

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ

ул. Житная, 16, Москва, 119049

28.02.2018 № 12/934

На № _____ от _____

Высшим должностным лицам
(руководителям высших
исполнительных органов
государственной власти)
субъектов
Российской Федерации

О направлении информации

Уважаемые руководители!

Направляется для сведения и использования в практической деятельности опыт работы субъектов Российской Федерации по организации в период летней оздоровительной кампании профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел.

Приложение: по тексту, на 8 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя,
первый заместитель Министра внутренних дел
Российской Федерации

А.В. Горовой

Администрация Главы и Правительства
Удмуртской Республики

Вход. № -360 - 3060

« 19 » 03 2018 г.

Опыт работы субъектов Российской Федерации по организации в период летней оздоровительной кампании профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в территориальных органах МВД России

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» основным направлением профилактики правонарушений, относящихся к компетенции органов внутренних дел, определено предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Статьей 7 указанного Федерального закона установлена обязанность органов государственной власти, а также местного самоуправления субъектов Российской Федерации по разработке программ в сфере профилактики правонарушений.

Незанятость подростков является одной из причин совершения подростками противоправных деяний.

По информации территориальных органов МВД России порядка 70% несовершеннолетних на момент совершения преступления не были вовлечены в организованные формы досуга и занятости, почти каждый третий (27,1%) на момент совершения преступления не учился и не работал.

Вопросы занятости несовершеннолетних особенно актуальны в летний период, когда длительное время подростки предоставлены сами себе.

В 2017 году из региональных и местных бюджетов субъектов в рамках государственных и муниципальных программ выделено 9,9 млрд рублей на обеспечение летнего отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, организацию их временного трудоустройства и организационно-воспитательную работу (2016 год – 9,9 млрд рублей).

В ходе реализации названных программ достигнут ряд положительных результатов.

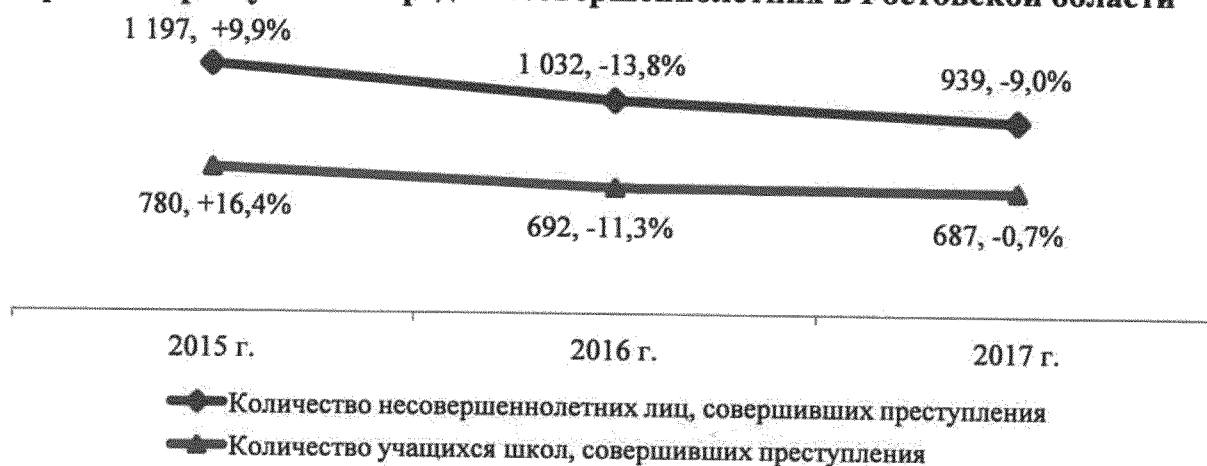
Так, в Ростовской области приобретено 7 тыс. путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Справочно: детям из малоимущих семей путевка предоставляется бесплатно или выплачивается компенсация за самостоятельно приобретенную путевку в размере 100% стоимости путевки; для детей из семей, среднедушевой доход которых не превышает 1,5 прожиточного минимума – 90%; для детей из семей, не относящихся к вышеназванным категориям – 50%, но не более средней стоимости путевки, рассчитанной Региональной службой по тарифам Ростовской области, утвержденной решением областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей. Полная стоимость путевки на 21 день составляла 13 100 рублей.

Организованными формами отдыха охвачено 72% (1 474) детей и подростков от общего числа состоящих на профилактическом учете в ПДН.

В результате планомерной работы с подростками по итогам 2017 года на 9,1% снизилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления, доля несовершеннолетних, состоявших на учете в органах внутренних дел и совершивших преступления и общественно опасные деяния уменьшилась с 1,9% до 1,7%.

Уровень преступности среди несовершеннолетних в Ростовской области



На территории Краснодарского края из общего числа (3 406) подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних¹ территориальных органов МВД России **85,6%** (2 213) были охвачены организованными формами отдыха.

По результатам проведения краевой профильной смены «Шаг в будущее», организованной на базе палаточного лагеря «Маяк» с участием **92** подростков, состоящих на учетах в ПДН, **57** из них повторные правонарушения не совершали, **35** – сняты с профилактического учета по исправлению.

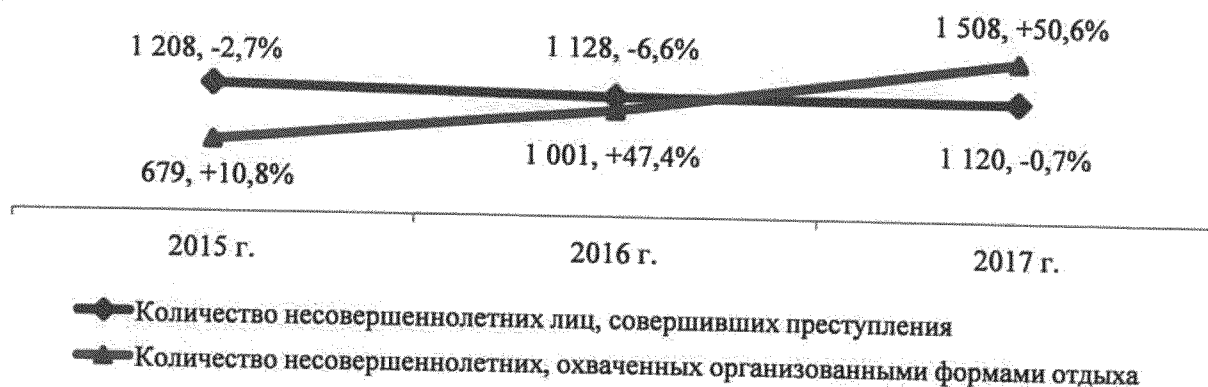
Подростки в лагере приняли участие в обучающих секциях: основы криминалистической деятельности, порядок опознания и задержания преступников, доврачебная помощь и правовое информирование.



По итогам смены были отобраны финалисты конкурсов, показавшие наилучшие познания в правоохранительной деятельности, которые награждены почетными грамотами и благодарственными письмами начальника ГУ МВД России по Краснодарскому краю.

¹ Далее – «ПДН».

Уровень детской преступности и количество несовершеннолетних, охваченных организованными формами отдыха в Краснодарском крае



Кроме того, временное трудоустройство 1,5 тыс. подростков внесло определенный вклад в сокращение на 3,2% количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии в крае.

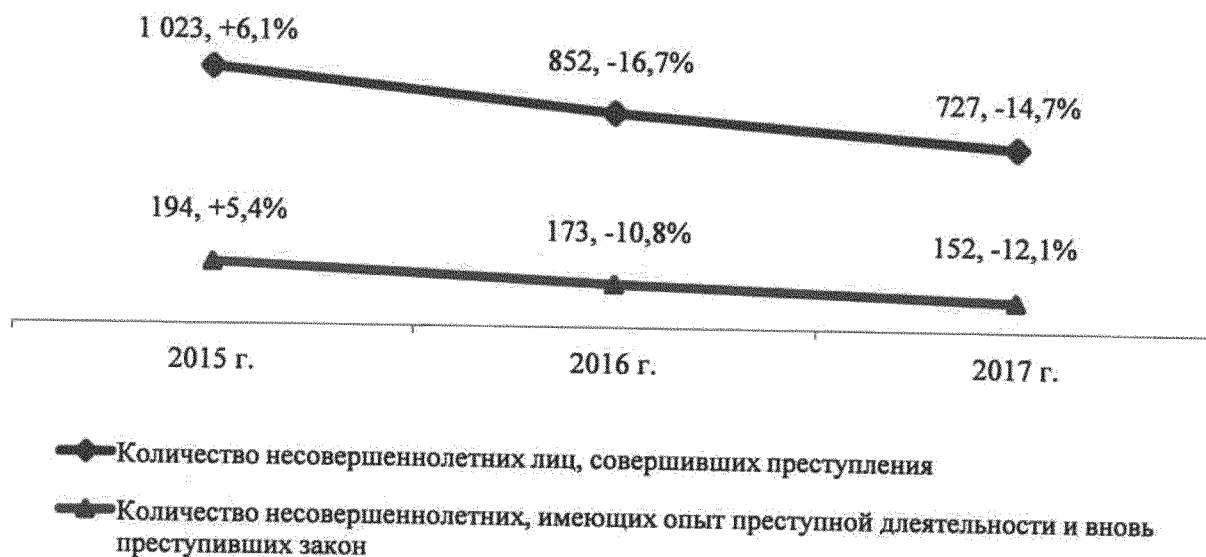
В соответствии с государственной программой Волгоградской области «Организация отдыха и оздоровления детей на 2016–2018 годы», организованы и проведены 4 профильные смены для несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел.

Для детей профильной смены «Герои нашего времени» путевки (средняя стоимость – 15 300 рублей), закупленные Комитетом социальной защиты населения Волгоградской области, выделялись бесплатно.

Для остальных смен 70% стоимости путевок оплачивалось за счет областного бюджета, а 30% (около 4 600 рублей) – родителями.

После окончания профильной смены «Счастливое детство», организованной на базе детского оздоровительного лагеря «Дубки», все 80 подростков были сняты с профилактического учета по исправлению и в дальнейшем противоправных деяний не совершали.

Уровень преступности среди несовершеннолетних в Волгоградской области



В июне–августе 2017 года охват рассматриваемой категории несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации составил более **106 тыс. детей** (70,9% от общего количества состоящих на учете в органах внутренних дел).

Очевидно, что организация профильных смен для таких детей позволяет обеспечить их занятость, а проведение с ними профилактической работы формирует законопослушное поведение и предупреждение совершения ими противоправных действий.

Так, второй год подряд на территории Новгородской области в августе проводится профильная смена для несовершеннолетних правонарушителей на базе государственного областного автономного учреждения дополнительного образования «Морской центр капитана Варухина Н.Г.».

Финансирование смены в размере **515 тыс. руб.** осуществляется в рамках подпрограммы «Не оступись» государственной программы Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2014–2020 годы» с участием Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

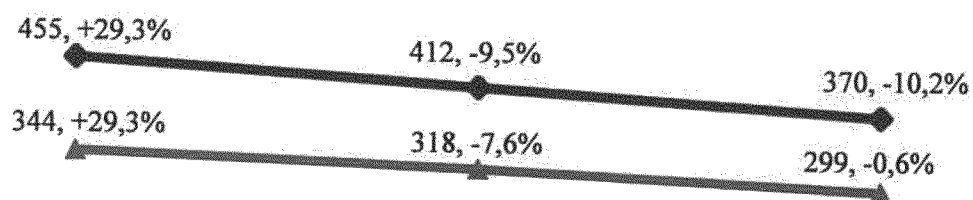


Путевки бесплатно предоставлены Министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области.

В целях предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, профилактики наркомании и алкоголизма, детского травматизма, экстремистских проявлений среди несовершеннолетних, пропаганды здорового образа жизни, физического, нравственного, патриотического воспитания подростков на примере службы в органах внутренних дел, профориентации несовершеннолетних, организовано проведение тематических мероприятий для несовершеннолетних с участием сотрудников Росгвардии и различных подразделений УМВД России по Новгородской области.

Общий охват детей, состоящих на учете в ПДН области, организованными формами отдыха составил **99,6%**. Снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними по итогам года составило **10,2%**.

Уровень преступности среди несовершеннолетних в Новгородской области



2015 г.

2016 г.

2017 г.

◆ Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними

▲ Количество несовершеннолетних лиц, совершивших преступления

Пермской региональной общественной организацией «ПравДА вместе», в рамках социально-значимого проекта «На пути героя» при активной поддержке ГУ МВД России по Пермскому краю проведена краевая профильная смена «Путь героя 7» для **110** подростков, состоящих на профилактическом учете в ПДН, на базе детского оздоровительного лагеря «Комета».

В рамках работы лагеря проведены творческие и спортивные мастерклассы, туристические и культурно-досуговые мероприятия, психологические тренинги личностного роста несовершеннолетних.



Впервые в профильной смене приняли участие несовершеннолетние школьных служб примирения образовательных организаций Пермского края. Подростки проходили стажировку, направленную на формирование навыков урегулирования конфликтов среди участников смены.

Кроме того, в рамках городской программы «Профилактика правонарушений в г. Перми» организовано финансирование мероприятий по организации досуга несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН.



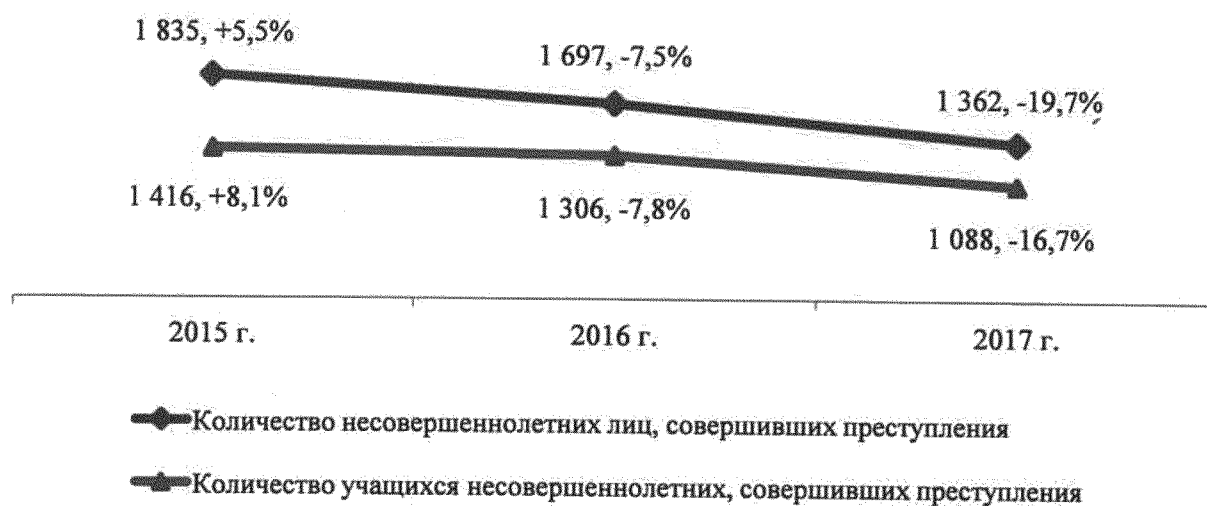
Так, во исполнение постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края в 2017 году проведена краевая спартакиада «Волшебный мяч» при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и непосредственном взаимодействии с Автономной некоммерческой организацией «Федерация мини-футбола».

Финансовую поддержку в размере 1 млн рублей оказало ОАО «Пермэнерго».

В соревнованиях приняли участие 24 команды с участием 480 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

Всего, в ходе летнего сезона 2017 года организованными формами отдыха в крае было охвачено 98,7% подростков, состоящих на учете в ПДН.

Преступность несовершеннолетних, на территории Пермского края



При этом важно понимание сути такой смены.

Ситуация, когда профильной сменой считается направление 2–3 подростков в обычный оздоровительный лагерь на 3–4 дня, является недостаточной мерой.

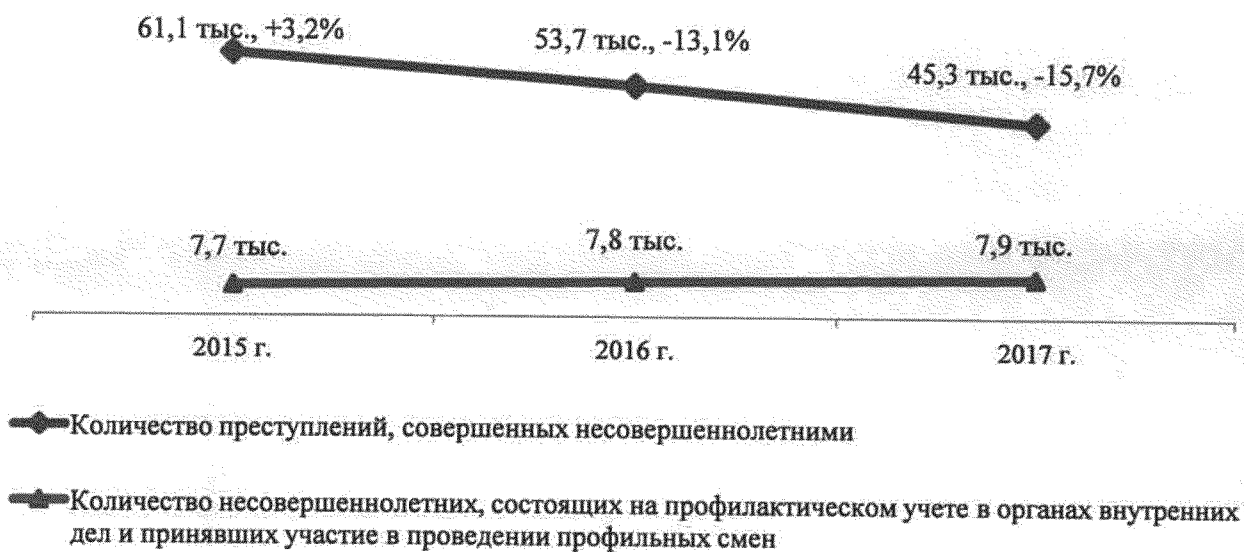
Подобная ситуация в 2017 году отмечена в Калужской области, где «смена» длилась 4 дня, Алтайском крае и Калининградской области – по 5 суток, Республике Марий Эл и Ульяновской области – 6 дней.

В республиках Калмыкия, Тыва, Карачаево-Черкесской, Чеченской республиках, Чукотском, Ненецком автономных округах, городах Севастополе и Москве финансирование данного направления из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2016–2017 годах не осуществлялось.

В Забайкальском крае в 2017 году на данные цели выделено только 20 тыс. рублей.

Принимаемые меры по организации занятости подростков способствовали снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, на территории Российской Федерации по итогам 2017 года на 15,7% (до 45 297), в том числе ранее совершавших преступления на 13,7% (до 11 023).

Состояние преступности среди несовершеннолетних в Российской Федерации

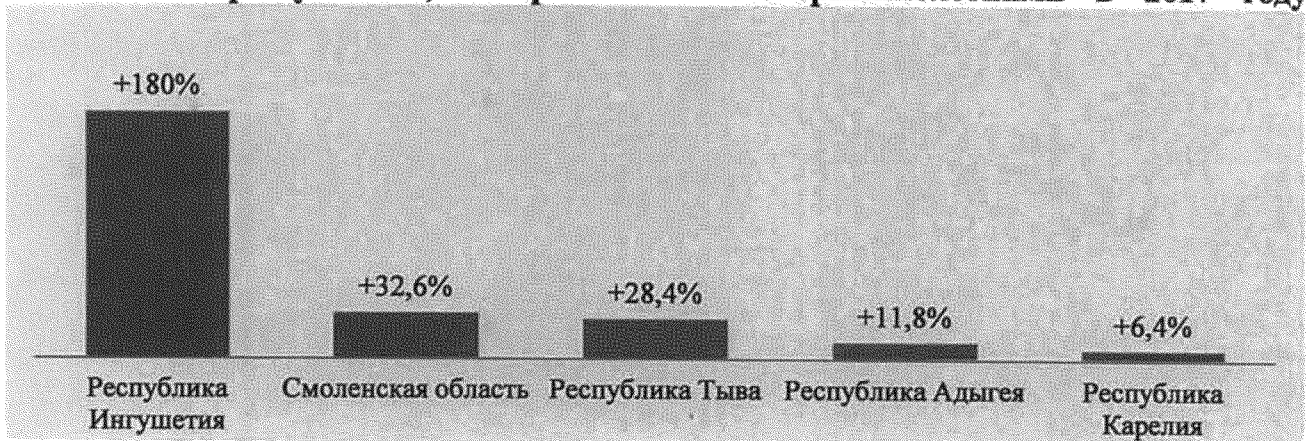


Несмотря на положительный эффект указанных мероприятий, такая форма профилактической работы с несовершеннолетними, как проведение профильных смен, не была организована в 22 субъектах Российской Федерации (2016 год – 32) (в республиках Адыгея, Ингушетия, Калмыкия, Карелия, Тыва, Карачаево-Черкесской, Чеченской республиках, Забайкальском, Красноярском краях, Астраханской, Курской, Мурманской, Омской, Пензенской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской областях, Ненецком, Чукотском автономных округах, городах Севастополе и Москве).

Особую тревогу вызывает тот факт, что при общем снижении количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, в целом по стране по итогам 2017 года на 15,7% (до 45 297) и удельного веса в общем массиве преступлений до 4,0%, в ряде указанных выше субъектов Российской Федерации отмечен рост данных показателей.

Так, в республиках Адыгея, Ингушетия, Карелия, Тыва и Смоленской области за указанный период подростковая преступность возросла от 6,4% до 180%.

Рост преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2017 году



Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, в Республике Тыва, Забайкальском крае, Сахалинской и Свердловской областях, значительно превышает среднероссийский показатель.

Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, по итогам 2017 года



Кроме того, на 2018–2019 годы обеспечение летнего отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации не запланировано финансирование в республиках Адыгея, Калмыкия, Тыва, Карачаево-Черкесской, Чеченской республиках, Забайкальском крае, Астраханской, Омской, Сахалинской областях, Чукотском, Ненецком автономных округах, городах Севастополе и Москве, что вызывает большую озабоченность.

Как показывает анализ реализации государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в регионах, где вопросам занятости подростков уделяется повышенное внимание, степень их криминальной активности имеет выраженную тенденцию к снижению.

Для решения названных вопросов необходим системный подход органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с обязательной финансовой поддержкой мероприятий по организации занятости несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете в органах внутренних дел, проведения профильных смен в летний период.