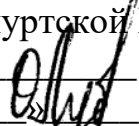


УТВЕРЖДАЮ

Министр социальной
политики и труда
Удмуртской Республики
_____ О.В. Лубнина
«» _____ 2023 года

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

об организации и проведении ведомственного контроля за соблюдением
трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих
нормы трудового права, за 2022 год

Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики
(орган, осуществляющий ведомственный контроль)

I. Информация о проведенных проверках подведомственных организаций

| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя |
|----------|---|---|
| 1. | Проведено проверок, всего: | 1 |
| | в том числе: | |
| 1.1. | плановых | 1 |
| 1.2. | внеплановых | - |
| 2. | Наименования проверенных подведомственных организаций: | казенное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», в том числе филиал «Социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних Увинского района» |
| 2.1. | организации, в отношении которых проведены плановые проверки: | казенное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», в том числе филиал «Социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних Увинского района» |
| 2.2. | организации, в отношении которых проведены внеплановые проверки: | отсутствуют |
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя |

| | | |
|-------|--|----|
| 3. | Количество выявленных в ходе всех видов проверок нарушений, всего: | 10 |
| | в том числе по вопросам: | |
| 3.1. | социального партнерства в сфере труда | 0 |
| 3.2. | заключения, изменения и расторжения трудового договора | 2 |
| 3.3. | продолжительности рабочего времени и времени отдыха | 0 |
| 3.4. | установления систем оплаты труда и применения систем нормирования труда | 1 |
| 3.5. | предоставления гарантий и компенсаций | 0 |
| 3.6. | создания условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда | 0 |
| 3.7. | подготовки и дополнительного профессионального образования работников | 0 |
| 3.8. | наступления материальной ответственности сторон трудового договора | 2 |
| 3.9. | проведения аттестации работников | 0 |
| 3.10. | обеспечения безопасных условий и охраны труда | 5 |
| 3.11. | по другим вопросам | 0 |
| 4. | Количество устраненных нарушений, всего: | 10 |
| | в том числе по вопросам: | |
| 4.1. | социального партнерства в сфере труда | 0 |
| 4.2. | заключения, изменения и расторжения трудового договора | 2 |
| 4.3. | продолжительности рабочего времени и времени отдыха | 0 |
| 4.4. | установления систем оплаты труда и применения систем нормирования труда | 1 |
| 4.5. | предоставления гарантий и компенсаций | 0 |

| | | |
|-------|---|---|
| 4.6. | создания условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда | 0 |
| 4.7. | подготовки и дополнительного профессионального образования работников | 0 |
| 4.8. | наступления материальной ответственности сторон трудового договора | 2 |
| 4.9. | проведения аттестации работников | 0 |
| 4.10. | обеспечения безопасных условий и охраны труда | 5 |
| 4.11. | по другим вопросам | 0 |
| 5. | Количество лиц, привлеченных к ответственности в результате проведения мероприятий по ведомственному контролю | 0 |

II. Сведения об организации и проведении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за 2022 год

1. Состояние нормативного правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений

Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в 2020 году, осуществлялся Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Закон Удмуртской Республики от 3 декабря 2014 года № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (далее – Закон УР № 73-РЗ);

постановление Правительства Удмуртской Республики от 1 декабря 2017 года № 506 «О Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики».

Указанные нормативные правовые акты находятся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства <http://minsoc18.ru> (далее – сайт Министерства).

Регулирование деятельности органов, осуществляющих ведомственный контроль в указанной сфере, в части порядка реализации такого контроля осуществляется на региональном уровне.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения, показывает, что состояние нормативно-правовой базы в целом, является достаточным, позволяет реализовывать возможность исполнения подведомственными организациями предусмотренных законодательством требований, а также осуществлять контроль за их соблюдением со стороны органов ведомственного контроля и их должностных лиц.

2. Организация и проведение ведомственного контроля

В соответствии со сводным планом проведения внутриведомственных проверок Министерства на 2022 год, утвержденным министром социальной политики и труда Удмуртской Республики 20 декабря 2021 года (далее – сводный план проверок), было запланировано три проверки соблюдения подведомственными Министерству организациями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

По результатам деятельности за 2022 год проведена 1 плановая проверка в отношении казенного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» в части филиала СРЦН Увинского района.

Плановая проверка проводилась в смешанной форме (документарной и выездной).

Был издан приказ, которым назначены лица, уполномоченные на проведение проверки: специалисты отдела охраны труда и государственной экспертизы условий труда; специалисты отдела контроля и надзора. По результатам составлен акт проверки соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Сводный план проверок и результаты проверки размещены в сети «Интернет» на сайте Министерства.

Внеплановые проверки в 2022 году не проводились.

Все проверки проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения.

3. Действия органов, осуществляющих ведомственный контроль, по пресечению нарушений трудового законодательства и (или) устранению последствий таких нарушений

В ходе проведенных проверок Министерством выявлено 10 нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

По результатам проверки подведомственной Министерству организации выдано предписание об устранении выявленных нарушений требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Предписание выполнено в установленный срок.

4. Анализ и оценка эффективности ведомственного контроля

Всего в 2022 году проведена 1 проверка. В связи с реорганизацией Министерства и подведомственных ему организаций количество контролируемых лиц составило в 2022 году – 10 подведомственных организаций, следовательно, в 2022 году в рамках ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, было проверено 10% от общего количества контролируемых лиц.

Общее количество выявленных нарушений составляет 10, из них:

в сфере социального партнерства – 0;

по вопросам заключения, изменения и расторжения трудового договора – 2 (20 % от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам установления систем оплаты и применения систем нормирования труда – 1 (10 % от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам предоставления гарантий и компенсаций – 0;

по вопросам создания условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда – 0;

по вопросам наступления материальной ответственности сторон трудового договора – 2 (20 % от общего количества выявленных нарушений);

по вопросам обеспечения безопасных условий и охраны труда – 5 (50 % от общего количества выявленных нарушений).

План проведения проверок выполнен на 100 %.

Доля проверок, по результатам которых выданы предписания об устранении нарушений (в процентах от общего количества проверок), составляет 100 %.

Доля устраненных нарушений (в процентах от общего количества проверок) составляет 100 %.

Из анализа значений показателей эффективности ведомственного контроля за 2022 год в сравнении с аналогичными показателями 2020 года следует, что общее количество выявленных нарушений значительно снизилось по причине регулярного проведения обучающих и проверочных мероприятий, которые формируют эффективную систему мер, направленную на предотвращение, выявление и пресечение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов. Решающим фактором снижения количества выявленных нарушений является проверка соблюдения трудового законодательства не только в рамках указанного вида ведомственного контроля, но и в рамках внутриведомственных проверок деятельности (соблюдения плана ФХД), всего таких проверок в 2022 году было проведено 12 плановых и 1 внеплановая проверка.

Нарушения по вопросам заключения, изменения и расторжения трудового договора носят формальный характер, а именно, неоформление в установленный срок подтверждающих документов (неподписание), при этом нарушения прав работников это не повлекло, все выплаты работникам были предоставлены в срок и в полном размере, своевременно выдавались и документы по факту прекращения трудовых отношений (трудовая книжка, справки о заработной плате). Аналогичный характер нарушений имеют и нарушения по вопросам

установления системы оплаты труда и применения систем нормирования труда. Подведомственная организация, производя выплаты в пользу работника, не оформляет данные выплаты в соответствии с локальными нормативными актами по вопросам оплаты и стимулирования труда.

5. Выводы и предложения по результатам ведомственного контроля

Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществлялся Министерством в соответствии с планом проверок, в установленные сроки, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, законодательства Удмуртской Республики.

В течение года проводилась системная работа по предупреждению нарушений законодательства в указанной сфере.

Об эффективности ведомственного контроля свидетельствует отсутствие проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации, законодательства Удмуртской Республики о порядке их проведения.

В 2022 году были внесены изменения в правовое регулирование ведомственного контроля. Закон УР от 16.05.2022 № 23-РЗ "О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права». Которым была уточнена периодичность проведения контрольных мероприятий, в настоящее время это 1 раз в 3 года.

Практика проведения проверок подведомственных Министерству организаций показала неэффективность данной нормы по следующим основаниям.

5 подведомственных Министерству организаций имеют развитую филиальную сеть: от 9 до 30 филиалов, и образуют 125 объектов контроля (в каждом муниципальном районе и городском округе). При этом руководители филиалов наделены правами приема и увольнения, осуществляют иные права работодателя, в том числе по организации системы охраны труда. Данные обстоятельства делают невозможной проверку подведомственной организации в целом за одно контрольное мероприятие, фактически возможно проведение проверки филиала, а в силу ограничения периодичности проверок иные филиалы останутся непроанализированными.

Избыточным является правовое регулирование порядка оформления результатов проверки. Журнал проверок как документ фиксации проведенных в отношении контролируемого лица впервые появился в Федеральном законе от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федерации» такой документ отсутствует, а значит, контролируемые лица не обязаны его вести.

Кроме того, ст. 10 Закон УР № 73-РЗ предполагает оформление двух документов: акта проверки и предписания. Как показала практика иных внутриведомственных проверок, нет препятствий правового или организационного характера, не позволяющих указать требование об устранении выявленных нарушений и установить сроки устранения выявленных нарушений непосредственно в акте проверки.
