

**Министерство
социальной политики и труда
Удмуртской Республики**
(Минсоцполитики УР)



**Удмурт Элькуньсь
мерлыкко политикая
но ужъя министерство**
(УЭ мерполитикмин)

ПРИКАЗ

«18» декабря 2020 г.

№ 367

г. Ижевск

**Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается при проведении Министерством социальной политики и
труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора),
в том числе регионального государственного контроля (надзора),
на 2021 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), на 2021 год.

Министр

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'T.Yu. Churakova'.

Т.Ю. Чуракова

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
социальной политики и труда
Удмуртской Республики
от « 18 » 12 2020 года № 367

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается при проведении Министерством социальной политики
и труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора),
в том числе регионального государственного контроля (надзора),
на 2021 год

I. Общие положения

1. Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1680) и предусматривает комплекс мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, включая государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг, надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – профилактические мероприятия), на 2021 год.

II. Виды государственного контроля (надзора), осуществляемые
Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики

2. Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) является уполномоченным органом исполнительной власти Удмуртской Республики по осуществлению:

регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, включая государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг (далее – контроль (надзор) в сфере социального обслуживания);

надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – надзор и контроль за приемом на работу инвалидов).

III. Анализ и оценка состояния контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

3. В целях настоящей Программы подконтрольными субъектами являются поставщики социальных услуг – юридические лица (в том числе их руководители и иные должностные лица) и индивидуальные предприниматели, а также их уполномоченные представители в пределах своих полномочий.

На 1 декабря 2020 года в реестр поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики входят 54 поставщика социальных услуг, из них 42 государственные организации и 12 негосударственных организаций.

4. Обязательными требованиями являются требования, установленные Федеральным законом № 294-ФЗ, Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ), Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами в сфере социального обслуживания граждан.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в сфере социального обслуживания, утвержден приказом Министерства от 10 октября 2018 года № 421. Приказами Министерства от 4 февраля 2020 года № 14 и от 30 июля 2020 года № 221 были внесены изменения в указанный перечень.

5. В 2020 году в рамках контроля (надзора) в сфере социального обслуживания Министерством проведены 2 плановых проверки, в ходе которых у 2 подконтрольных субъектов выявлены нарушения обязательных требований, а именно:

в нарушение пункта 11 Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 декабря 2014 года № 540 (далее - Постановление № 540), статьи 12 Закона Удмуртской Республики от 23 декабря 2004 года № 89-РЗ «Об адресной социальной защите населения в Удмуртской Республике», получателям социальных услуг осуществлялось предоставление за плату социальной услуги «вынос грязной воды»;

в нарушение подпункта 7 пункта 35 Постановления № 540 предоставление социальных услуг осуществлялось после истечения срока действия договора о предоставлении социальных услуг;

в нарушение пункта 12 Порядка ведения личных дел получателей социальных услуг, утвержденного приказом Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики от 12 февраля 2015 года № 72 (далее - Порядок ведения личных дел получателей социальных услуг), заключаемые дополнительные соглашения не зарегистрированы в журнале регистрации договоров о предоставлении социальных услуг;

в нарушение подпункта 9 пункта 24 Постановления № 540, подпункта 11 пункта 5 Порядка ведения личных дел получателей социальных услуг в личных делах получателей социальных услуг отделений социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов отсутствуют сведения о принадлежащем получателю социальных услуг и членам его семьи или одиноко проживающему получателю социальных услуг имуществе на праве собственности;

в нарушение статьи 17 Федерального закона № 422-ФЗ, пункта 12 Постановления № 540, пункта 16 примерной формы договора о предоставлении социальных услуг, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 ноября 2014 года № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» в договорах о предоставлении социальных услуг получателям социальных услуг отделения профилактики безнадзорности детей и подростков (с приютом) отсутствуют сроки действия договоров;

в нарушение пункта 4 части 4 статьи 19 Федерального закона № 422-ФЗ, подпункта 4 пункта 10 Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 940н (далее – Правила, утвержденные приказом Минтруда России № 940н), подпункта «б» пункта 5 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н (далее – Порядок, утвержденный приказом Минтруда России № 527н), у поставщиков социальных услуг не обеспечено информирование о предоставляемых социальных услугах с использованием русского жестового языка (сурдоперевода) при предоставлении социальных услуг в полустационарной и стационарной форме социального обслуживания;

в нарушение пункта 6 части 1 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ, пункта 3 части 4 статьи 19 Федерального закона № 442-ФЗ, подпункта 3 пункта 10 Правил, утвержденных приказом Минтруда России № 940н, подпункта «е» пункта 4 Порядка, утвержденного приказом Минтруда России № 527н, здание Специального дома для одиноких престарелых (д. Новая Монья,

ул. Молодежная, д. 2а) не оснащено знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, не обеспечено ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории Специального дома для одиноких престарелых при предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания. Кнопка вызова персонала при входе в здание не оснащена информационной табличкой.

По результатам проведенных проверок выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений, предписания выполнены.

6. В рамках проведения профилактических мероприятий в 2020 году Министерством:

на постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Министерства в сети «Интернет»);

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад о правоприменительной практике;

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения;

проводилось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: консультирования по телефону; консультирования при личном обращении подконтрольных субъектов; проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий;

утвержден план-график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики, в соответствии с которым 23 июля 2020 года Министерством проведены публичные обсуждения на тему: «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики в сфере социального обслуживания граждан». В ходе мероприятия были рассмотрены правовые основания осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, включая государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг, а также субъекты, предмет и задачи, контроля (надзора), ответственность за нарушения обязательных требований.

Также рассмотрены мероприятия, проводимые Министерством в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации № 1680.

Дополнительно доведена информация по реестру поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики, наполнению раздела «Контрольно-надзорная деятельность» официального сайта Министерства в сети «Интернет».

Кроме того, рассмотрены результаты контрольно-надзорной деятельности Министерства за I полугодие 2020 года, а также приведены основные

нарушения обязательных требований, выявленные в ходе проверок в I полугодии 2020 года.

До сведения участников мероприятия доведена контактная информация для обратной связи.

23 декабря 2020 года состоится второе публичное слушание на тему: «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики в сфере социального обслуживания граждан. Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности по итогам 2020 года».

IV. Анализ и оценка состояния надзора и контроля за приемом на работу инвалидов

7. В целях настоящей Программы подконтрольными субъектами являются работодатели, осуществляющие деятельность на территории Удмуртской Республики, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

На территории Удмуртской Республики зарегистрировано более 2 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с численностью работников 35 и более человек, которые обязаны выделять (создавать) квотированные рабочие места для трудоустройства инвалидов.

8. Обязательными требованиями являются требования, установленные Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом № 181-ФЗ, Федеральным законом № 294-ФЗ, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики в области содействия занятости населения, по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий надзора и контроля за приемом на работу инвалидов, утвержден приказом Министерства от 10 октября 2018 года № 420. Приказами Министерства: от 4 февраля 2020 года № 13, от 18 мая 2020 года № 150, от 30 июля 2020 года № 220, были внесены изменения в указанный перечень.

9. В 2020 году в рамках надзора и контроля за приемом на работу инвалидов Министерством проведены 3 плановых проверки, в ходе которых у 1 подконтрольного субъекта выявлено нарушение обязательных требований, а именно:

нарушение пункта 11 Порядка установления квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Удмуртской Республике, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28 ноября 2016 года № 500, выразившееся в непредставлении информации о наличии свободных

рабочих мест и вакантных должностей, созданных (выделенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с квотой для приема на работу инвалидов. Нарушение было устранено в ходе проверки. Предписание не выдавалось.

10. В рамках проведения профилактических мероприятий в 2020 году Министерством:

выдано 266 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

на постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад о правоприменительной практике;

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения;

проводилось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: консультирования по телефону; консультирования при личном обращении подконтрольных субъектов; проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий;

утвержден план-график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики, в соответствии с которым 23 июля 2020 года Министерством проведены публичные обсуждения на тему: «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики, в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов. Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности по итогам I полугодия 2020 года».

В ходе мероприятия были рассмотрены правовые основания осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, а также субъекты, предмет и задачи, контроля (надзора), ответственность за нарушения обязательных требований.

Также рассмотрены мероприятия, проводимые Министерством в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации № 1680.

Кроме того, рассмотрены результаты контрольно-надзорной деятельности Министерства за I полугодие 2020 года, а также приведены основные нарушения обязательных требований, выявленные в ходе проверок в I полугодии 2020 года.

23 декабря 2020 года состоится второе публичное слушание на тему: «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики в сфере квотирования

рабочих мест для инвалидов. Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности по итогам 2020 года».

V. Цели и задачи Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора)

11. Целями настоящей Программы являются предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований.

12. Задачами настоящей Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

VI. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственное структурное подразделение
1	2	3	4
1	Актуализация на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	по мере необходимости	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
2	Обобщение практики осуществления	ежегодно	отдел контроля и

1	2	3	4
	государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора) (доклад о правоприменительной практике), а также размещение его на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	(не реже одного раза в год)	надзора управления правовой работы, контроля и надзора
3	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклада с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
4	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:		отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
4.1	направления информационных писем или методических рекомендаций	по мере необходимости	
4.2	проведения обучающих семинаров, встреч, конференций с подконтрольными субъектами по актуальным вопросам государственного контроля (надзора) в том числе регионального государственного контроля (надзора)	по мере необходимости	управление по делам инвалидов и организации социального обслуживания (по компетенции)
4.3	консультирования по телефону	постоянно	
4.4	проведения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований при консультировании при личном обращении подконтрольных субъектов	по мере необходимости	отдел профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних управления по вопросам семьи и детства (по компетенции)
4.5	проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий	постоянно	
4.6	подготовки комментариев о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	по мере необходимости	отдел трудоустройства и спецпрограмм, профориентации и профобучения управления развития трудовых ресурсов, миграции и занятости населения (по компетенции)
5	Оформление и выдача подконтрольным	по мере	отдел контроля и

1	2	3	4
	субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	необходимости, при наличии оснований	надзора управления правовой работы, контроля и надзора
6	Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на 2022 год	до 20 декабря 2021 года	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора

VII. Оценка эффективности профилактических мероприятий

13. Ожидаемым результатом реализации настоящей Программы является снижение количества нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества профилактических мероприятий.

14. Целевыми показателями результативности профилактических мероприятий в 2021 году являются:

доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований, от количества проведенных проверок, %;

количество проведенных в 2021 году профилактических мероприятий, ед.

15. Результаты оценки эффективности профилактических мероприятий отражаются в докладе о реализации программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора) (далее – Доклад).

Доклад размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в срок до 1 марта 2022 года.

VIII. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора), на 2022 и 2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственное структурное подразделение
1	2	3	4
1	Актуализация на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов,	по мере необходимости	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и

1	2	3	4
	соответствующих нормативных правовых актов		надзора
2	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора) (доклад о правоприменительной практике), а также размещение его на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
3	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклада с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов	ежегодно (не реже одного раза в год)	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
4	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:		отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
4.1	направления информационных писем или методических рекомендаций	по мере необходимости	
4.2	проведения обучающих семинаров, встреч, конференций с подконтрольными субъектами по актуальным вопросам государственного контроля (надзора) в том числе регионального государственного контроля (надзора)	по мере необходимости	управление по делам инвалидов и организации социального обслуживания (по компетенции)
4.3	консультирования по телефону	постоянно	
	консультирования при личном обращении подконтрольных субъектов		
4.5	проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий	постоянно	отдел профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолет них управления
4.6	подготовки комментариев о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	постоянно	по вопросам семьи и детства (по компетенции) отдел трудоустройства и специальных программ, профориентации и профобучения управления развития трудовых ресурсов, миграции и

1	2	3	4
			занятости населения (по компетенции)
5	Оформление и выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	по мере необходимости, при наличии оснований	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора
6	Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на очередной год	до 20 декабря 2022 года, до 20 декабря 2023 года	отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора

IX. Проект целевых показателей результативности профилактических мероприятий на 2022 и 2023 годы

16. Целевыми показателями результативности профилактических мероприятий в 2022 и 2023 годах будут являться:

доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований, от количества проведенных проверок, %;

количество проведенных в 2022-2023 годах профилактических мероприятий, ед.