УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства

социальной политики и труда

Удмуртской Республики

от «18»декабря 2020 года № 367

**ПРОГРАММА**

**профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством социальной политики**

**и труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора),**

**в том числе регионального государственного контроля (надзора),**

**на 2021 год**

**I. Общие положения**

1. Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1680) и предусматривает комплекс мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, включая государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг, надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – профилактические мероприятия), на 2021 год.

**II. Виды государственного контроля (надзора), осуществляемые Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики**

2. Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) является уполномоченным органом исполнительной власти Удмуртской Республики по осуществлению:

регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, включая государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг (далее – контроль (надзор) в сфере социального обслуживания);

надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – надзор и контроль за приемом на работу инвалидов).

**III. Анализ и оценка состояния контроля (надзора)**

**в сфере социального обслуживания**

3. В целях настоящей Программы подконтрольными субъектами являются поставщики социальных услуг – юридические лица (в том числе их руководители и иные должностные лица) и индивидуальные предприниматели, а также их уполномоченные представители в пределах своих полномочий.

# На 1 декабря 2020 года в реестр поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики входят 54 поставщика социальных услуг, из них 42 государственные организации и 12 негосударственных организаций.

4. Обязательными требованиями являются требования, установленные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6AA00723D9D9EFC9951CC67DF1FFBA483D76FA8863D99E747AE42EEA1857D5ED976FF946DF6F446A99B5D045C1lCk8O) № 294-ФЗ, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6AA00723D9D9EFC9951CC67DF1FFBA483D76F88B64DC9E747AE42EEA1857D5ED976FF946DF6F446A99B5D045C1lCk8O) от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ), Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6AA00723D9D9EFC9951CC67DF1FFBA483D74FC8362DC9E747AE42EEA1857D5ED976FF946DF6F446A99B5D045C1lCk8O) от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами в сфере социального обслуживания граждан.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в сфере социального обслуживания, утвержден приказом Министерства от 10 октября 2018 года № 421. Приказами Министерства   
от 4 февраля 2020 года № 14 и от 30 июля 2020 года № 221 были внесены изменения в указанный перечень.

5. В 2020 году в рамках контроля (надзора) в сфере социального обслуживания Министерством проведены 2 плановых проверки, в ходе которых у 2 подконтрольных субъектов выявлены нарушения обязательных требований, а именно:

в нарушение пункта 11 Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики   
от 22 декабря 2014 года № 540 (далее - Постановление № 540), статьи 12 Закона Удмуртской Республики от 23 декабря 2004 года № 89-РЗ «Об адресной социальной защите населения в Удмуртской Республике», получателям социальных услуг осуществлялось предоставление за плату социальной услуги «вынос грязной воды»;

в нарушение подпункта 7 пункта 35 Постановления № 540 предоставление социальных услуг осуществлялось после истечения срока действия договора о предоставлении социальных услуг;

в нарушение пункта 12 Порядка ведения личных дел получателей социальных услуг, утвержденного приказом Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики от 12 февраля 2015 года № 72 (далее - Порядок ведения личных дел получателей социальных услуг), заключаемые дополнительные соглашения не зарегистрированы в журнале регистрации договоров о предоставлении социальных услуг;

в нарушение подпункта 9 пункта 24 Постановления № 540, подпункта 11 пункта 5 Порядка ведения личных дел получателей социальных услуг в личных делах получателей социальных услуг отделений социального обслуживания на дому **граждан пожилого возраста и инвалидов** отсутствуют сведения о принадлежащем получателю социальных услуг и членам его семьи или одиноко проживающему получателю социальных услуг имуществе на праве собственности;

в нарушение статьи 17 Федерального закона № 422-ФЗ, пункта 12 Постановления № 540, пункта 16 примерной формы договора о предоставлении социальных услуг, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 ноября 2014 года № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» в договорах о предоставлении социальных услуг получателям социальных услуг отделения профилактики безнадзорности детей и подростков (с приютом) отсутствуют сроки действия договоров;

в нарушение пункта 4 части 4 статьи 19 Федерального закона № 422-ФЗ, подпункта 4 пункта 10 Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 940н (далее – Правила, утвержденные приказом Минтруда России № 940н), подпункта «б» пункта 5 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 527н (далее – Порядок, утвержденный приказом Минтруда России № 527н), у поставщиков социальных услуг не обеспечено информирование о предоставляемых социальных услугах с использованием русского жестового языка (сурдоперевода) при предоставлении социальных услуг в полустационарной и стационарной форме социального обслуживания;

в нарушение пункта 6 части 1 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ, пункта 3 части 4 статьи 19 Федерального закона № 442-ФЗ, подпункта 3 пункта 10 Правил, утвержденных приказом Минтруда России № 940н, подпункта «е» пункта 4 Порядка, утвержденного приказом Минтруда России № 527н, здание Специального дома для одиноких престарелых (д. Новая Монья,   
ул. Молодежная, д. 2а)не оснащено знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, не обеспечено ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории Специального дома для одиноких престарелых при предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.Кнопка вызова персонала при входе в здание не оснащена информационной табличкой.

По результатам проведенных проверок выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений, предписания выполнены.

6. В рамках проведения профилактических мероприятий в 2020 году Министерством:

на постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Министерства в сети «Интернет»);

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад о правоприменительной практике;

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения;

проводилось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: консультирования по телефону; консультирования при личном обращении подконтрольных субъектов; проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий;

утвержден план-график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики, в соответствии с которым 23 июля 2020 года Министерством проведены публичные обсуждения на тему: «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики в сфере социального обслуживания граждан». В ходе мероприятия были рассмотрены правовые основания осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, включая государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг, а также субъекты, предмет и задачи, контроля (надзора), ответственность за нарушения обязательных требований.

Также рассмотрены мероприятия, проводимые Министерством в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации № 1680.

Дополнительно доведена информация по реестру поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики, наполнению раздела «Контрольно-надзорная деятельность» официального сайта Министерства в сети «Интернет».

Кроме того, рассмотрены результаты контрольно-надзорной деятельности Министерства за I полугодие 2020 года, а также приведены основные нарушения обязательных требований, выявленные в ходе проверок в I полугодии 2020 года.

До сведения участников мероприятия доведена контактная информация для обратной связи.

23 декабря 2020 года состоится второе публичное слушание на тему: «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики в сфере социального обслуживания граждан. Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности по итогам 2020 года».

**IV. Анализ и оценка состояния надзора и контроля**

**за приемом на работу инвалидов**

7. В целях настоящей Программы подконтрольными субъектами являютсяработодатели, осуществляющие деятельность на территории Удмуртской Республики, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

На территории Удмуртской Республики зарегистрировано более   
2 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с численностью работников 35 и более человек, которые обязаны выделять (создавать) квотированные рабочие места для трудоустройства инвалидов.

8. Обязательными требованиями являются требования, установленные Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6AA00723D9D9EFC9951CC67DF1FFBA483D74FC8362DC9E747AE42EEA1857D5ED976FF946DF6F446A99B5D045C1lCk8O) № 181-ФЗ, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6AA00723D9D9EFC9951CC67DF1FFBA483D76FA8863D99E747AE42EEA1857D5ED976FF946DF6F446A99B5D045C1lCk8O) № 294-ФЗ, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики в области содействия занятости населения, по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий надзора и контроля за приемом на работу инвалидов, утвержден приказом Министерства от 10 октября 2018 года № 420. Приказами Министерства:   
от 4 февраля 2020 года № 13, от 18 мая 2020 года № 150, от 30 июля 2020 года № 220, были внесены изменения в указанный перечень.

9. В 2020 году в рамках надзора и контроля за приемом на работу инвалидов Министерством проведены 3 плановых проверки, в ходе которых у   
1 подконтрольного субъека выявлено нарушение обязательных требований, а именно:

нарушение пункта 11 Порядка установления квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Удмуртской Республике, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28 ноября 2016 года № 500, выразившееся в непредставлении информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных (выделенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с квотой для приема на работу инвалидов. Нарушение было устранено в ходе проверки. Предписание не выдавалось.

10. В рамках проведения профилактических мероприятий в 2020 году Министерством:

выдано 266 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

на постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад о правоприменительной практике;

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклад с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения;

проводилось информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: консультирования по телефону; консультирования при личном обращении подконтрольных субъектов; проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий;

утвержден план-график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики, в соответствии с которым 23 июля 2020 года Министерством проведены публичные обсуждения на тему: «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики, в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов. Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности по итогам I полугодия 2020 года».

В ходе мероприятия были рассмотрены правовые основания осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, а также субъекты, предмет и задачи, контроля (надзора), ответственность за нарушения обязательных требований.

Также рассмотрены мероприятия, проводимые Министерством в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации № 1680.

Кроме того, рассмотрены результаты контрольно-надзорной деятельности Министерства за I полугодие 2020 года, а также приведены основные нарушения обязательных требований, выявленные в ходе проверок в I полугодии 2020 года.

23 декабря 2020 года состоится второе публичное слушание на тему: «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов. Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности по итогам 2020 года».

**V. Цели и задачи Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора)**

11. Целями настоящей Программы являются предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований.

12. Задачами настоящей Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

**VI. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора),**

**на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок**  **проведения** | **Ответственное структурное подразделение** |

| **1** | **2** | **3** | **4** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Актуализация на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | по мере необходимости | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 2 | Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора) (доклад о правоприменительной практике), а также размещение его на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» | ежегодно  (не реже одного раза в год) | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 3 | Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклада с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов | ежегодно  (не реже одного раза в год) | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 4 | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: |  | отдел контроля и надзора  управления правовой работы, контроля и надзора  управление по делам инвалидов и организации социального обслуживания  (по компетенции)  отдел профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних управления по вопросам семьи и детства (по компетенции) отдел трудоустройства и спецпрограмм, профориентации и профобучения управления развития трудовых ресурсов, миграции и занятости населения  (по компетенции) |
| 4.1 | направления информационных писем или методических рекомендаций | по мере необходимости |
| 4.2 | проведения обучающих семинаров, встреч, конференций с подконтрольными субъектами по актуальным вопросам государственного контроля (надзора) в том числе регионального государственного контроля (надзора) | по мере необходимости |
| 4.3 | консультирования по телефону | постоянно |
| 4.4 | проведения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований при консультирования при личном обращении подконтрольных субъектов | по мере необходимости |
| 4.5 | проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий | постоянно |
| 4.6 | подготовки комментариев о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования | по мере необходимости |
| 5 | Оформление и выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ | по мере  необходимости, при наличии оснований | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 6 | Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на 2022 год | до 20 декабря 2021 года | отдел контроля и надзора  управления правовой работы, контроля и надзора |

**VII. Оценка эффективности профилактических мероприятий**

13. Ожидаемым результатом реализации настоящей Программы является снижение количества нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества профилактических мероприятий.

14. Целевыми показателями результативности профилактических мероприятий в 2021 году являются:

доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований, от количества проведенных проверок, %;

количество проведенных в 2021 году профилактических мероприятий, ед.

15. Результаты оценки эффективности профилактических мероприятий отражаются вдокладе о реализации программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора) (далее – Доклад).

Доклад размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в срок до 1 марта 2022 года.

**VIII.** **Проект** **плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора),**

**на 2022 и 2023 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок**  **проведения** | **Ответственное структурное подразделение** |

| **1** | **2** | **3** | **4** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Актуализация на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | по мере необходимости | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 2 | Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора) (доклад о правоприменительной практике), а также размещение его на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» | ежегодно  (не реже одного раза в год) | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 3 | Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» доклада с руководством по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов | ежегодно  (не реже одного раза в год) | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 4 | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: |  | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора  управление по делам инвалидов и организации  социального обслуживания  (по компетенции) |
| 4.1 | направления информационных писем или методических рекомендаций | по мере необходимости |
| 4.2 | проведения обучающих семинаров, встреч, конференций с подконтрольными субъектами по актуальным вопросам государственного контроля (надзора) в том числе регионального государственного контроля (надзора) | по мере необходимости |
| 4.3 | консультирования по телефону | постоянно |
|  | консультирования при личном обращении подконтрольных субъектов |  | отдел профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних управления по вопросам семьи и детства (по компетенции)  отдел трудоустройства и спецпрограмм, профориентации и профобучения управления развития трудовых ресурсов, миграции и занятости населения  (по компетенции) |
| 4.5 | проведения разъяснительной работы во время проведения контрольных мероприятий | постоянно |
| 4.6 | подготовки комментариев о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования | постоянно |
| 5 | Оформление и выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ | по мере  необходимости, при наличии оснований | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 6 | Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений  обязательных требований на очередной год | до 20 декабря 2022 года,  до 20 декабря 2023 года | отдел контроля и надзора  управления правовой работы, контроля и надзора |

**IX. Проект целевых показателей результативности профилактических мероприятий на 2022 и 2023 годы**

16. Целевыми показателями результативности профилактических мероприятий в 2022 и 2023 годах будут являться:

доля проверок, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований, от количества проведенных проверок, %;

количество проведенных в 2022-2023 годах профилактических мероприятий, ед.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_