

ОТЧЕТ
О РАБОТЕ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
НА ТЕРРИТОРИИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПО ИТОГАМ 2018 ГОДА

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 26 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120 - ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы.

Деятельность Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики

В течение 2018 года деятельность Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики (далее - Межведомственная комиссия или комиссия) осуществлялась под эгидой 100-летия со дня образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации. 1 февраля 2018 года в резиденции Главы Удмуртской Республики состоялось торжественное мероприятие для председателей, ответственных секретарей и

членов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В ходе мероприятия 58 специалистов, внесших существенный вклад в развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, были награждены Почетными грамотами и Благодарностями Главы Удмуртской Республики и Председателя Правительства Удмуртской Республики. Итоги юбилейного года были подведены 12 декабря 2018 года на республиканском семинаре-совещании, посвященном вопросам совершенствования деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Удмуртской Республике.

Текущая деятельность Межведомственной комиссии осуществляется в соответствии с федеральным и республиканским законодательством в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Основной формой работы комиссии являются заседания, в ходе которых принимаются коллегиальные решения, направленные на обеспечение межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики в решении задач, поставленных федеральным законодательством перед всей системой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики).

В 2018 году было проведено 14 заседаний Межведомственной комиссии, в ходе которых рассмотрено 29 вопросов, в том числе:

6 вопросов, направленных на обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

19 вопросов, направленных на координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики.

При рассмотрении вопросов на заседаниях Межведомственной комиссии было заслушано 36 должностных лиц органов и учреждений системы профилактики и 10 председателей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. По итогам рассмотрения вопросов принято 206 решений, являющихся обязательными для исполнения всеми органами и учреждениями системы профилактики, из них 78 решений, имеющих межведомственный характер.

В целях оптимизации управленческих процессов и повышения их эффективности с 2018 года апробирована практика проведения совместных заседаний республиканских коллегиальных органов, деятельность которых направлена на профилактику правонарушений. Так, 6 июня 2018 года было проведено совместное заседание Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики и Межведомственной комиссии по обеспечению профилактики правонарушений в Удмуртской Республике. В ходе заседания рассмотрено 3 вопроса:

«О результатах работы по пресечению фактов незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе предупреждению правонарушений, связанных с розничной реализацией пива и напитков,

изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции лицам, не достигшим 18-летнего возраста»;

«О мерах по профилактике повторных преступлений среди несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества»;

«О состоянии воспитательной и профилактической работы с обучающимися в профессиональных образовательных организациях Удмуртской Республики, в том числе проживающими в общежитиях данных организаций».

Практика проведения совместных заседаний различных коллегиальных органов позволяет консолидировать усилия всех субъектов профилактической деятельности в решении общегосударственных задач профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Еще одной эффективной формой работы являются выездные заседания Межведомственной комиссии. В 2018 году выездные заседания были проведены на базе Ижевской воспитательной колонии (30.08.2018 г.) и Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по УР (30.10.2018 г.). В ходе выездных заседаний Межведомственной комиссии были рассмотрены следующие вопросы:

«О мерах по социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа»;

«О профилактике распространения криминальной субкультуры среди несовершеннолетних и мерах по разобщению и переориентации групп несовершеннолетних антиобщественной направленности»;

«О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в условиях Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, а также по организации органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, выбывшими из данного учреждения».

В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния, 30 октября 2018 года постановлением Межведомственной комиссии был утвержден Алгоритм межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния и не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Ранее данный алгоритм был апробирован в пилотном режиме в пяти муниципальных образованиях Удмуртской Республики.

Защита прав каждого ребенка и создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей,

определены ключевым задачами Десятилетия детства, объявленного Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240. В унисон данной ключевой задаче Десятилетия детства, защита детей от преступных посягательств определена решением Межведомственной комиссии приоритетным направлением деятельности всех органов и учреждений системы профилактики Удмуртской Республики.

К сожалению, количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, остается на высоком уровне. По данным следственных и правоохранительных органов в 2018 году в Удмуртской Республике зарегистрировано 1532 преступления, жертвами которых стали дети, в том числе 240 преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Учитывая данное положение, Межведомственной комиссией принято решение о необходимости разработки Региональной стратегии действий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике по профилактике насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними (постановление от 04.12.2018 г. № 2/12). Разработка данного документа будет осуществляться в I квартале 2019 года Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики совместно с другими профильными министерствами и ведомствами Удмуртской Республики.

В соответствии с решением Межведомственной комиссии (протокол заседания № 7 от 16.12.2010 года) в Удмуртской Республике создан Экспертный совет по анализу чрезвычайных происшествий, несчастных случаев и фактов жестокого обращения с детьми, а также оценке своевременности, качества и эффективности принимаемых мер индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с пострадавшими детьми (далее - Экспертный совет), деятельность которого обеспечивает Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики. Основными задачами Экспертного совета являются:

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
выявление причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

оценка своевременности, качества и эффективности принимаемых мер индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с пострадавшими детьми.

В 2018 году в адрес председателя Экспертного совета поступило 194 сообщения о чрезвычайных происшествиях, несчастных случаях и фактах жестокого обращения с детьми, произошедших на территории Удмуртской Республики (2017 год - 133, 2016 год - 89), 41 из них было рассмотрено на заседаниях Экспертного совета с участием председателей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и руководителей муниципальных органов и учреждений системы профилактики.

Одной из мер защиты детей от преступных посягательств являются особые правила допуска граждан, имевших судимость, к трудовой

деятельности с участием несовершеннолетних. Законодательством Российской Федерации полномочиями по решению данного вопроса наделены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В течение 2018 года в Межведомственную комиссию поступило 52 заявления о допуске к трудовой деятельности с участием несовершеннолетних, из них 46 были рассмотрены в течение года. По результатам рассмотрения заявлений в отношении 22 граждан были приняты решения о допуске к трудовой деятельности с участием несовершеннолетних, 24 заявителям было отказано в рассмотрении заявления по основанию, установленному подпунктом «б» пункта 9 Правил принятия решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 года № 796.

К числу вопросов, находящихся на постоянном контроле Межведомственной комиссии, также относится вопрос профилактики кризисных состояний несовершеннолетних. По данным Следственного управления Следственного комитета России по Удмуртской Республике в 2018 году в результате суицида погибло 12 несовершеннолетних, зарегистрировано 161 сообщение о совершении несовершеннолетними суицида или его попытки.

В 2018 году данный вопрос обсуждался на двух заседаниях Межведомственной комиссии, итогом которых стало утверждение:

Плана межведомственных мероприятий по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних в Удмуртской Республике на 2018-2020 годы (постановление от 19.04.2018 № 2/03);

Методические рекомендации для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению суицидального поведения (суицидального намерения) у несовершеннолетних и мерам реагирования (постановление от 21.08.2018 № 2/07).

Профилактика кризисных состояний несовершеннолетних также была определена в 2018 году приоритетным направлением Республиканской акции охраны прав детства, ежегодно проводимой на территории Удмуртской Республики. В соответствии с задачей, поставленной Межведомственной комиссией перед всеми органами и учреждениями системы профилактики, в Удмуртской Республике было проведено около 8 тысяч профилактических мероприятий, направленных на формирование у детей и подростков

позитивной самооценки, позволяющей адекватно реагировать на стрессовые ситуации и преодолевать жизненные трудности, количественный охват участников составил 149 612 человек.

Отдельным направлением профилактической работы является предупреждение правонарушений несовершеннолетних в летний период, когда подростки не вовлечены в образовательно-воспитательный процесс. В целях объединения усилий субъектов профилактики в данном направлении ежегодно в Удмуртской Республике проводится межведомственная профилактическая операция «Подросток-лето».

28 мая 2018 года постановлением Межведомственной комиссии № 2/04 утверждено Положение о межведомственной профилактической операции «Подросток-лето», перед органами и учреждениями системы профилактики поставлена задача максимального охвата подростков, состоящих на ведомственных профилактических учетах, организованными формами отдыха, занятости и досуга. По итогам летней профилактической кампании 2018 года из 1679 несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, 1026 чел. были охвачены организованными формами занятости и досуга, 449 чел. - организованными формами отдыха и оздоровления, 479 подростков трудоустроены.

Одной из задач деятельности Межведомственной комиссии является поиск и апробация инновационных форм и методов работы, направленных на эффективную реализацию государственной политики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2018 году комиссией было осуществлено сотрудничество с Благотворительными фондами «Культура детства» и «Волонтеры в помощь детям-сиротам» по реализации социально значимых проектов в сфере детства.

Так, в рамках Соглашения, заключенного между Правительством Удмуртской Республики и Благотворительным фондом «Волонтеры в помощь детям-сиротам», в Удмуртской Республике был реализован проект «На стороне ребенка», направленный на повышение качества жизни детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Деятельность в рамках проекта осуществлялась в два этапа:

первый этап - проведение общественного мониторинга деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, функционирующих на территории Удмуртской Республики;

второй этап - проведение практико-ориентированного семинара для специалистов органов опеки и попечительства и руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Итогом реализации проекта стали рекомендации, разработанные президентом Благотворительного фонда «Волонтеры в помощь детям-сиротам», членом Общественной палаты Российской Федерации Е.Л. Альшанской, направленные на совершенствование деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории

Удмуртской Республики. Данные рекомендации были направлены в профильные министерства, курирующие деятельность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Удмуртской Республике.

При координации Межведомственной комиссии в 2018 году так же был реализован проект «Университетская школа социального проектирования», разработанный экспертами Благотворительного фонда «Культура детства» и специалистами Центра доказательного социального проектирования Московского государственного психолого-педагогического университета. В рамках данного проекта были организованы 72-часовые курсы повышения квалификации, посвященные навыкам социального проектирования. Слушателями курсов стали представители некоммерческих организаций, реализующие социальные инициативы в сфере детства, на территории Удмуртской Республики (29 чел.). По итогам обучения были разработаны 11 социальных проектов (5 индивидуальных и 6 групповых), направленных на оказание помощи и поддержки различным категориям детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Отчетное мероприятие по презентации данных проектов состоялось 21 ноября 2018 года в Штабе городских проектов «ЛИФТ». Всем слушателям курсов были выданы удостоверения о повышении квалификации Московского государственного психолого-педагогического университета.

Вопросам взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с социально ориентированными некоммерческими организациями было посвящено Всероссийское совещание, состоявшееся 1-2 ноября 2018 года в городе Москве. На совещании был представлен опыт 13 субъектов Российской Федерации, в том числе опыт Удмуртской Республики по апробации новой технологии работы, реализуемой в формате правозащитных супервизий. Данная технология является неотъемлемой частью проекта «От правового просвещения в области прав ребенка к обеспечению прав детей», реализуемого Ижевской городской общественной организацией «Центр социальных и образовательных инициатив». Резолюцией Всероссийского совещания опыт Удмуртской Республики был признан положительным и рекомендован руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к изучению и дальнейшему использованию в работе.

Учитывая эффективность проектных форм и методов работы, в 2019 году Межведомственной комиссией поставлена задача по формированию регионального «банка данных» инновационных практик работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, применяемых на территории Удмуртской Республики. Данная задача будет реализована в формате «единого окна» через официальный сайт Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики.

В соответствии с Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным постановлением

Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 года № 995, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации должны оказывать методическую помощь и осуществлять контроль за деятельностью муниципальных комиссий.

В рамках реализации данных полномочий в 2018 году Межведомственной комиссией проведено 6 проверок деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (город Можга, Можгинский, Балезинский, Якшур-Бодьинский, Каракулинский, Игринский районы). В ходе проверок было выявлено 6 нарушений и 11 недостатков в деятельности данных органов. Результаты проверок направлены Главам муниципальных образований и председателям муниципальных комиссий для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В 2018 году Межведомственной комиссией была апробирована такая форма проведения анализа и оценки деятельности субъектов системы профилактики, как социальный аудит. Постановлением Межведомственной комиссии от 17.09.2018 года № 2/09 утверждено Положение о социальном аудите системы работы по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защите прав и законных интересов детей в муниципальных образованиях Удмуртской Республики. Задачами социального аудита определены:

диагностика проблемных ситуаций, возникающих в муниципальных образованиях Удмуртской Республики, в сфере профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты прав и законных интересов детей;

выявление потенциальных угроз ухудшения системы работы по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защите прав и законных интересов детей;

определение инфраструктурных, кадровых, организационных и иных ресурсов и возможностей муниципальной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, поиск путей их расширения, формирование конкретных рекомендаций по повышению эффективности работы по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защите прав и законных интересов детей;

формирование банка инновационных практик работы по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защите прав и законных интересов детей, обобщение и распространение инновационных форм и практик работы.

В ноябре 2018 года социальный аудит был проведен на территории муниципального образования «город Воткинск». Данная форма работы будет применена Межведомственной комиссией и в 2019 году.

В целях методического сопровождения деятельности муниципальных комиссий, в 2018 году было проведено 4 совещания со специалистами,

обеспечивающими деятельность данных комиссий, из них два совещания в режиме ВКС. В ходе совещаний рассмотрено 13 вопросов, касающихся текущей и организационной деятельности муниципальных комиссий. Кроме того, в течение отчетного периода Межведомственной комиссией было утверждено 4 межведомственных плана мероприятий по различным направлениям профилактической деятельности и 6 методических материалов (инструкций, положений, алгоритмов), направленных на совершенствование порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Удмуртской Республики. Весь пакет методического инструментария размещен на официальном сайте Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики (<http://minsoc18.ru>) в разделе «Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Исходя из ключевых проблем в сфере детства, в 2019 году перед органами и учреждениями системы профилактики Межведомственной комиссией поставлены следующие задачи:

формирование единого информационного пространства в области учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, на территории Удмуртской Республики;

раннее выявление детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, и принятие своевременных мер по их защите от негативных факторов семейного неблагополучия;

создание действенной системы превентивных профилактических мероприятий, направленных на формирование у детей и подростков позитивной самооценки, позволяющей адекватно реагировать на стрессовые ситуации и преодолевать жизненные трудности;

апробация и внедрение новых и эффективных технологий работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Учитывая рост показателей отдельных видов правонарушений, совершенных несовершеннолетними в отчетном году, в 2019 году на контроле Межведомственной комиссии будут оставлены следующие вопросы:

выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение противоправных и антиобщественных действий;

профилактики совершения несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, общественно опасных деяний;

организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, употребляющими алкогольную продукцию, наркотические средства и психотропные вещества;

вовлечения несовершеннолетних, состоящих на ведомственных профилактических учетах, в досуговую и иную социально-значимую деятельность.

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных при администрациях муниципальных образований Удмуртской Республики

В соответствии с Законом Удмуртской Республики от 23.07.2006 года № 29-РЗ органы местного самоуправления в Удмуртской Республике наделены государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Порядок формирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных образованиях Удмуртской Республики определен Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Удмуртской Республике, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 11.02.2008 года № 21 (далее - Положение о КДНиЗП в УР).

В Удмуртской Республике создано 35 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - муниципальные комиссии или комиссии), из них 30 комиссий созданы при администрациях муниципальных образований республики и 5 комиссий - при районных администрациях города Ижевска.

По состоянию на 31.12.2018 года количество членов муниципальных комиссий составляло 495 человек, деятельность комиссий обеспечивали 52 специалиста.

В 2018 году было проведено 963 заседания муниципальных комиссий (2017 год - 974), в ходе которых рассмотрено:

11638 персональных дел в отношении несовершеннолетних, их родителей (иных законных представителей) и иных граждан;

1174 вопроса, направленных на координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2017 год - 1411).

В ходе заседаний было заслушано 1456 должностных лиц органов и учреждений системы профилактики (2017 год - 1290).

В отчетном году муниципальными комиссиями было рассмотрено 655 обращений (жалоб и заявлений) граждан, поступивших в адрес председателя муниципальной комиссии (2017 год - 638).

В целях осуществления контроля за исполнением требований федерального законодательства, направленного на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в 2018 году муниципальными комиссиями было проведено 57 проверок деятельности органов и учреждений системы профилактики, проанализирована работа 76

субъектов, входящих в систему профилактики. В ходе проверок выявлено 23 нарушения (2017 год - 88 проверок, 121 объект, 6 нарушений).

Так же в 2018 году муниципальными комиссиями было организовано проведение:

2185 межведомственных рейдов в семьи с детьми, находящиеся в социально опасном положении, в ходе которых посещено 5899 семей (2017 год - 2856 рейдов, 6368 семей);

551 рейд по выявлению и предупреждению фактов продажи детям табачной и алкогольной продукции, проверено 1479 объектов, выявлено 57 нарушений (2017 год - 604 рейда, 1488 объекта, 27 нарушений);

859 рейдов по местам, где в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 08.10.2011 года № 59-РЗ «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике» установлен запрет или ограничения на пребывание несовершеннолетних, посещено 2788 объектов, выявлено 120 нарушений (2017 год - 854 рейда, 3189 объектов, 62 нарушения).

В соответствии с подпунктом 4 пункта 6 Положения о КДНиЗП в УР, в 2018 году муниципальными комиссиями было внесено 295 представлений об устранении выявленных нарушений законодательства, регулирующего права и интересы несовершеннолетних (2017 год - 36).

Муниципальные комиссии являются координаторами республиканских, городских и районных межведомственных профилактических мероприятий (акций, операций, дней профилактики и др.), направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2018 году при координирующей роли комиссий в муниципальных образованиях Удмуртской Республики было организовано и проведено 651 мероприятие, участниками которых стали 204213 несовершеннолетних и их родителей.

Законодательством Российской Федерации определено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав координируют проведение органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении. В 2018 году при координации муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав органами и учреждениями системы профилактики была организована индивидуальная профилактическая работа в отношении 3607 несовершеннолетних и 1682 семей, имеющих детей, признанных находящимися в социально опасном положении, в том числе в отношении 706 семей, выявленных в 2018 году.

Оценка эффективности мер индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляется по количеству семей и детей данной категории, в отношении которых индивидуальная профилактическая работа была прекращена в связи с улучшением ситуации. Так, в 2018 году в связи с улучшением ситуации индивидуальная профработа была прекращена в

отношении 1376 несовершеннолетних (38,1 %) и 340 семей (20,2 %), ранее признанных находящимися в социально опасном положении.

В 2018 году муниципальными комиссиями было вынесено 3056 постановлений по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних (2017 год - 2252). По решению комиссии органами опеки и попечительства было направлено в суд 86 исковых заявлений (2017 год - 138), в том числе 62 заявления о лишении родительских прав, 23 заявления об ограничении в родительских правах. Из 79 рассмотренных в 2018 году заявлений, 73 были удовлетворены судом (2017 год - 103).

В целях защиты прав несовершеннолетних на получение основного общего образования в 2018 году муниципальными комиссиями было рассмотрено 254 представления, поступившие из органов, осуществляющих управление в сфере образования (2017 год - 282), в том числе:

об оставлении несовершеннолетним образовательной организации - 134, из них удовлетворено по результатам рассмотрения - 116;

об отчислении несовершеннолетнего из образовательной организации - 11, из них удовлетворено по результатам рассмотрения - 6;

по иным вопросам обучения - 109.

Муниципальные комиссии осуществляют координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики по вопросам оказания помощи в бытовом устройстве, трудоустройстве, а также осуществлении функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. В 2018 году из учреждений УИС освободилось 9 несовершеннолетних - жителей Удмуртской Республики (2017 год - 8), 7 из них были поставлены на межведомственный учет для проведения индивидуальной профилактической работы (2017 год - 5). Из общего количества освободившихся:

6 несовершеннолетних продолжили обучение в общеобразовательных школах и образовательных организациях профессионального обучения,

1 несовершеннолетний был трудоустроен,

5 чел. вовлечены в организованные виды досуговой деятельности,

4 подросткам оказана социально-психологическая помощь,

4 несовершеннолетним оказана правовая консультативная помощь,

за 3 подростками закреплены общественные воспитатели.

В 2018 году из 4 несовершеннолетних, вернувшихся из СУВУЗТ (2017 год - 8), на межведомственный учет для проведения индивидуальной профилактической работы был поставлен 1 несовершеннолетний, нуждающийся в социальной помощи и реабилитации (2017 год - 6).

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 26.10.2009 года № 309 утверждено Положение об общественных воспитателях несовершеннолетних (далее - Положение). В соответствии с Положением общественными воспитателями могут быть назначены специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних, представители трудовых коллективов, общественных объединений, военнослужащие, студенты высших образовательных организаций, осуществляющих подготовку специалистов по педагогическим специальностям, и другие граждане Российской Федерации. Закрепление общественных воспитателей за несовершеннолетними осуществляется постановлением муниципальной комиссии.

По состоянию на 31.12.2018 года в Удмуртской Республике общественные воспитатели были закреплены за 134 несовершеннолетними, в том числе:

за 50 несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния и не подлежащими уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

за 27 несовершеннолетними, совершившими правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

за 14 несовершеннолетними, систематически уклоняющимися от обучения в школе;

за 9 несовершеннолетними, относящимися к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Общественными воспитателями несовершеннолетних назначены представители органов и учреждений системы профилактики - 119 чел. (89 %); депутаты представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления - 7 чел. (5,2 %); предприниматели - 6 чел. (4,5 %); студенты ВУЗов - 2 чел. (1,5 %).

При непосредственном участии общественных воспитателей в 2018 году были реализованы следующие формы работы:

92 подросткам было оказано содействие в организации досуга (68,6 %);

31 подростку оказано содействие в трудоустройстве (23 %);

18 подросткам оказано содействие в оздоровлении (13,4 %);

4 подросткам оказана помощь в оформлении пособий и иных социальных выплат (3 %);

22 подростка были вовлечены в деятельность детских и молодежных общественных организаций и объединений (16,4 %).

В результате проведения общественными воспитателями индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, 52 подростка были сняты с ведомственных профилактических учетов (38,8 %), у 74 несовершеннолетних отмечено отсутствие повторных правонарушений (55,2 %).

В 2018 году на рассмотрение муниципальных комиссий поступило 12339 материалов (дел), что на 2,1 % больше, чем в 2017 году, в том числе 7967 материалов об административных правонарушениях, что на 10,8 % меньше, чем в 2017 году.

№ п/п	Наименование показателя	2017 год	2018 год
1.	Количество материалов (дел), поступивших на рассмотрение Комиссии	12088	12339
2.	Количество рассмотренных материалов (дел)	11075	11638
3.	Количество материалов (дел) об административных правонарушениях, поступивших на рассмотрение Комиссии	8937	7967
4.	Количество рассмотренных Комиссией материалов (дел) об административных правонарушениях	8365	7170

За отчетный период муниципальными комиссиями было рассмотрено 7170 материалов (дел) об административных правонарушениях, в том числе в отношении:

несовершеннолетних - 2689 материалов, родителей (законных представителей) несовершеннолетних и иных взрослых лиц - 5081.

Из общего количества протоколов об административных правонарушениях (7170), рассмотренных на заседаниях муниципальных комиссии, административное наказание было назначено 2158 несовершеннолетним и 4682 родителям (законным представителям) несовершеннолетних и иным взрослым лицам.

Анализ составов административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, показал, что в 2018 году в 42,4 % случаев несовершеннолетние были привлечены к административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с употреблением алкогольной продукции и нахождением в общественных местах в состоянии опьянения (статьи 20.20., 20.21 КоАП РФ), в 21,7 % случаях за совершение правонарушений в сфере дорожного движения (глава 12 КоАП РФ).

В 2018 году к административной ответственности было привлечено 4436 родителей (законных представителей) несовершеннолетних, при этом:

3552 рассмотренных материала были связаны с неисполнением либо ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей, защите их прав и законных интересов, что составило 80,1 % от общего количества рассмотренных материалов в отношении родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних;

860 родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних были привлечены к ответственности за употребление детьми, не достигшими возраста административной ответственности, алкогольной продукции, что составило 19,4 % от общего количества рассмотренных материалов в отношении родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних.

Общая сумма наложенных в 2018 году муниципальными комиссиями административных штрафов составила 5728200 рублей, сумма взысканных штрафов - 3061781,37 рублей или 53,5 % (2017 год - 58,9 %).

Деятельность органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания (данные Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики)

В рамках полномочий, установленных законодательством, Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики осуществляется организация социального обслуживания населения республики, ведется работа по формированию оптимальной сети социальных учреждений, расширению спектра и повышению доступности и качества социальных услуг.

Система органов и учреждений, осуществляющих деятельность по оказанию помощи семьям и детям на территории Удмуртской Республики, на начало 2018 года включала в себя:

9 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних на 276 стационарных мест, из них 4 - в сельской местности;

4 отделения профилактики безнадзорности с приютом на 61 стационарное место в составе комплексных центров социального обслуживания населения, из них 3 - в сельской местности;

24 отделения социальной помощи семье и детям и профилактики безнадзорности, осуществляющие социальное обслуживание на дому;

2 отделения помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, испытывающим насилие в семье, на 28 стационарных мест;

1 центр психолого-педагогической помощи населению, в том числе с отделением «социальная гостиница для выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на 10 стационарных мест;

1 загородный оздоровительный комплекс.

Первоочередными задачами учреждений, оказывающих помощь семьям и детям, являются:

оказание психологической, психокоррекционной и иной помощи по ликвидации кризисной ситуации в семье;

выявление источников и причин социальной дезадаптации детей, их психолого-медико-педагогическое обследование, направленное на установление форм и степени социальной дезадаптации;

поддержка семей в решении проблем их самообеспечения, реализации собственных возможностей по преодолению трудной жизненной ситуации, в том числе через заключение социального контракта.

В 2018 году курс социальной реабилитации в специализированных учреждениях для несовершеннолетних прошли 1 576 несовершеннолетних, которым было оказано 892209 видов социальных услуг (2017 год - 1523 чел.,

1161436 услуг). Из общего числа прошедших социальную реабилитацию в стационарной форме обслуживания несовершеннолетних, 1210 детей были помещены в учреждения по заявлению родителей (иных законных представителей), 287 - органами опеки и попечительства, 42 ребенка помещены органами внутренних дел и 18 чел. по заявлению самого ребенка.

93,6 % детей, прошедших курс социальной реабилитации, возвращены в кровные семьи.

Большая роль в организации работы по профилактике социального сиротства отведена отделениям социальной помощи семье и детям и профилактики безнадзорности, созданным в составе комплексных центров социального обслуживания населения. Данные учреждения оказывают социальные услуги несовершеннолетним и членам их семей в форме обслуживания на дому, что значительно повышает доступность услуг для данной категории граждан, а также позволяет обеспечить раннее выявление безнадзорных детей.

В 2018 году данными отделениями оказано 464987 социальных услуг 18380 гражданам, в том числе 11558 несовершеннолетним.

Из 6726 семей, получивших социальные услуги в данных учреждениях (2017 год - 9487), 2467 семей находились на социальном патронаже в связи с отнесением их к категории «социально опасного положения» (2017 год - 2520).

Всего в 2018 году на учете в органах и учреждениях социальной защиты населения состояло 1299 семей, находящихся в социально опасном положении, количество детей в данных семьях составляло - 2307 чел. (2017 год - 1046 семей, 2160 детей). В 2018 году 355 семей было снято с учета в связи с положительной динамикой и улучшением ситуации в семье (2017 год - 341).

С 2014 года в республике ведется активная работа по внедрению инновационных технологий в работу учреждений социального обслуживания семей и детей. За период с 2014 по 2018 годы был проведен цикл обучающих семинаров (вебинаров) и тренингов для специалистов сферы социального обслуживания, в том числе с участием представителей таких некоммерческих организаций, как «Врачи детям» (г. Санкт-Петербург), «Институт развития семейного устройства» (г. Москва), Межрегиональный центр практической психологии и экспертизы «Развитие» (г. Ижевск).

На протяжении многих лет Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики и учреждения отрасли социального обслуживания населения взаимодействуют с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - Фонд). В 2016-2018 годах получателями грантов Фонда стали Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Глазова и Канифольный детский дом - интернат для умственно отсталых детей. Общая сумма грантов составила более 3 миллионов рублей.

С 2018 года в Удмуртской Республике началась реализация комплекса мер по развитию служб ранней помощи. На средства гранта, полученного от Фонда, в размере 13 276 732 рублей внедряется технология ранней помощи семьям и детям, в том числе находящимся в социально опасном положении. В 2018 году работа служб ранней помощи была запущена в 4 учреждениях социального обслуживания населения Удмуртской Республики (в городах Ижевск, Глазов, Воткинск, Можга).

В настоящее время учреждениями социального обслуживания успешно применяются такие социальные технологии, как «Работа со случаем», «Дородовое и послеродовое сопровождение», «Социальная адаптация детей с ограниченными возможностями», «Участковая социальная служба», «Сеть социальных контактов», «Наставничество», «Скорая психологическая помощь», «Школа ответственного родительства».

Технология «ответственного родительства» была разработана в 2014 году специалистами Казенного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Воткинска». Целью данной технологии является адресная просветительская работа с родителями, находящимися в социально опасном положении. В 2018 году «Школу ответственного родительства» прошли 107 семей, отнесенных к категории социально опасного положения.

Казенным учреждением социального обслуживания Удмуртской Республики «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Глазова «Семья» разработана инновационная социальная технология «Дородовое и послеродовое сопровождение». Данная технология применяется в работе с беременными женщинами, относящимися к «группе риска» по отказу от новорожденного ребенка. Эффективность данной формы работы обусловлена тем, что направлена на реализацию права ребенка жить и воспитываться в семье и способствует минимизации случаев отказов матерей от новорожденных детей. В 2018 году «Школу матери» посетили 68 беременных женщин, послеродовым сопровождением была охвачена 71 семья. Среди женщин, охваченных дородовым и послеродовым сопровождением, отказы от новорожденных не зарегистрированы.

В 2018 году 90 % учреждений, оказывающих социальные услуги детям и их семьям (6 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних, 4 комплексных центра социального обслуживания населения, имеющих в своем составе отделения профилактики безнадзорности), получили лицензию на образовательную деятельность по виду «дополнительное образование детей». В связи с этим активное развитие получили клубы социально-педагогической и художественно-эстетической направленности.

В конце 2018 года завершилась процедура реорганизации Государственного казенного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» и Казенного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Социально-реабилитационный

центр для несовершеннолетних города Ижевска». В 2019 году начинают работу два отделения: Отделение социальной реабилитации детей, ставших жертвами насилия и Отделение дневного пребывания для детей дошкольного возраста, находящихся в социально опасном положении.

На средства, выделенные в рамках Государственной программы Удмуртской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Удмуртской Республике» организована работа участковой социальной службы: приобретен автомобиль для осуществления перевозки детей и выезда специалистов в отдаленные сельские районы, приобретены компьютерные программы для 9 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних по первичной профилактике наркозависимости, диагностике личностных отклонений подросткового возраста, детско-родительских отношений.

Большое внимание уделяется обучению специалистов учреждений социального обслуживания населения, оказывающим услуги семьям и детям. В течение 2018 года специалисты данных учреждений прошли курсы повышения квалификации по следующим направлениям: «Основы работы по реализации права ребенка жить и воспитываться в семье», «Основы социального проектирования и оценки проектов», обучающий курс с элементами тренинга в рамках проекта «Всеобуч», проведен круглый стол «Профилактика насилия в отношении женщин и детей в Удмуртской Республике». Специалисты приняли участие в семинарах «Профилактика деструктивного поведения и помощь детям в горе», «Правозащитные супервизии», «Помощь детям, ставшим жертвами преступлений, а также психологическое сопровождение детей - жертв преступлений на досудебной стадии расследования уголовных дел», «Программа для ответственных отцов «Папа-школа», «Оказание помощи детям, пострадавшим от сексуальной эксплуатации» и другие.

Деятельность органов управления образованием и организаций, осуществляющих образовательную деятельность (данные Министерства образования и науки Удмуртской Республики)

Органы управления образованием осуществляют и контролируют соблюдение федерального и регионального законодательства в области образования несовершеннолетних, осуществляют меры по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений, участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних, ведут учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, разрабатывают и внедряют в практику работы образовательных учреждений программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В 2018 году в системе образования Удмуртской Республики функционировали:

598 муниципальных общеобразовательных организаций, в которых обучалось 182 908 человек;

836 дошкольных образовательных организаций, которые посещали 101 900 детей;

36 профессиональных образовательных организаций, подведомственных Министерству образования и науки Удмуртской Республики, в которых обучалось 13 062 человека.

В целях совершенствования работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних Министерством образования и науки Удмуртской Республики большое внимание уделяется вопросам подготовки (переподготовки) педагогических работников по данному направлению работы. В 2018 году на базе АОУ ДПО УР «Институт развития образования» было организовано 14 курсов повышения квалификации для 228 специалистов образовательных организаций по темам:

«Организация индивидуального сопровождения детей «группы риска» по профилактике девиантного поведения и правонарушений»;

«Организация индивидуального сопровождения детей «группы риска» в профилактике девиантного и аддиктивного поведения»;

«Педагогическая деятельность по профилактике жестокого обращения с детьми и поддержке ребенка, оказавшегося в трудной жизненной ситуации»;

«Деятельность общественных наркопостов образовательных организаций по профилактике асоциального поведения и употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних»;

«Инновационные подходы к воспитательной и профилактической деятельности в общеобразовательных организациях».

Органами управления образованием принимаются меры по созданию и развитию школьных служб примирения. В 2018 году такие службы были созданы в 57 образовательных организациях республики, в их деятельность было вовлечено 412 обучающихся. Значительное количество мероприятий, направленных на развитие служб примирения, проведено в рамках реализации государственной программы Удмуртской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Удмуртской Республике». Так, в ноябре-декабре 2018 года были организованы курсы повышения квалификации для 52 педагогических работников по темам: «Технологии медиации: базовые техники ведения медиативной беседы и переговоров», «Введение в школьную медиацию: медиативный и восстановительный подходы». 1 ноября 2018 года на базе МБОУ «Италмасовская средняя общеобразовательная школа» Завьяловского района проведена III Межрегиональная научно-практическая конференция «Школьные службы медиации (примирения): опыт, проблемы, перспективы развития» (226 чел.).

Большую роль в профилактической работе с несовершеннолетними, включая подростков, склонных к девиантному поведению, играет система дополнительного образования. По состоянию на 31.12.2018 года в Удмуртской Республике функционировало 96 организаций дополнительного образования детей. Количественный охват детей и подростков в возрасте от 5 до 18 лет, включенных в систему дополнительного образования, на отчетную дату составил - 127 296 чел. (на 31.12.2017 г. - 97 и 131 719 соответственно).

В организациях дополнительного образования занятия для детей и подростков проводятся по следующим направлениям:

художественное, в 2018 году охват детей данным направлением деятельности составил - 44 648 чел.;

туристско-краеведческое, охват - 9 025 чел.;

эколого-биологическое, охват - 5 741 чел.;

техническое, охват - 16 693 чел.;

спортивно-техническое, охват - 1 301 чел.;

спортивное, охват - 33 806 чел.;

культурологическое, охват - 115 чел.;

иные, охват - 20 390 чел.

Непосредственно в образовательных организациях организованными формами занятости в свободное от учебы время охвачено 160 353 ребенка в возрасте от 5 до 18 лет (67,5 % от общего числа обучающихся этого возраста).

Одним из факторов, влияющих на состояние безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является занятость детей в каникулярный период.

В летний период 2018 года в Удмуртской Республике работали 559 лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений, учреждений спорта, социальной защиты населения, в которых отдохнуло 3465 детей и 18 загородных оздоровительных лагерей, которые приняли на отдых 17570 детей.

На базе санаториев - профилакториев и республиканских детских санаториев было организовано 17 санаторно-оздоровительных лагерей, в которых отдохнули и получили лечение 4587 детей.

На базе 8 детских санаториев было оздоровлено 2650 детей.

В двух палаточных лагерях (1 стационарный палаточный лагерь «Черёмушки» в городе Ижевске и палаточный лагерь-экспедиция «Экстрим» в городе Сарапуле) отдохнуло 252 ребенка.

В летний период 2018 года в муниципальных образованиях Удмуртской Республики была организована работа 47 лагерей труда и отдыха с охватом 556 детей.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики проводится работа по развитию детских и молодежных общественных организаций. В декабре 2018 года проведены Республиканские слёты активистов волонтерских общественных объединений на базе детских

оздоровительных лагерей «Дружба» и «Лесная страна», целью которых стало повышение личностно-профессиональной компетентности активистов волонтерских общественных объединений, ведущих деятельность в сфере профилактики и работающих с детьми и подростками с девиантным поведением. Участниками слетов стали 300 учащихся общеобразовательных школ и студентов образовательных организаций среднего профессионального образования.

В 2018 году активно осуществлялась деятельность по развитию Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»: проведено более 100 мероприятий с количественным охватом участников - 9444 чел.

По данным муниципальных органов управления образованием в Удмуртской Республике в 2018 году на различных видах профилактического учета состояло 1384 обучающихся общеобразовательных организаций и 305 обучающихся профессиональных образовательных организаций (2017 год - 1413 и 349 соответственно). 1072 несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях, и 1072 воспитанника организаций дошкольного образования проживали в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Работа с данной категорией детей и их родителей проводится образовательными организациями в рамках реализации Положения о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении (утв. протоколом заседания Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 19 марта 2014 года № 1). В соответствии с данным Положением, образовательные организации принимают участие в реализации межведомственных планов индивидуальной профилактической работы, утвержденных постановлениями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В 2018 году образовательные организации республики приняли участие в реализации 3564 планов индивидуальной профилактической работы, реализованных в отношении 2761 несовершеннолетнего и 803 семей, имеющих детей дошкольного и школьного возраста, признанных находящимися в социально опасном положении

Деятельность органов опеки и попечительства *(данные Министерства образования и науки Удмуртской Республики)*

Защита прав и законных интересов несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, создание условий для реализации права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, является одним из приоритетов государственной политики.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Удмуртской Республике реализован комплекс мер, позволивший добиться стабильного снижения численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оперативной передачи их на воспитание в семьи усыновителей, опекунов, попечителей или приемных родителей.

Благодаря сформировавшейся системе работы, в Удмуртской Республике отмечается тенденция сокращения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

на 01.01.2015 г. - 6182 чел.;

на 01.01.2016 г. - 5932 чел.;

на 01.01.2017 г. - 5723 чел.;

на 01.01.2018 г. - 5512 чел., на 31.12.2018 г. - 5122 чел.

Наряду с общим сокращением численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в республике сохраняется тенденция увеличения доли детей, устроенных в замещающие семьи:

на 01.01.2015 г. - 78,4% (4850 чел.);

на 01.01.2016 г. - 80,0% (4747 чел.);

на 01.01.2017 г. - 82,7% (4731 чел.);

на 01.01.2018 г. - 84,9% (4683 чел.), на 31.12.2018 г. - 86,6 % (4434 чел.).

№ п/п	Наименование показателя	на 01.01.2018 г.	на 01.01.2019 г.
1.	Общая численность детей-сирот	5512	5122
2.	Численность детей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях / доля (%)	4683 (84,9 %)	4434 (86,6 %)
из них:			
2.1.	находятся под опекой (попечительством)	3675	3485
2.2.	усыновлены / из них усыновлены в течение отчетного года	364 / 123	310 / 83
2.3.	воспитываются в приемной семье	644 / 284 семей	639 / 286 семей
3.	Количество детей-сирот, воспитывающихся в образовательных, медицинских организациях, организациях, оказывающих социальные услуги	813	667
4.	Обязанности опекуна осуществляются органом опеки и попечительства	16	21

В соответствии со ст. 124 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ) приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление. В связи с этим, в республике реализуется комплекс мер, направленных на поддержку и материальное стимулирование усыновителей (Закон УР от 6 марта 2007 г. № 2-РЗ, постановление Правительства Удмуртской Республики от 21 декабря 2009 г. № 369). В 2018 году общий объем финансирования семей усыновителей, опекунов (попечителей), а также приемных семей в Удмуртской Республике составил 456407,6 тыс. руб. (2017 год - 439737,8 тыс. руб.).

В Удмуртской Республике приоритетным направлением работы всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе органов опеки и попечительства, является раннее выявление детей, оказавшихся в социально опасном положении, а также реализация комплекса мер по социально-педагогической и психологической реабилитации семей, имеющих детей, находящихся в социально опасном положении. Результатом данной работы является снижение количества детей, отобранных у родителей в связи с угрозой их жизни и здоровью, и снижение количества детей, родители которых лишены (ограничены) родительских прав.

№ п/п	Наименование показателя	2017 год	2018 год
1.	Количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей / в том числе детей - сирот	647 / 109	553 / 124
2.	Количество отобранных детей при угрозе их жизни и здоровью / возвращены в семьи	32 / 11	35 / 7
3.	Количество детей, родители которых лишены (ограничены) родительских прав	717	655

Приоритетом деятельности органов опеки и попечительства является также восстановление кровной семьи. В 2018 году количество детей, родители которых были восстановлены в родительских правах, составило 28 человек, в 2017 году - 17 чел.

Актуальной проблемой, как для Удмуртской Республики, так и Российской Федерации в целом, остается проблема «вторичного сиротства», когда замещающие родители отказываются от детей либо отстраняются от их воспитания, в результате чего, дети вновь помещаются под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2018 году решения о передаче ребенка в семью были отменены в отношении 62 детей, из них в 53 случаях по инициативе самих замещающих родителей, в 3 случаях в связи с ненадлежащим исполнением ими своих обязанностей.

№ п/п	Наименование показателя	2017 год	2018 год
1.	Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего	60	62
из них			
1.1.	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	5	3
1.2.	по причине жестокого обращения с детьми	0	0
1.3.	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей	55	53
1.4.	по другим основаниям	0	6

В целях предупреждения вторичного социального сиротства органами опеки и попечительства совместно с другими органами и учреждениями системы профилактики проводится работа с законными представителями несовершеннолетних (опекунами, попечителями, приемными родителями), направленная на повышение их педагогической компетентности. В течение 2018 года в республике был проведен цикл мероприятий (круглые столы, собрания, родительские конференции) для замещающих родителей, где были рассмотрены вопросы детско-родительских отношений, вопросы, связанные с особенностями детской и подростковой психологии и иные аспекты детской психологии и педагогики.

Большая роль в профилактике вторичного социального сиротства отводится службами сопровождения замещающих семей. В 2018 году службы сопровождения были созданы на базе 12 учреждений, функционирующих на территории Удмуртской Республики. В 2018 году специалистами данных служб была оказана помощь в вопросах воспитания, образования, адаптации к новой семье, коррекции поведения подростков 3066 замещающим семьям (в 2017 году оказаны услуги по сопровождению 2357 семей).

Деятельность органов управления здравоохранением и медицинских организаций (данные Министерства здравоохранения Удмуртской Республики)

В рамках реализации Федерального закона № 120-ФЗ в 2018 году в медицинских организациях Удмуртской Республики осуществлялась работа по следующим направлениям:

- выявление и медико-социальное патронирование семей группы социального риска, имеющих детей и (или) беременных женщин;
- медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей;

круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера;

распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также пропаганду здорового образа жизни;

оказание специализированной медицинской помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении и др.

Поводом для особого внимания к семье со стороны медицинских работников являются факты пассивного отношения к состоянию ребенка со стороны родителей; факты несвоевременного обращения за медицинской помощью при наличии физических повреждений или заболеваний; недостаточный уход за ребенком, в том числе игнорирование врачебных рекомендаций, «аномальное» поведение родителей, а также наличие факторов риска в семье (алкогольная/наркотическая зависимость, психические заболевания, социальная изоляция, наличие в семье факта отказа от ребёнка).

В рамках реализации межведомственного приказа Министерства образования и науки УР № 663, Министерства здравоохранения УР № 19, МВД по УР № 451, Министерства социальной политики и труда УР № 301 от 20.06.2017 года «Об оказании медицинской, социальной и правовой помощи безнадзорным (беспризорным) несовершеннолетним», медицинскими организациями осуществлялось:

выявление безнадзорных (беспризорных) несовершеннолетних;

доставление детей в учреждение здравоохранения (транспортировка и сопровождение до учреждения здравоохранения осуществляется сотрудниками органов внутренних дел, при необходимости, силами скорой медицинской помощи);

госпитализация детей, их комплексное обследование и вынесение врачебного заключения о состоянии здоровья;

оказание лечебной помощи при наличии медицинских показаний;

уведомление органа опеки и попечительства о поступлении ребенка в стационар;

уведомление специализированных учреждений социального обслуживания населения о планируемом переводе ребёнка;

информирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2018 году в медицинские учреждения республики было доставлено и госпитализировано 1288 безнадзорных детей, что на 81 ребенок больше, чем в 2017 году. Из общего числа госпитализированных детей данной категории:

700 детей доставлено сотрудниками органов внутренних дел,

79 детей доставлено специалистами учреждений здравоохранения,

318 - сотрудниками органов социального обслуживания,

31 ребенок был доставлен при содействии граждан,

160 детей обратились самостоятельно.

В 2018 году из числа госпитализированных безнадзорных (беспризорных) детей выбыло:

в учреждения здравоохранения - 86 детей,
в учреждения социального обслуживания населения - 288 детей,
в учреждения органов внутренних дел - 5 детей,
в учреждения системы образования - 63 ребёнка,
самовольно покинули ЛПУ - 31 ребенок,
передано родителям - 611 детей,

В 2018 году в медицинских организациях проведено безнадзорными (беспризорными) детьми 16 707 койко-дней. Длительность нахождения детей в ЛПУ обусловлена наличием сложной патологии, требующей оказания медицинской помощи согласно утверждённым клиническим рекомендациям и медицинским стандартам, а также длительным оформлением документов при передаче ребёнка под опеку и при лишении родительских прав.

На 01.01.2019 на учете в учреждениях здравоохранения Удмуртской Республики состояло 1836 семей, находящихся в социально опасном положении (в них детей - 3556), что на 87 семей больше, чем на 01.01.2018 года. Впервые в 2018 году выявлено 313 семей, находящихся в социально опасном положении (в них детей - 540).

Информация о семьях, имеющих детей, находящихся в социально опасном положении, направлена:

в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований - по 317 семьям,
в органы социальной защиты населения - по 152 семьям,
в органы внутренних дел - по 102 семьям,
в другие органы и учреждения профилактики - 80.

В течение 2018 года направлено на стационарное лечение 419 детей, находящихся в социально опасном положении. Выявлено 85 беременных женщин, относящихся к группе социального риска. Количество выявленных планируемых отказов матерей от детей составило 5 фактов, совершено 7 отказов от детей.

Медицинскими работниками лечебно-профилактических учреждений республики совместно с представителями других субъектов профилактики в 2018 году в период праздничных и продолжительных выходных дней (в январе, феврале, марте, мае) дополнительно проведено 1159 патронажей семей, находящихся в социально опасном положении.

В республике осуществляется практика временного помещения детей раннего возраста в Дом ребенка, если семья находится в трудной жизненной ситуации. С женщинами, поместившими ребенка временно в Дом ребенка (в связи с трудной жизненной ситуацией) проводится комплексная работа психолога и социального педагога по сохранению семейных связей, результатом которой является возвращение в кровные семьи более 60% детей. В 2018 году по заявлению родителей временно был помещен в Дом

ребенка 61 ребенок (2017 год - 66), впоследствии выбыло в семью родителей 44 ребенка (2017 год - 37 детей).

В целях совершенствования оказания медицинской помощи детям-жертвам насилия на функциональной основе в БУЗ УР «РДКБ МЗ УР» работает Центр медицинской и психолого-педагогической помощи детям-жертвам насилия (далее - Центр). Основной целью Центра является организация раннего выявления фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, повышение эффективности помощи, оказываемой детям и подросткам, пострадавшим от жестокого обращения или подвергшимся насилию. Основными функциями Центра являются:

комплексная лечебно-диагностическая помощь детям-жертвам насилия с возникшими в результате насилия психологическими состояниями, психическими расстройствами, расстройствами адаптации, нуждающимся в психологической, медицинской, в том числе психотерапевтической помощи;

психотерапия, в том числе в индивидуальной, семейной и групповой формах при необходимости в сочетании с фармакотерапией и другими видами лечения;

привлечение родителей (опекунов, попечителей) пациентов к разработке и реализации индивидуальных лечебно-реабилитационных программ;

организация взаимодействия между детьми, медицинскими и иными специалистами с целью формирования нарушенных или утраченных в результате насилия социальных навыков.

В работе Центра участвуют врачи-психотерапевты, врачи-психиатры, психологи и врачи других специальностей: из БУЗ и СПЭ УР «Республиканская клиническая психиатрическая больница МЗ УР» (далее - БУЗ и СПЭ УР «РКПБ МЗ УР»), БУЗ УР «РДКБ МЗ УР» и других медицинских учреждений республики.

В 2018 году в Центр медицинской и психолого-педагогической помощи детям-жертвам насилия поступило 47 сообщений о детях, ставших жертвами насилия, из них 3 сообщения поступило из комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, 2 сообщения из медицинских организаций, 1 ребенок находился на стационарном лечении, 41 сообщение (на 85 детей) из СУ СК России по УР. По всем случаям специалисты Центра осуществляли взаимодействие с законными представителями детей и с подростками. В 3 случаях факты жестокого обращения с детьми не подтвердились, в 10 случаях детям была оказана амбулаторная психолого-психиатрическая помощь, 3 ребенка были госпитализированы, по 27 детям оснований для оказания психиатрической помощи в недобровольном порядке не было, по 42 фактам законные представители и подростки от предложенной помощи отказались.

В течение 2018 года из Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушений МВД по УР в БУЗ и СПЭ УР «РКПБ МЗ УР» поступил 21 запрос (2017 г. - 12) в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения. По каждому случаю с детьми была

организована консультация детского психиатра или психотерапевта, проводилась психокоррекционная работа, по показаниям - индивидуальная психотерапия и медикаментозное лечение.

Во исполнение пункта 4 статьи 18 Федерального закона № 120-ФЗ проведено 49 медицинских обследований детей врачами-психиатрами в БУЗ УР «Республиканская клиническая инфекционная больница», БУЗ УР «Городская клиническая больница № 6» (2017 год - 26).

В 2018 году зарегистрировано 30650 посещений детских психиатров республики по поводу заболеваний детей (2017 год - 31875). Стационарную помощь в детском отделении БУЗ и СПЭ УР «РКПБ МЗ УР» в отчетном году получили 766 несовершеннолетних (2017 год - 741).

Всего в 2018 году проведено 144 обучающих семинара, круглых столов, конференций и иных мероприятий по вопросам профилактики психических расстройств и суицидов, пропаганды здорового образа жизни.

Вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находятся на постоянном контроле Министерства здравоохранения Удмуртской Республики. Ежемесячно проводится мониторинг работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении. В соответствии с распоряжением Министерства от 04.06.2015 № 292 «О проведении диспетчерского часа для руководителей службы охраны материнства и детства» в еженедельном режиме производится заслушивание руководителей медицинских учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактике наркомании и других ПАВ, по организации и проведению диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Деятельность органов и учреждений по делам молодежи и спорта *(данные Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики)*

Органы и учреждения по делам молодежи и спорта осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений, оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, фондам, иным учреждениям и организациям, чья деятельность связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Министерство по физической культуре, спорту и молодёжной политике Удмуртской Республики при организации работы по профилактике правонарушений и преступлений предусматривает охват различных групп молодёжи, в том числе подростков «группы риска», несовершеннолетних,

вступивших в конфликт с законом, активно привлекает к этой работе волонтеров, социально ориентированные общественные организации и студенческие объединения.

Заполнение свободного времени подростков организованными формами занятости и досуга является составным компонентом профилактической работы. В связи с этим, особое внимание в 2018 году уделялось реализации проектов (программ) интеграционных, профилактических смен. Вовлечение детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и молодых лидеров в совместную социально-значимую профилактическую деятельность дает возможность эффективно осуществлять программы по принципу «равный - равному».

В октябре 2018 года в городе Сарапуле состоялся традиционный Республиканский межведомственный профилактический проект «Академия волонтеров». На протяжении дня представителей городских волонтерских организаций обучали опытные педагоги и психологи Удмуртии. В рамках проекта проведены круглые столы и лекции, посвященные принципу обучения работы среди детей и молодежи «равный - равному». Участникам мероприятия был продемонстрирован опыт города Сарапула по организации интеграционных лагерных смен.

В 2018 году программа интеграционной лагерной смены для подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию, и волонтеров «Навигаторы добрых дел» была нацелена на максимальное вовлечение участников в программу и предоставление возможностей каждому раскрыть собственный потенциал. Смена основывалась на следующих формах работы: проектные и творческие мастерские, занятия с элементами тренинга, круглые столы и мастер-классы. В ходе реализации программы были предусмотрены мероприятия познавательного, развлекательного и спортивного характера, направленные на формирование культуры и толерантности в молодежной среде, профилактику безнадзорности и правонарушений.

В целях оказания содействия занятости несовершеннолетним, в том числе находящимся в трудной жизненной ситуации, в период подготовки к летней оздоровительной кампании проводится республиканский конкурс программ по организации сводных отрядов. В 2018 году участниками конкурса стали 20 муниципальных образований республики.

Всего в 2018 году в республике действовало 928 сводных отрядов, в деятельность которых было вовлечено 31 029 детей и подростков, что на 9,2% больше, чем в 2017 году (2017 г. - 28 180).

Ежегодно участниками сводных отрядов, игровых и спортивных площадок республики являются дети, подростки и молодежь от 6 до 17 лет и старше, в том числе дети и подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации (2018 г. - 6984 чел.), и состоящие на профилактических учётах (2018 г. - 717 чел.).

Организация трудоустройства подростков и молодежи в летний период является одним из основных направлений деятельности органов по делам

молодежи. Координация данного направления деятельности осуществляется Республиканским центром содействия трудоустройству молодежи. В 2018 году на республиканский конкурс программ по трудоустройству было представлено 142 программы, из них в летний период было реализовано 123 программы. Благодаря программам, в летний период было трудоустроено 1227 подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию, что составляет 23% от общего числа трудоустроенных, в том числе детей из малообеспеченных семей - 919 чел., детей - сирот - 62 чел., состоящих на учете в КДНиЗП - 99 чел., состоящих на учете в ОДН отделений полиции - 85 чел., детей с ограниченными возможностями здоровья - 21 чел.

В летний период 2018 года реализовано 111 программ профильных смен с общим охватом 5789 человек, в том числе 25 профильных смен для 962 детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, с целью профилактики правонарушений и асоциальных явлений.

Ежегодно Министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики совместно с Министерством внутренних дел по Удмуртской Республике, Управлением ФСИН Удмуртской Республики, общественными организациями проводится республиканская спортивно-патриотическая смена «Призывник». В 2018 году участниками смены стали 160 подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел. Подростки изучают основы воинской службы, участвуют в практических занятиях по строевой, огневой, радиационной, химической и бактериологической защите, физической подготовке, стрельбе из пневматического оружия. В ходе смены ребята общаются с активными общественными деятелями, специалистами силовых ведомств, известными спортсменами.

В целях расширения возможностей и координации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Удмуртской Республике был утверждён «Профилактический календарь» на 2018 год, включая 137 знаменательных дат. В рамках реализации мероприятий Профилактического календаря Удмуртской Республики на 2018 год, проводились республиканские профилактические акции, приуроченные к значимым датам или событиям: День борьбы с незаконным оборотом наркотиков, Всемирный День борьбы со СПИДом, Международный день детских телефонов доверия, День солидарности в борьбе с терроризмом, День Добровольца, День семьи, любви и верности, День Флага России и т.д. Всего в профилактических мероприятиях приняли участие 1176511 несовершеннолетних, в том числе 12875 подростков, состоящих на ведомственных профилактических учетах, а также относящихся к категории «группы риска».

Деятельность органов и учреждений культуры (данные Министерства культуры Удмуртской Республики)

В течение 2018 года учреждения культуры Удмуртской Республики продолжили работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защите детей от преступных посягательств.

Основным направлением учреждений культуры в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений является вовлечение подростков и молодёжи, в том числе находящихся в социально опасном положении, к занятиям в любительских объединениях и клубах по интересам, в спортивные и творческие мероприятия. В этих целях в 2018 году проведено более 9000 мероприятий с участием свыше 490 000 человек.

Библиотека является одним из ключевых звеньев в системе учреждений, занимающихся предупреждением вредных привычек, пропаганды здорового образа жизни. Регулярно в библиотеках муниципальных образований Удмуртской Республики проводятся методические мероприятия с целью организации профилактических форм работы в библиотеках, применению новых форм библиотечной деятельности, распространение наиболее эффективного библиотечного опыта.

Республиканская библиотека для детей и юношества в рамках Всероссийской акции «Добровольцы детям», организованной Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, сотрудничала с добровольческими, волонтерскими отрядами и социально ориентированными некоммерческими общественными организациями Удмуртской Республики: молодёжным региональным общественным движением «Молодёжь за трезвую Удмуртию», волонтерскими отрядами «Эмодзи» Детско-юношеского центра «Олимп», «Источник добра» лица № 30, волонтерами учреждений профессионального образования - Ижевского техникума экономики, управления и права Удмуртпотребсоюза, Удмуртского республиканского колледжа культуры, Ижевского машиностроительного техникума им. С. Н. Борина.

Являясь региональным центром детского чтения Республиканская библиотека для детей и юношества традиционно проводит республиканские конкурсы детского творчества и акции. В 2018 году библиотекой было проведено 9 мероприятий республиканского значения: читательский марафон «Ощути радость чтения!», акции «Великая битва Великой войны» и «Я выбираю футбол», молодежный виртуальный фотоконкурс «Фотография с любимой книгой», молодежный флеш-моб «Символы России» и др., участниками которых стали более 80 тысяч пользователей библиотек республики. К проведению мероприятий было привлечено более 2 тысяч волонтеров - старшеклассников и студентов республики.

С целью реабилитации и социализации несовершеннолетних правонарушителей Республиканская библиотека для детей и юношества совместно с Ижевской воспитательной колонией УФСИН России по Удмуртской Республике (с 2011 года) и Центром временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Удмуртской Республике (с 2015 года) реализует просветительский проект «Читаем и обсуждаем». В

рамках проекта в 2018 году было проведено 12 мероприятий, посвященных календарным праздникам, творчеству и юбилеям поэтов и писателей: «Высоцкий с нами», «И помнит мир спасенный», «Чистота языка», «Футбол: в интересных фактах и потрясающих событиях», «Классики удмуртской литературы - Кузубай Герд и Ашальчи Оки», «Я шагаю по Ижевску», «Жизнь царской семьи», «Под парусом приключений» и др. Участниками этих мероприятий стали 415 несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом.

16 мая 2018 года, в рамках Международного дня Детского телефона доверия, совместно с волонтерским отрядом «Эмодзи» Республиканская библиотека для детей и юношества провела просветительскую акцию «Звони - помощь рядом!». Мероприятие включало в себя просмотр видеоролика о квалифицированной помощи психологов детской линии доверия и флэш-моб по рисованию мелками на асфальте. Специалистами библиотеки подготовлены тематические буклеты, закладки и памятки.

Традиционно учреждения культуры принимают активное участие в мероприятиях, посвященных Международному дню борьбы с наркоманией. В 2018 году в городе Воткинске проведена городская акция «Формула здоровья» под девизом «Давайте строить наши жизни, наше общество, наши личности без наркотиков». Во всех городских библиотеках города были организованы книжные просветительские выставки «Жизнь стоит того, чтобы ЖИТЬ!».

Глазовским драматическим театром «Парафраз» ежегодно проводятся профилактические антинаркотические зрелищные мероприятия. Ежегодно организуются семейные встречи с обсуждением тем здорового образа жизни в Глазовском краеведческом музее. МБУК «Центральная библиотечная система города Глазова» практикует оформление книжных выставок «Наркотики - это опасно!», проведение шок-уроков «Опасные игры» и др.

Выстроена система работы по профилактике безнадзорности и правонарушений в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Министерству культуры Удмуртской Республики, - в Республиканском музыкальном колледже и Удмуртском республиканском колледже культуры. Высокий уровень занятости студентов учебной и внеурочной деятельностью, последовательная информационно-просветительская работа со студентами, вовлечение их в занятия спортом позволили исключить факты постановки несовершеннолетних обучающихся на профилактический учет органов внутренних дел.

Деятельность органов службы занятости (данные Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики)

Организация профессиональной ориентации и занятости несовершеннолетних граждан направлена на решение задач по содействию подрастающему поколению в профессиональном самоопределении,

привлечению к общественно-полезному труду, патриотическому воспитанию, поддержке семей с детьми, а также профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

В 2018 году в органы службы занятости населения Удмуртской Республики за содействием в поиске подходящей работы обратилось 6 208 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Трудоустройство несовершеннолетних осуществляется в рамках предоставления государственной услуги «Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» на свободные вакансии, заявленные работодателями, и государственной услуги «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время».

Всего в 2018 году нашли работу 5 885 несовершеннолетних граждан, из них:

по программе «Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» трудоустроено 5 815 подростков (из них 4 741 подросток трудоустроен на временные работы в летнее время);

по программе «Временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» - 11 человек;

на общественные работы - 5 человек;

на заявленные в органы службы занятости вакансии - 9 несовершеннолетних граждан;

трудоустроились самостоятельно - 45 человек.

Особое внимание органами службы занятости населения республики уделяется трудоустройству подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. Из общего количества трудоустроенных в 2018 году несовершеннолетних граждан, 1235 подростков относились к данной категории, в том числе 90 подростков состояли на различных видах ведомственных профилактических учетах.

При организации временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время работодателями выплачивается заработная плата в размере не менее минимальной заработной платы в соответствии с отработанным временем. Дополнительно к заработной плате подростки получают материальную поддержку из средств бюджета Удмуртии в размере от 977,50 рублей до 1466,25 рублей в месяц. В 2018 году на выплату материальной поддержки в рамках программы «Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» было выделено 5 198,1 тыс. рублей из бюджета Удмуртской Республики.

В 2018 году государственную услугу по профессиональной ориентации в целях профессионального самоопределения несовершеннолетних граждан с получением заключений о возможных направлениях профессионального обучения и дальнейшей профессиональной деятельности, предоставляемую в

форме проведения консультаций, профориентационных игр, тренингов, профессиографических бесед, встреч, дискуссий, конкурсов получили 12 250 подростков, в том числе 43 человека из числа детей-сирот, а также 125 подростков, состоящих на различных видах профилактического учета.

Специалисты центров занятости населения оказывают услуги в центрах занятости населения, общеобразовательных организациях городов и районных центров, в том числе и с выездом в школы отдаленных сельских поселений.

Основная часть профориентационных мероприятий с учащимися, организуемых органами службы занятости населения республики, направлена на привлечение внимания молодежи к рабочим профессиям (специальностям), повышение статуса рабочих профессий. С целью популяризации рабочих профессий среди подростков ежегодно проводятся специальные мероприятия, такие как:

профессиографические встречи и беседы со специалистами рабочих профессий, с руководителями предприятий промышленности, студентами профессиональных образовательных организаций;

конкурсы профессионального мастерства по рабочим профессиям с участием учащихся профессиональных образовательных организаций;

экскурсии на предприятия промышленности, сельского хозяйства.

С целью информирования учащихся школ о состоянии рынка труда, содержании и перспективах развития рынка профессий, потребностей в квалифицированных кадрах специалистами центров занятости населения совместно с заинтересованными органами проводились различные профориентационные мероприятия информационного характера, в их числе:

информационные консультации («Информация об учебных заведениях Удмуртии», «Современное состояние рынка труда» и др.),

профориентационные встречи и беседы с руководителями и работниками предприятий различного уровня,

профориентационные экскурсии на предприятия промышленности и сельского хозяйства, где учащиеся смогли наблюдать за работой представителей разных профессий, представленных на рынке труда республики (слесарь, токарь, фрезеровщик, станочник по деревообработке, столяр, мебельщик, механизатор, пекарь, кондитер и др.),

«Дни открытых дверей» в центрах занятости населения и др.

Во всех городах и районах республики органами службы занятости организуется профориентационное мероприятие, направленное на популяризацию рабочих профессий, - «Рабочая слава Удмуртии». Цель мероприятия - информировать учащихся о востребованных профессиях, помочь выявить профессиональные интересы и склонности и подготовить к дальнейшему профессиональному самоопределению. Занятия проводятся с использованием наглядного информационного материала, мультимедийных программ и видеороликов о профессиях. Информация о потребностях экономики республики в квалифицированных рабочих кадрах доносится до

каждого участника мероприятий. В 2018 году участниками профориентационного мероприятия «Рабочая слава Удмуртии» стали 5 345 человек.

К числу наиболее массовых профориентационных мероприятий следует отметить Ярмарки учебных мест, организованные органами службы занятости населения совместно с администрациями городов и районов. В 2018 году Ярмарки учебных мест были проведены в 8 городах и районах республики: Ижевске, Сарапуле, Глазове, Граховском, Кезском, Кизнерском, Малопургинском и Увинском районах. В Ярмарках учебных мест приняли участие порядка 40 организаций профессионального образования, представители которых проводили презентацию своего учебного заведения, отвечали на интересующие вопросы школьников. Всего в 2018 году около 4000 несовершеннолетних граждан стали участниками Ярмарок учебных мест.

Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Удмуртской Республики *(данные Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике)*

Подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел организуют свою деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона № 120-ФЗ, приказов МВД России от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», от 19 января 2015 года № 31дсп «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов» и др.

По состоянию на 31.12.2018 года на профилактическом учете в ПДН территориальных органов внутренних дел Удмуртской Республики состояло 1728 несовершеннолетних, из них:

685 чел., совершивших административные правонарушения (в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность),

368 чел., не подлежащих уголовной ответственности,

172 чел., подозреваемых в совершении преступлений,

71 чел., осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы,

1 чел. - условно-досрочно освобожденный,

2 чел., вернувшихся из учреждений уголовно-исполнительной системы,

5 чел., освобожденных от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия,

25 чел., осужденных к иным мерам наказания (исправительные и обязательные работы, ограничение свободы, штрафы и иное).

Из общего числа состоящих на учете более половины несовершеннолетних являлись учащимися образовательных организаций (938 чел.), 52 чел. - не работают и не учатся, 795 несовершеннолетних воспитываются в неполных семьях, 91 чел. воспитываются опекунами, попечителями, 74 чел. являются воспитанниками детских домов, интернатов.

В течение 2018 года сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних (далее - ПДН) выявлено и поставлено на профилактический учет 1675 подростков и 626 родителей, отрицательно влияющих на детей.

По состоянию на 31.12.2018 года на профилактическом учете в ПДН территориальных органов внутренних дел республики состояло 1270 родителей, отрицательно влияющих на детей, из них:

1080 родителей, употребляющих алкогольную продукцию,

295 родителей имеющих детей в возрасте до 3-х лет.

В 2018 году в Удмуртской Республике продолжена реализация долгосрочного проекта «Реалии закона», направленного на существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, прежде всего, в подростковой среде, масштабов, последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства (реализуется с 2015 года). Проведено три открытых судебных заседания, в которых приняло участие 18 подростков, состоящих на учете в полиции (09.04.2018 г., 23.08.2018 г. - в Сарапульском городском суде, 07.08.2018 - в Октябрьском районном суде города Ижевска).

В период весенних каникул (с 25 марта по 31 марта 2018 года) на территории республики была проведена профильная смена, участниками которой стали 50 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН. Аналогичная смена для 50 подростков проведена в период осенних каникул с 28 октября по 3 ноября 2018 года. С подростками ежедневно осуществлялась профилактическая работа откомандированным сотрудником подразделения по делам несовершеннолетних.

С целью организации досуга и занятости несовершеннолетних, предупреждения совершения ими преступлений и правонарушений с 1 по 8 июня 2018 года на базе АУ УР «Молодежный лагерь «Елочка» МБУ «Городской центр профилактики «Подросток» проведена профильная смена для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в которой приняло участие 23 подростка, состоящих на профилактическом учете в ОВД.

В июле-августе 2018 года на территории города Ижевска реализовались мероприятия проекта «Открывая Ижевск», целью которого являлась организация досуга и занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН г. Ижевска. В день открытия проекта подросткам вручены специальные разработанные паспорта участника акции, содержащие перечень разноплановых мероприятий, в которых дети могли принимать участие, а также бесплатные проездные билеты на общественный

транспорт, чтобы дети могли добираться до места проведения мероприятий. В рамках проекта несовершеннолетние бесплатно посетили выставки в Национальном музее УР им. К. Герда, Музее Ижевска «Генеральский дом», МБУ «Центр истории спорта г. Ижевска», экскурсии в Зоопарке Удмуртии, Арт - резиденции. Приняли участие в интеллектуальных играх, спортивных состязаниях, военно-патриотических играх. Также подросткам оказана индивидуальная помощь психолога. В целом охват детей составил 120 человек.

МВД по УР традиционно во взаимодействии с Министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике УР, Управлением ФСИН России по УР с 8 августа по 26 августа 2018 года проведены две профильные смены военно-спортивного лагеря «Призывник-2018», которые проводятся на территории республики уже более 20 лет. Смены «Призывник-2018» проходили на базе АУ УР «Молодежный лагерь «Ёлочка», участие в профилактических сменах принял 141 несовершеннолетний, состоящий на профилактических учетах в ОВД, из них 10 несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В 2018 году в течение всех летних смен в детских оздоровительных лагерях проводилось профилактическое мероприятие «Школа полиции», направленное на пропаганду соблюдения правил дорожного движения, привитие навыков безопасного поведения, формирования положительного правосознания, повышения престижа профессии сотрудника полиции. В отчетном периоде проведено 17 открытых мероприятий в детских оздоровительных лагерях «Дзержинец», «Орленок», «Звездочка», в лагерях дневного пребывания Алнашского, Сарапульского, Шарканского, Завьяловского, Глазовского районов, организованных на базе образовательных учреждений. В проведенных мероприятиях приняли участие более 900 детей и подростков.

В период с 1 по 5 ноября 2018 г. на базе АУ УР «Молодежный лагерь «Ёлочка» организовано проведение профильной военно-патриотической смены «Пять дней в Воздушно-десантных войсках» для 40 несовершеннолетних в возрасте от 15 до 17 лет, состоящих на профилактическом учете в ОВД, с целью военно-патриотического воспитания, организации досуга и занятости несовершеннолетних, предупреждения совершения ими преступлений и правонарушений, вовлечения в занятие спортом.

Со 2 по 9 апреля 2018 года 9 подростков, состоящих на профилактическом учете в ОДН ОП № 3 Управления МВД России по г. Ижевску от делегации Удмуртской Республики приняли участие в профильной реабилитационной смене «Путь героя» для подростков, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой, на базе загородного лагеря «Комета» (Пермский край, Пермский район, вблизи п. Янычи).

Деятельность Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике (данные Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике)

В соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей являются одним из субъектов системы профилактики, осуществляющим деятельность по приему и временному содержанию несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений, проведению с ними индивидуальной профилактической работы и дальнейшему их устройству.

Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Удмуртской Республике (далее - ЦВСНП, Центр) функционирует с апреля 2016 года. В течение 2016 - 2018 г.г. всего в Центре содержалось 459 несовершеннолетних.

В 2018 году в Центр помещено 169 несовершеннолетних (2017 год - 166, +1,8%), из них за совершение общественно опасных деяний до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности - 95 несовершеннолетних (+2,2%, 2017 год - 93), административного правонарушения - 56 (+1,8%, 2017 год - 55), направляемые в СУВУЗТ - 16 (-5,9%, 2017 год - 17), временно ожидающих судом рассмотрения вопроса о помещении в СУВУЗТ - 2 (+100%, 2017 г. - 1).

Одной из эффективных форм в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является направление подростков в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа управления образованием. В случаях, когда несовершеннолетний нуждается в особых условиях воспитания, обучения и требует специального педагогического подхода, в отношении него по инициативе сотрудников полиции судом решается вопрос о направлении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее - СУВУЗТ). Использование такой меры воспитательного характера, как направление несовершеннолетних в СУВУЗТ, особенно важно в тех случаях, когда их родители ведут асоциальный образ жизни и не состоятельны в реализации своих функций по воспитанию, обучению и содержанию детей. Обучение в СУВУЗТ дает возможность несовершеннолетним получить среднее и профессиональное образование, наличие которых в современной жизни особо значимо и способствует их личной самореализации, а также формированию полноценной, творческой, культурной и социально зрелой жизни.

В целях своевременного решения вопроса о направлении несовершеннолетних в СУВУЗТ, сотрудниками ЦВСНП оказывается содействие ПДН территориальных ОВД, отделов, отделений полиции республики в проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетних на предмет установления заболеваний, препятствующих направлению в данные заведения, и психолого-медико-

педагогических комиссий. Так в 2018 году оказано содействие в проведении медицинского освидетельствования 12 несовершеннолетних. Как результат, 7 из них в последующем помещены в ЦВСНП до направления в СУВУЗТ. Всего в 2018 году должностными лицами Центра осуществлено 19 командировок для доставки 20 несовершеннолетних в СУВУЗТ (Майкопское, Ишимбайское, Рефтинское, Орловское, Омское, Раифское, Мончегорское).

В целях профилактики девиантного поведения несовершеннолетних в ЦВСНП сформирована система воспитательных мероприятий, которая проводится по направлениям гражданско-патриотического, духовно нравственного, правового воспитания, а также формирования навыков здорового образа жизни. Сотрудники ЦВСНП проводят воспитательную работу с подростками, обращая особое внимание на развитие положительных склонностей и интересов, устранение недостатков в поведении, приобщении к учебе и труду. Многие ребята раскрываются в Центре творчески: рисуют, пишут стихи, мастерят различные поделки. В целях организации досуга несовершеннолетних в период их пребывания в ЦВСНП его воспитателями с детьми проводятся занятия по техникам «Декупаж», «Квиллинг», «Модульное оригами» и др.

В течение трех лет Центром налажено тесное взаимодействие с органами и учреждениями культуры и туризма, спорта и молодежной политике, здравоохранения и образования.

На базе ЦВСНП на постоянной основе проводят занятия специалисты ГПЦ «Подросток», «Союз Чернобыль», Республиканской библиотеки детства и юношества, МВК им. М.Т. Калашникова, военно-патриотических клубов г. Ижевска, ЦЗН г. Ижевска и многие другие.

Мероприятия, проводимые с участием несовершеннолетних, не ограничиваются лишь условиями Центра, но также проводятся и за его пределами. На регулярной основе для детей организуются выездные экскурсии, в том числе в музейно - выставочный комплекс им. М. Калашникова, Национальный музей им. К. Герда, музей ОАО «Ижмаш». Кроме того, воспитанники посещали Национальный театр УР, Государственные цирк Удмуртии, Государственный театр кукол и др. Для большинства детей это первый опыт посещения учреждений культуры.

В целях коррекции противоправного поведения несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП, и их адаптации в обществе установлено сотрудничество с Православной церковью. На постоянной основе в ЦВСНП функционирует домовая часовня (молельная комната), где священнослужители Православной церкви в доброй и дружественной атмосфере проводят беседы с ребятами, а также для них проходят таинства крещения.

Реабилитационная работа с несовершеннолетними, содержащимися в ЦВСНП, начинается не только с социального, но и психологического изучения личности каждого из них, выявления причин и мотивов совершения

им правонарушения. Психологическое сопровождение подростков играет ведущую роль в обеспечении процесса воспитания несовершеннолетних в условиях ЦВСНП. Психологом ЦВСНП и психологами УРЛС МВД по УР в течение 2018 года в отношении несовершеннолетних девиантного поведения проводились индивидуальные психологические обследования личностных характеристик, по результатам которых были подготовлены заключения, отражающие индивидуально-психологические данные и особенности поведения подростков. Всего в 2018 году проведено 245 исследований в отношении 127 несовершеннолетних. В 2018 году психологом Центра выявлено 14 подростков, имеющих склонность к суицидальным действиям.

Организовано и обеспечивается взаимодействие с лечебно-профилактическими учреждениями системы здравоохранения. Заключены соглашения о проведении профилактических мероприятий с несовершеннолетними, содержащимися в ЦВСНП, с БУЗ УР «Республиканский наркологический диспансер МЗ УР» (далее - РНД) и БУЗ УР «Республиканский кожно-венерологический диспансер МЗ УР», договор о совместной деятельности для оказания медицинской помощи узкими специалистами несовершеннолетним, находящимся в ЦВСНП, с БУЗ УР «Детская городская клиническая поликлиника № 5 МЗ УР».

Налажено взаимодействие с БУЗ УР «Республиканская детская клиническая больница МЗ УР» в части проведения медицинского освидетельствования несовершеннолетним на предмет наличия (отсутствия) у них заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих содержанию и обучению в СУВУЗТ.

Медицинское обследование и обслуживание несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП, осуществляется в условиях Центра, на основании лицензии № ФС-18-01-000769 от 08.12.2017.

Медицинским персоналом Центра проводится также просветительская работа среди воспитанников Центра по профилактике простудных и инфекционных заболеваний, предупреждению курения, употребления алкогольной продукции и наркотических веществ.

На сегодняшний день актуален вопрос профилактики употребления несовершеннолетними наркотических средств и ПАВ, спиртосодержащей продукции, многие подростки страдают психическими заболеваниями. ЦВСНП налажено взаимодействие со специализированными медицинскими учреждениями республики.

С учетом особенностей личности подростков, их вредных привычек в 2018 году в отношении 45 несовершеннолетних информации направлены в БУЗ УР «Республиканский наркологический диспансер» (2017 г. - 40), в отношении 25 несовершеннолетних - в БУЗ и СПЭ УР «Республиканская клиническая психиатрическая больница» (2017 г. - 27). По рекомендации специалистов для прохождения лечения в стационарных условиях из ЦВСНП в 2018 году выбыло в РНД 18 несовершеннолетних, в РКПБ - 2.

Всего в течение 2018 года должностными лицами ЦВСНП направлена 301 (2017 год - 293) информация в органы власти, общественные организации об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними, о нарушении их прав и законных интересов.

МВД по УР обеспечено взаимодействие с Министерством образования и науки Удмуртской Республики по вопросам обучения подростков в ЦВСНП. В июле 2017 года получена лицензия на право осуществления образовательной деятельности в ЦВСНП МВД по УР педагогами МБВ (С) ОУ «Вечерняя (сменная) образовательная школа № 3». С целью обеспечения прав несовершеннолетних на получение образования педагоги МБВ (С) ОУ «Вечерняя (сменная) образовательная школа № 3» согласно разработанным учебным планам и расписанию проводят учебные занятия с воспитанниками ЦВСНП. Всего в 2018 году прошли обучение в условиях ЦВСНП 88 подростков.

Эффективность проводимой профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями может быть достигнута при условии тесного объединения усилий учреждений и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы *(данные Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Удмуртской Республике)*

По состоянию на 01.01.2019 года по учётам филиалов ФКУ УИИ УФСИН России по Удмуртской Республике (далее - ФКУ УИИ) прошло 211 несовершеннолетних, осуждённых к уголовным наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с лишением свободы, а также в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста (2017 год - 244).

Вопрос профилактики правонарушений и повторных преступлений несовершеннолетних осуждённых требует комплексного подхода к его решению, консолидации сил всех субъектов профилактики. С 2014 года уголовно-исполнительные инспекции включены в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в пределах своей компетенции проводят воспитательную работу с несовершеннолетними осуждёнными, оказывают им помощь в трудоустройстве, а также осуществляют иные мероприятия по предупреждению правонарушений.

В целях реализации поставленных задач ФКУ УИИ взаимодействует с представителями субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Сотрудничество с Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется на основе комплексного планирования деятельности. Значительная часть мероприятий в планах работы Комиссий по делам

несовершеннолетних и защите их прав при Администрациях муниципальных образований (далее - Комиссии) направлена на правовое, патриотическое, духовно-нравственное воспитание подростков, на пропаганду здорового образа жизни, на организацию досуга и занятости несовершеннолетних с участием уголовно-исполнительных инспекций.

В 2018 году вопросы, посвященные подростковой тематике, профилактике негативных явлений в среде несовершеннолетних, организации воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными, исполнению в отношении них наказаний и мер уголовно-правового характера обсуждались на 197 заседаниях Комиссий (2017 год - 199).

Сотрудниками ФКУ УИИ совместно с представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организовано 234 рейда с целью проверки образа жизни и поведения несовершеннолетних осужденных из числа состоящих на учетах по месту их проживания (2017 год - 195). По месту учебы несовершеннолетних, осужденных без лишения свободы, проведено 105 рейдов (2017 год - 173), осуществлена 91 проверка в общественных местах и местах массового пребывания подростков (2017 год - 164).

Правовое информирование несовершеннолетних и их законных представителей является важной составляющей деятельности филиалов ФКУ УИИ. Сотрудниками филиалов регулярно проводятся встречи и беседы об административной и уголовной ответственности подростков, их правах и обязанностях с родителями, опекунами и усыновителями состоящих на учете несовершеннолетних. В 2018 году совместно с представителями Комиссий и других субъектов профилактики было проведено 8 родительских собраний (2017 год - 17).

В некоторых городах и районах Удмуртии используется такая форма работы, как проведение Дней профилактики (Советов профилактики), на которых индивидуальная профилактика осуществляется представителями органов и учреждений системы профилактики: Комиссий, образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, службы занятости, подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. В 2018 году проведено 17 мероприятий подобного характера (2017 год - 24).

Комиссиями совместно с ФКУ УИИ организуется проведение индивидуальной профилактической работы с осужденными в возрасте до 18 лет в рамках Положения о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, на территории Удмуртской Республики, и Порядка взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы и органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Удмуртской Республики при организации работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с

лишением свободы, несовершеннолетними, содержащимися под следствием и отбывающим наказание в виде лишения свободы и несовершеннолетними, вернувшимися из учреждений уголовно-исполнительной системы», утвержденных решениями Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 19.03.2014 и от 28.09.2011 (далее - Положение, Порядок соответственно).

В соответствии с Порядком при организации работы с осужденными подростками, уголовно-исполнительными инспекциями составляется Социальная карта несовершеннолетнего (далее - социальная карта) и проект Межведомственного плана индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, осужденным к уголовным наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с лишением свободы (далее - План ИПР). Составление социальной карты способствует выявлению интересов и индивидуальных особенностей подростка, проблемных вопросов, требующих немедленного разрешения, в том числе при содействии иных органов и учреждений системы профилактики. Также информация, содержащаяся в социальных картах, используется при разработке проектов Планов ИПР. На основании Положения учреждениями социального обслуживания населения формируется индивидуальная программа социальной реабилитации несовершеннолетнего и его семьи (далее - ИПСР), которая в большей степени ориентирована на социально-психологическую реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетнего.

В течение 2018 года работа по реабилитации и ресоциализации 114 несовершеннолетних проводилась посредством реализации мероприятий, предусмотренных планами ИПР и ИПСР (58% от общего количества несовершеннолетних, прошедших по учётам филиалов ФКУ УИИ, за исключением лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста).

В филиалах ФКУ УИИ организовано взаимодействие со службой занятости населения в части обмена информацией о несовершеннолетних осужденных, нуждающихся в трудоустройстве, в прохождении обучения для получения специальности, в консультировании. В начале 2018 года ФКУ УИИ был составлен и согласован с ГУ УР «Центр занятости города Ижевска» график выездов «Мобильного центра занятости населения». В течение года проведено 7 профориентационных мероприятий с использованием «Мобильного центра занятости», по результатам которых подросткам выданы заключения о предоставлении государственной услуги по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения с учетом индивидуальных особенностей личности несовершеннолетнего.

При содействии Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики в течение 2018 года несовершеннолетние осужденные приняли участие в культурно-массовых,

образовательных, спортивных мероприятиях. Подростки были приглашены на Всероссийские соревнования по танцам «Танцевальный ринг», концертную программу «Старый новый год», посетили экспозиции в Музее истории и культуры Среднего Прикамья в городе Сарапуле, Музее истории и культуры Камбарского района, краеведческом музее Якшур-Бодьинского района, а также приняли участие в обзорной экскурсии по территории Гостелерадиокомпании «Удмуртия», побывали в Зоопарке Удмуртии. Подростки данной категории стали участниками интерактивной программы «Подросток – перезагрузка» и игры «лазертаг» в развлекательном комплексе «Пандора», были приглашены на мастер-класс по мотогонкам и на турнир по футболу, который проводился в рамках городской акции «Ижевск за здоровое поколение».

Взаимодействие с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел обеспечило обмен информацией между ведомствами по вопросам организации общей и индивидуальной профилактики, проведение совместных ежемесячных рейдов по месту жительства, учебы и работы подростков с целью контроля за исполнением возложенных судом обязанностей, проверки жилищно-бытовых условий проживания семей несовершеннолетних, состоящих на учете, проверки по базам данных и спецучетам на наличие фактов привлечения в уголовной или административной ответственности. Сотрудниками ФКУ УИИ при участии инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних в 2018 году проведено 173 обследования жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетних подучетных, из территориальных ОВД в филиалы ФКУ УИИ поступило 177 обзорных справок в отношении подростков, состоящих на учетах.

ФКУ УИИ заключены соглашения о сотрудничестве с рядом общественных и волонтерских организаций: Республиканской детско-молодежной общественной организацией «Волонтеры Удмуртии», общественной организацией «Добровольная Народная Дружина города Ижевска «Городской оперативный отряд специального назначения». Потенциал данных организаций активно используется при проведении работы с несовершеннолетними. В 2018 году подразделениями ФКУ УИИ проведена работа, направленная на правовое, патриотическое, духовно-нравственное воспитание подростков во взаимодействии с представителями общественного движения «Волонтеры Победы», волонтерского отряда «Шнурки», волонтерского движения «Вместе», общественной организации «Союз ветеранов Афганистана, воинов интернационалистов и воинов - участников межрегиональных конфликтов на территории СНГ», и Общества русской культуры Камбарского района. Несовершеннолетние, осужденные без изоляции от общества, приняли участие в акциях «Свеча памяти» и «Вахта памяти», смотре-конкурсе «Отечество мое», торжественном мероприятии, посвященном 29 годовщине вывода российских войск из Афганистана, патриотическом флешмобе «Гражданин нового века» в рамках

празднования Дня России. В мае 2018 года осужденные несовершеннолетние стали участниками мероприятий, посвященных Дню Победы: акций «Георгиевская ленточка» и «Бессмертный полк».

Результатом целенаправленной работы ФКУ УИИ во взаимодействии с другими субъектами профилактики стало снижение уровня повторной преступности среди несовершеннолетних в республике: с 8,2 % в 2017 году до 4,3% в 2018 году. В 2018 году возбуждены уголовные дела в отношении 9 несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества (2017 год - 20).

Деятельность ФКУ «Ижевская воспитательная колония» УФСИН России по Удмуртской Республике *(данные Управления федеральной службы исполнения наказаний России по Удмуртской Республике)*

В 2018 году в ФКУ «Ижевская воспитательная колония» УФСИН России по Удмуртской Республике (далее - ИВК, колония) отбывали наказание 38 несовершеннолетних осужденных, из них 14 осужденных из Кировской области, 3 - из Республики Марий Эл, 12 - из Ульяновской области, 9 осужденных являются жителями Удмуртской Республики.

В целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, отбывающих наказание в ИВК, организована работа по созданию условий для содержания и перевоспитания несовершеннолетних осужденных, повышения их культурного и образовательного уровня, развития морально-нравственных качеств, формирования жизненных ценностей.

Эта задача реализуется во взаимодействии с представителями министерств и ведомств, организаций и учреждений Удмуртской Республики, которые участвуют в работе Попечительского совета ИВК. Совместная деятельность помогает совершенствовать систему социальной реабилитации и социальной адаптации несовершеннолетних, отбывающих наказание в местах лишения свободы, повысить эффективность межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и учреждений уголовно-исполнительной системы в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, отбывающими наказание в воспитательной колонии, предупреждении совершения ими повторных правонарушений, создании предпосылок для исправления и ресоциализации несовершеннолетних. В состав Попечительского совета ИВК в целях оперативного и качественного решения возникающих проблем входят руководители и их заместители министерств и ведомств социальной сферы республики. При поддержке Попечительского совета в целях пропаганды здорового образа жизни ежегодно проводятся товарищеские матчи по футболу и волейболу между осужденными и членами Совета, спортивный марафон, посвященный Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, всероссийская спартакиада среди несовершеннолетних осужденных, содержащихся в ИВК.

В 2018 году с целью культурного просвещения несовершеннолетних осужденных, содержащихся в ИВК, организовано посещение: национального музея им. К. Герда, ГУК «Зоопарк Удмуртии», АУК УР «Государственный цирк Удмуртии», музейно-выставочного комплекса стрелкового оружия имени М.Т. Калашникова, Дворца детского (юношеского) творчества города Ижевска, Государственного национального театра Удмуртской Республики.

Попечительским советом была организована встреча администрации и воспитанников ИВК с представителями спортивных федераций волейбола, бодибилдинга, баскетбола Удмуртской Республики, а так же руководителями шахматного и шашечного клубов города Ижевска.

В соответствии с приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.11.2005 № 223 «Об организации получения осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования в вечерней (сменной) общеобразовательной школе воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы» в ИВК осуществляется обучение осужденных с учетом обязательного минимума содержания образовательных программ и потребностей обучающихся. По индивидуальному учебному плану обучаются учащиеся, находящиеся в помещении, функционирующем в режиме следственного изолятора, и отряде строгих условий отбывания наказания. В рамках учебного и воспитательного процесса с подростками проводятся интеллектуальные игры, конкурсы, викторины, олимпиады, тематические классные часы.

В целях эффективного взаимодействия субъектов системы профилактики Межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики утвержден Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики и безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Удмуртской Республики при организации работы с несовершеннолетними осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, несовершеннолетними, содержащимися под следствием и отбывающими наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетними, вернувшимися из учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – Порядок). В соответствии с Порядком сотрудниками группы социальной защиты колонии совместно с представителями Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав районов и городов Удмуртской Республики составляется социальная карта вновь прибывших в ИВК осужденных с целью получения объективной информации о семье воспитанника, собираются характеризующие материалы с прежнего места обучения, места жительства. На основе полученной информации формируется и реализуется план индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним в период отбывания им наказания.

В рамках реализации программы «Школы подготовки к освобождению» осуществляется взаимодействие ИВК с Городским центром профилактики «Подросток», подразделениями по делам несовершеннолетних МВД по

Удмуртской Республике по вопросам профилактики повторных правонарушений, пропаганде здорового образа жизни, формированию личностных ориентиров и семейных ценностей подростков.

Последовательная плановая работа с воспитанниками ИВК проводится специалистами ГКУ УР «Центр занятости населения города Ижевска» по вопросам будущего трудоустройства осужденных: поиска работы, подготовки к собеседованию с работодателем, возможности обучения, переподготовки и повышения квалификации на курсах службы занятости. Специалистами «Мобильного центра занятости» организована профориентационная работа с несовершеннолетними, проводится компьютерная диагностика их профессиональных перспектив. Практикуется выход воспитанников ИВК непосредственно в Центр занятости населения с предложениями вакансий.

За месяц до освобождения организуется встреча воспитанника ИВК с представителями муниципальных Комиссий с целью определения дальнейшего жизнеустройства несовершеннолетнего и оказания ему помощи после освобождения. При освобождении каждому осужденному выдается «Социальная карта» с указанием адресов и телефонов представителей органов и учреждений, к которым необходимо обратиться за помощью после освобождения.

Группой социальной защиты осужденных ФКУ ИВК организовано взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики, как Удмуртской Республики, так и Кировской, Ульяновской областей, Республики Марий Эл.

Перечень правовых актов Удмуртской Республики, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

К числу правовых актов, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принятых в Удмуртской Республике относятся:

Закон Удмуртской Республики от 23 июня 2006 года № 29-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Удмуртской Республике государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

Закон Удмуртской Республики от 6 июля 2011 года № 34-РЗ «О профилактике алкогольной, наркотической и токсической зависимости в Удмуртской Республике»;

Закон Удмуртской Республики от 13 октября 2011 года № 57-РЗ «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений»;

Закон Удмуртской Республики от 18 октября 2011 года № 59-РЗ «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике»;

Закон Удмуртской Республики от 17 декабря 2012 года № 70-РЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Удмуртской Республике»;

Закон Удмуртской Республики от 28 сентября 2018 года № 51-РЗ «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Удмуртской Республики и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 20 октября 2003 года № 254 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Удмуртской Республике»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 20 ноября 2006 года № 125 «О реализации Закона Удмуртской Республики от 23 июня 2006 года № 29-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Удмуртской Республике государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 11 февраля 2008 года № 21 «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Удмуртской Республике»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 26 октября 2009 года № 309 «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 16 января 2012 года № 8 «О реализации Закона Удмуртской Республики от 18 октября 2012 года № 59-РЗ «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 4 декабря 2014 года № 499 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Удмуртской Республике»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 18 мая 2015 года № 240 «О Порядке осуществления и финансирования деятельности, связанной с перевозкой в пределах Удмуртской Республики несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 19 июня 2017 года № 264 «Об осуществлении мероприятий, направленных на обеспечение занятости некоторых категорий граждан»;

распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 16 июля 2012 года № 582-р «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по обеспечению трудовой занятости

несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на территории Удмуртской Республики»;

распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 26 декабря 2016 года № 1720-р «О республиканском межведомственном календаре профилактических дат «Профилактический календарь»;

приказ Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, Министерства социальной защиты населения Удмуртской Республики, Министерства образования и науки Удмуртской Республики № 303/98/612 от 22 мая 2008 года «Об оказании медико-социальной помощи семьям, имеющим детей, находящихся в социально опасном положении»;

приказ Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики, Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, Министерства образования и науки Удмуртской Республики № 286/13/575 от 19 мая 2017 года «Об утверждении Положения о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике отказов беременных и родивших женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, от новорожденного ребенка»;

приказ Министерства образования и науки Удмуртской Республики, Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, Министерства внутренних дел Удмуртской Республики, Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики № 663/19/451/301 от 20 июня 2017 года «Об оказании медицинской, социальной и правовой помощи безнадзорным (беспризорным) несовершеннолетним».
