

УТВЕРЖДЕН

Общественным советом при
Министерстве социальной политики и
труда Удмуртской Республики
(протокол от 24 января 2022 года № 4)

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе

Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики за 2021 год

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) организована и функционирует в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее — Министерство) с 2019 года в соответствии со следующими нормативными актами:

Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 33-ФЗ введена статья 9.1 «Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»); Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (вместе с «Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 — 2020 годы»); распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»; распоряжение Главы Удмуртской Республики от 18 февраля 2019 года № 32-РГ «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (антимонопольного комплаенса)»; приказ Министерства от 27 августа 2019 года № 214 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном

комплаенсе) в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики» (вместе с Положением об организации в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее — приказ Министерства № 214); приказ Министерства от 4 февраля 2020 года № 15 «О внесении изменений в приказ Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики от 27 августа 2019 года № 214 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики» (вместе с новой редакцией Положения об организации в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Приказом Министерства № 214 управление правовой работы, контроля и надзора Министерства определено структурным подразделением Министерства, уполномоченным на осуществление внедрения антимонопольного комплаенса и контроля за его исполнением. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса возложена на Общественный совет при Министерстве.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о функционировании антимонопольного комплаенса на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minsocl8.ru/activities/supervisory/antitrust-complain/> создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещаются все документы по данному вопросу.

При проведении в 2021 году управлением правовой работы, контроля и надзора Министерства правовой экспертизы 36 проектов нормативных правовых актов Министерства проведен их анализ на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства. Нарушений не выявлено.

На постоянной основе в 2021 году проводился мониторинг нормативных правовых актов Министерства и мониторинг их правоприменения, сбор информации от структурных подразделений Министерства о проводимых проверках, в том числе о выявлении нарушений антимонопольного законодательства.

Так, Министерством финансов Удмуртской Республики на основании приказа от 31 августа 2021 года № 255 проведена внеплановая проверка в связи с обращением, поступившим от Федеральной антимонопольной службы. Объектом проверки явилось расходование

бюджетных денежных средств на мероприятия государственной программы Удмуртской Республики «Доступная среда» в части расходов на оплату услуг социального такси.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение пунктов 21, 22, 23 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству, утвержденного приказом Министерства от 28 декабря 2020 года № 379, в Соглашения 2021 года не включено обязательство подведомственных организаций ежеквартально предоставлять отчеты об осуществлении расходов и достижении результатов предоставления субсидии в Министерство.

2. В нарушение пункта 8 Положения о разработке и реализации государственных программ Удмуртской Республики, утвержденного постановлением правительства Удмуртской Республики от 3 мая 2011 года № 311, Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Удмуртской Республики, утвержденных приказом Министерства экономики Удмуртской Республики от 31 декабря 2013 года № 359, Министерством не установлены целевые индикаторы (показатели) использования средств государственной программы Удмуртской Республики «Доступная среда» в части расходов по созданию службы социального такси.

Нарушений антимонопольного законодательства в ходе проверки не установлено.

Прокуратурой Удмуртской Республики на основании решения о проведении проверки от 10 ноября 2021 года № Рп-7-57-21 была проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите инвалидов.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

1. Должностными лицами Министерства допущен срыв сроков реализации государственной программы Удмуртской Республики «Доступная среда» на 2021 год. Необоснованный простой оборудования, закупленного по государственному контракту № 08135000001210003850001/63, препятствует достижению целей государственной программы «Доступная среда» в связи с необеспечением доступа на все этажи.

2. В нарушение требований пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 27 июля 2020 года № 210 –ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не актуализированы

административные регламенты по предоставлению ряда государственных услуг с учетом изменений действующего законодательства.

3. Выявлены факты нарушения должностными лицами Министерства требований Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Нарушений антимонопольного законодательства в ходе проверки не установлено.

В соответствии с разделом IV Положения об антимонопольном комплаенсе (в редакции приказа Министерства от 4 февраля 2020 года № 15) 8 февраля 2021 года сформирована и утверждена министром социальной политики и труда Удмуртской Республики карта комплаенс-рисков Министерства, предусматривающая комплаенс-риски:

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;

при осуществлении нормотворческой работы;

при организации и проведении конкурсных отборов по предоставлению социально ориентированным некоммерческим организациям субсидий из бюджета Удмуртской Республики;

при информировании поставщиков социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг, по вопросам компенсации затрат на предоставление ими социальных услуг;

при предоставлении государственных услуг по проведению государственной экспертизы условий труда;

при организации подписной кампании.

В соответствии с разделом V Положения об антимонопольном комплаенсе 8 февраля 2021 года сформирован и утвержден министром социальной политики и труда Удмуртской Республики план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Министерства, которым по каждому комплаенс-рису предусмотрены мероприятия по снижению уровня комплаенс-риска, а для комплаенс-рисков низкого уровня результатом осуществления предусмотренных мероприятий должно стать отсутствие вероятности повторного возникновения комплаенс-риска.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса Министерства на 2021 год разработаны и утверждены 8 февраля 2021 года министром социальной политики и труда Удмуртской Республики. Механизм оценки эффективности антимонопольного комплаенса предусматривает 3 уровня в зависимости от общего количества набранных баллов по всей совокупности показателей.

При этом уровень эффективности антимонопольного комплаенса признается высоким в случае, если количество набранных баллов находится в интервале от 20 до 25 баллов, средним — в интервале от 15 до 19 баллов, низким — менее 15 баллов.

Информация о достижении Министерством ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в 2021 году представлена в приложении к докладу об антимонопольном комплаенсе.

Предлагается принять оценку эффективности антимонопольного комплаенса Министерства в 2021 году равной 18 баллам, что соответствует среднему уровню эффективности антимонопольного комплаенса.

В соответствии Положением об антимонопольном комплаенсе управлением правовой работы, контроля и надзора Министерства на постоянной основе организуется обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

При поступлении граждан Российской Федерации на государственную гражданскую службу Удмуртской Республики (устройстве на работу) в Министерство осуществляется вводный (первичный) инструктаж, их ознакомление с основами антимонопольного законодательства, Приказом Министерства № 214, Положением об антимонопольном комплаенсе (в редакции приказа Министерства от 4 февраля 2020 года № 15). В Министерстве ведется номенклатурный журнал проведения вводного (первичного) инструктажа по антимонопольному комплаенсу, в котором фиксируются данные об инструктируемом и инструктирующем лицах, дате проведения инструктажа, их подписи.

На постоянной основе осуществлялось консультирование служащих (работников) и руководства Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

Сотрудники управления правовой работы, контроля и надзора Министерства принимали участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службой по Удмуртской Республике (далее — Удмуртский УФАС) 16 февраля 2021 года, 13 декабря 2021 года.

Дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства Удмуртским УФАС в 2021 году не возбуждались, предупреждения не выносились, предостережения не выдавались.

Одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного

Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2017 году равнялось нулю, в 2020-2021 годах нарушения также отсутствовали.

Таким образом, работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве ведется надлежащим образом.

Исполняющая обязанности министра
социальной политики и труда
Удмуртской Республики



О.В. Лубнина