращении подконтрольных субъектов; проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий;

утвержден план-график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики, в соответствии с которым 9 августа 2019 года Министерством проведены публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов по итогам 1 полугодия 2019 года. В рамках мероприятия обсуждались вопросы организации и осуществления надзора и контроля в области квотирования, порядок установления квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Удмуртской Республике, порядок резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов в Удмуртской Республике. Также рассмотрены изменения законодательства в области надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, результаты правоприменительной практики за 1 полугодие 2019 года, вопросы взаимодействия с органами службы занятости, проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе, информационного наполнения официального сайта Министерства. Отмечена возможность и удобство сдачи отчетности в электронной форме.

V. Цели и задачи Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора)

11. Целями настоящей Программы являются предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований.

12. Задачами настоящей Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

VI. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственное структурное подразделение
1	2	3	4
1	Размещение и актуализация на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	по мере необходимости	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
2	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора) (доклад о правоприменительной практике), а также размещение его на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
3	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклада с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
4	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:		отдел контроля и надзора управления

1	2	3	4
4.1	направления информационных писем или методических рекомендаций	по мере необходимости	<p>правовой работы, контроля и надзора</p> <p>управление по делам инвалидов и организации социального обслуживания (по компетенции)</p> <p>отдел безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних управления по вопросам семьи и детства (по компетенции)</p> <p>отдел трудоустройства и специальных программ, профориентации и профобучения управления развития трудовых ресурсов, миграции и занятости населения (по компетенции)</p>
4.2	проведения обучающих семинаров, встреч, конференций с подконтрольными субъектами по актуальным вопросам государственного контроля (надзора) в том числе регионального государственного контроля (надзора)	по мере необходимости	
4.3	консультирования по телефону	постоянно	
4.4	проведения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований при консультировании при личном обращении подконтрольных субъектов	по мере необходимости	
4.5	проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий	постоянно	
4.6	подготовки комментариев о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	по мере необходимости	
5	Оформление и выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	по мере необходимости, при наличии оснований	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
6	Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год	до 20 декабря 2020 года	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора

VII. Оценка эффективности профилактических мероприятий

13. Ожидаемым результатом реализации настоящей Программы является снижение количества нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества профилактических мероприятий.

14. Целевыми показателями результативности профилактических мероприятий в 2020 году являются:

доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований, от количества проведенных проверок, %;

количество проведенных в 2020 году профилактических мероприятий, ед.

15. Результаты оценки эффективности профилактических мероприятий отражаются в отчете (анализе) об итогах профилактической работы.

Отчет (анализ) об итогах профилактической работы размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в срок до 1 марта 2021 года.

VIII. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), на 2021 и 2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственное структурное подразделение
1	2	3	4
1	Размещение и актуализация на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	по мере необходимости	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
2	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора) (доклад о правоприменительной практике), а также размещение его на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
3	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклада с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
4	Информирование подконтрольных		отдел контроля и

1	2	3	4
	субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:		надзора управления правовой работы, контроля и надзора
4.1	направления информационных писем или методических рекомендаций	по мере необходимости	
4.2	проведения обучающих семинаров, встреч, конференций с подконтрольными субъектами по актуальным вопросам государственного контроля (надзора) в том числе регионального государственного контроля (надзора)	по мере необходимости	управление по делам инвалидов и организации
4.3	консультирования по телефону	постоянно	
	консультирования при личном обращении подконтрольных субъектов		социального обслуживания (по компетенции)
4.5	проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий	постоянно	отдел безнадзорности и беспризорности несовершеннолет них управления по вопросам семьи и детства (по компетенции)
4.6	подготовки комментариев о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	постоянно	отдел трудоустройства и специальных программ, профорientации и профобучения управления развития трудовых ресурсов, миграции и занятости населения (по компетенции)
5	Оформление и выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	по мере необходимости, при наличии оснований	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
6	Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений	до 20 декабря 2021 года,	отдел контроля и надзора

1	2	3	4
	обязательных требований на очередной год	до 20 декабря 2022 года	управления правовой работы, контроля и надзора

IX. Проект целевых показателей результативности профилактических мероприятий на 2021 и 2022 годы

16. Целевыми показателями результативности профилактических мероприятий в 2021 и 2022 годах будут являться:

доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований, от количества проведенных проверок, %;

количество проведенных в 2021-2022 годах профилактических мероприятий, ед.
