УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства

социальной политики и труда

Удмуртской Республики

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2024 года № \_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов**

**в пределах установленной квоты**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – программа профилактики) предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемого Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство).

**Подраздел 1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

Обязательными требованиями являются требования, установленные Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости), Федеральным законом № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики в сфере занятости населения, по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержден приказом Министерства
от 30 сентября 2022 года № 179.

Согласно постановлению Правительства Удмуртской Республики
от 28 ноября 2016 года № 500 «Об определении порядка проведения отдельных специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Удмуртской Республики» (далее - Постановление 500) квота установлена:

работодателям, численность работников которых превышает 35 и до 100 человек включительно, устанавливается квота в размере 2,0 процента от среднесписочной численности работников;

работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота в размере 3,0 процента от среднесписочной численности работников.

Согласно части 7 статьи 53 Закона о занятости работодатели обязаны информировать государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Согласно Реестру категорированных объектов Единого реестра видов контроля количество работодателей Удмуртской Республики, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, составляет 1835, в том числе по категориям риска:

1. высокий – 0 работодателей;
2. значительный – 11 работодателей
3. средний – 445 работодателей;
4. низкий – 1379 работодателей.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

невыполнение работодателем квоты для приема на работу инвалидов, что является нарушением статьи 38 Закона о занятости и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 5.42 КоАП РФ;

отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

непредставление или несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 7 статьи 53 Закона о занятости и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ.

**Подраздел 1.2. Характеристика проблем, на решение**

**которых направлена программа профилактики**

В рамках проведения профилактических мероприятий за 2024 года Министерством:

выдано 30 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

организовано проведение 30 профилактических визитов;

на постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства в сети «Интернет»);

проводилось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: консультирования по телефону, консультирования при личном обращении контролируемых лиц;

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды, свидетельствует, что основными проблемами, на решение которых направлена программа профилактики, и которые по своей сути являются причинами нарушений обязательных требований, являются:

недостаточная правовая грамотность контролируемых лиц в вопросах выполнения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, в том числе неправильное понимание и применение требований законодательства;

высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательного требования по сравнению с возможной ответственностью за его несоблюдение;

сознательное бездействие контролируемых лиц – невыполнение обязательных требований, в том числе формальное исполнение законодательства, например, заявление в органы службы занятости заведомо неподходящих вакансий для трудоустройства инвалидов, ненадлежащее осуществление контроля за соблюдением законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов со стороны работодателей;

соотношение состоящих на учете в органах службы занятости инвалидов и общего количества свободных квотируемых мест для трудоустройства инвалидов, а именно по состоянию на 1 декабря 2024 года в органах службы занятости было зарегистрировано 237 инвалидов, тогда вакансий по квотируемым рабочим местам, поданных работодателями, - 1023.

Необходимо отметить, что предусмотренная в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов» возможность освобождения работодателей от выполнения установленной квоты осталась в 2024 году невостребованной.

Освобождение работодателей от выполнения установленной квоты является нововведением в законодательстве о квотировании рабочих мест, направлено на защиту добросовестных работодателей от необоснованного привлечения к административной ответственности.

Необходимыми условиями для освобождения работодателей от выполнения квоты являются:

отсутствии на учете в органах службы занятости безработных инвалидов, инвалидов, зарегистрированных в качестве ищущих работу соответствующих профессионально-квалификационным требованиям к вакансиям, заявленным работодателями;

отсутствие в Удмуртской Республике иных организаций или индивидуальных предпринимателей, готовых заключить соглашение о трудоустройстве инвалида.

В настоящее время при нехватке инвалидов, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных или ищущих работу, работодатели, обязанные выполнять квоту, отказываются заключать соглашения о трудоустройстве инвалидов с общественными объединениями инвалидов и иными заинтересованными организациями, мотивируя тем, что рассчитывают на возможное непосредственное трудоустройство инвалида к работодателю и не желают вкладывать денежные средства в развитие иных организаций.

Данная ситуация с учетом Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 сентября 2021 года № 527 влечет риск привлечения работодателей к административной ответственности в соответствии со ст. 5.42 КоАП РФ. Необходимо отметить, что в ст. 5.42 КоАП РФ Федеральным законом от 9 ноября 2024 года № 382-ФЗ «О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» были внесены изменения, в том числе в части увеличения размеров штрафов. Например, за неисполнение работодателем обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов, за исключением случаев освобождения работодателя от выполнения установленной квоты, штраф для для юридических лиц составляет от 50 000 до 100 000 рублей.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями реализации программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

снижение административной нагрузки на работодателей;

снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;

повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

 Задачами реализации программы профилактики являются:

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

**Раздел 3. Профилактические мероприятия,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименова-****ние мероприятия** | **Содержание мероприятия** | **Срок проведения** | **Ответствен-ное структурное подразделе-ние** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.  | Информиро-вание | Информирование осуществляется путем размещения следующей информации на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
2. руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
3. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
4. перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
5. программы профилактики рисков причинения вреда;
6. планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
7. перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;
8. сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства действий (бездействия) его должностных лиц;
9. доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;
10. доклады о государственном контроле (надзоре);
11. иные сведения, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта
 | поддержание информации в актуальном состоянии | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 2. | Консультиро-вание | Проведение консультаций осуществляется в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, в личном кабинете на Портале государственных услуг Российской Федерации, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:1. соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;
2. формирование локального акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;
3. ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности;
4. иные вопросы
 | при личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 3. | Обобщение правоприме-нительной практики | Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)  | не реже 1 раза в год, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 4. | Объявление предостере-жения | Оформление и выдача контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой | по мере необходимос-ти, при наличии оснований | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 5. | Профилакти-ческий визит | График проведения профилактических визитов устанавливается программой профилактики. Проведение профилактического визита осуществляется следующим образом:профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи;обязательные профилактические визиты проводятся Министерством в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого, значительного и среднего риска;контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган Министерство с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита.В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган Министерство в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | в соответствии с прилагаемым графиком профилактических визитов на 2025 год либо в сроки, установленные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности**

**программы профилактики**

Ожидаемым результатом реализации программы профилактики является снижение количества нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества профилактических мероприятий.

Показателями результативности профилактических мероприятий являются:

увеличение количества работодателей, исполнивших обязанность по выполнению установленной квоты от общего числа работодателей, обязанных выполнять установленную квоту для приема на работу инвалидов, %;

увеличение количества работодателей, оформивших в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой, от общего числа работодателей, обязанных создавать (выделять) рабочие места для инвалидов, %;

количество проведенных в 2025 году профилактических
мероприятий, ед.

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «1» марта 2026 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

**ГРАФИК**

**профилактических визитов на 2025 год**

| **№ п/п** | **Наименование юридического лица (филиала, представительства, обособленного подразделения), Ф.И.О. индивидуального предпринимателя** | **Адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя** | **Основной государственный регистрационный номер (ОГРН)** | **Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)** | **Срок проведения** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 квартал** |
| 1 | Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Вектор» | 426035, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Софьи Ковалевской, д. 11А, пом. 6 | 1231800008110 | 1840120383 | 1 день |
| 2 | Страховое публичное акционерное общество «Ингосстрах» | 115035, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2 | 1027739362474 | 7705042179 | 1 день |
| 3 | Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» | 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2/1, стр. 1 | 1037739877295 | 7708503727 | 1 день |
| 4 | Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственная фирма «Реал-Шторм» | 426000, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Новосмирновская, д. 21 | 1111840008224 | 1840001474 | 1 день |
| 5 | Общество с ограниченной ответственностью «ПБО Ижевск» | 426011, Удмуртская Республика, г. Ижевск, пр-д им. Дерябина, д. 5 | 1111832001269 | 1832088168 | 1 день |
| 6 | Общество с ограниченной ответственностью «Технология Сервиса» | 426063, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Промышленная, д. 25, этаж 1 | 1191832013471 | 1841086801 | 1 день |
| 7 | Муниципальное казенное учреждение города Ижевска «Служба городского строительства» | 426033, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. 50 лет Пионерии, д. 47 | 1021801664708 | 1826002331 | 1 день |
| **2 квартал** |
| 8 | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 55 | 426019, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Автономная, д. 23 | 1021801441694 | 1832019781 | 1 день |
| 9 | Общество с ограниченной ответственностью «МК-Групп» | 426034, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Удмуртская, д. 272, кв. 56 | 1201800011555 | 1840097624 | 1 день |
| 10 | Общество с ограниченной ответственностью «Промлитье» | 426068, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Автозаводская, д. 7, к. 4, литер К | 1151832012144 | 1840046771 | 1 день |
| 11 | Общество с ограниченной ответственностью «Девятый трест-Комфорт» | 426011, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Максима Горького, д. 79, пом. 55/78А | 1095920001231 | 5920032108 | 1 день |
| 12 | Общество с ограниченной ответственностью «Школьник» | 426065, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Короткова, д. 17, к. А | 1021801587158 | 1834101103 | 1 день |
| 13 | Общество с ограниченной ответственностью «Дионис» | 426011, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Карла Маркса, д. 310 | 1061831040193 | 1831116976 | 1 день |
| 14 | Общество с ограниченной ответственностью «Галатея» | 426069, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. 7-я Подлесная, д. 24Б | 1071831006961 | 1831123807 | 1 день |
| 15 | Общество с ограниченной ответственностью «СЭБ» | 115191, г. Москва, пер. Духовской, д. 17, стр. 15, пом. 11Н/2 | 1231800004732 | 1841109992 | 1 день |
| 16 | Общество с ограниченной ответственностью «Ангара» | 426028, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пойма, д. 33, офис 1 | 1161832056220 | 1832137915 | 1 день |
| 17 | Общество с ограниченной ответственностью «Иждрил-Холдинг» | 426039,Удмуртская Республика, Завьяловский район, тер. Хохряковская, шоссе Воткинское, зд. 81 | 1141841001785 | 1841040331 | 1 день |
| 18 | Общество с ограниченной ответственностью «КФС Ижевск» | 426008, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Советская, д. 12А, этаж 1, офис 1И | 1121840008278 | 1840012959 | 1 день |
| **3 квартал** |
| 19 | Общество с ограниченной ответственностью «Органик» | 427264, Удмуртская Республика, Увинский район, п. Ува, ул. Лесная, д. 11 | 1131821000222 | 1821010995 | 1 день |
| 20 | Увинское потребительское общество «Общепит» | 427260, Удмуртская Республика, Увинский район, п. Ува, ул. К. Маркса, д. 25 | 1031800300960 | 1821902191 | 1 день |
| 21 | Муниципальное учреждение дополнительного образования «Увинский дом детского творчества» | 427260, Удмуртская Республика, Увинский район, п. Ува, ул. Калинина, д. 17 | 1021800920140 | 1821004462 | 1 день |
| 22 | Малопургинское районное потребительское общество | 427820, Удмуртская Республика, Малопургинский район, с. Малая Пурга, ул. Советская, д. 79 | 1021800644359 | 1816000430 | 1 день |
| 23 | «Общепит» потребительское общество  | 427820, Удмуртская Республика, Малопургинский район, с. Малая Пурга, ул. Кирова, д. 4 | 1031800002134 | 1816004570 | 1 день |
| 24 | Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Луч» | 427820, Удмуртская Республика, Малопургинский район, с. Малая Пурга, ул. Ленина, д. 25 | 1021800648583 | 1834010537 | 1 день |
| **4 квартал** |
| 25 | Общество с ограниченной ответственностью «Ческыт нянь» | 427145, Удмуртская Республика, Игринский район, п. Игра, мкр. Нефтяников, д. 2А | 1141831005568 | 1831169791 | 1 день |
| 26 | Муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета» Муниципального образования «Муниципальный округ Игринского района Удмуртской Республики» | 427145, Удмуртская Республика, Игринский район, п. Игра, ул. Советская, д. 33 | 1201800013909 | 1831199161 | 1 день |
| 27 | Общество с ограниченной ответственностью «Искра» | 426008, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Кирова, д. 113 | 1021801173789 | 1831067430 | 1 день |
| 28 | Закрытое акционерное общество «Рестер» | 426033, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Песочная, д. 3 | 1021801170346 | 1831066404 | 1 день |
| 29 | Общество с ограниченной ответственностью «Бином» | 426011, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Холмогорова, д. 11А | 1041800274450 | 1831100158 | 1 день |
| 30 | Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Школа «Липовая роща» | 426052, Удмуртская Республика, г. Ижевск, б-р Вараксинский, д. 47 В | 1071832004144 | 1832058300 | 1 день |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_