


«Утверждаю»

Министр социальной политики
и труда Удмуртской Республики,
первый заместитель председателя
Межведомственной комиссии по
делам несовершеннолетних и
защите их прав при Правительстве
Удмуртской Республики

 Т.Ю. Чуракова
«10» августа 2020 год

Информационно-аналитический отчет об итогах работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Удмуртской Республике за 2019 год

Систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Удмуртской Республике образуют:

Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики (далее - Межведомственная комиссия), созданная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 августа 2019 года № 396 (ранее постановлением Правительства Удмуртской Республики от 20 октября 2003 года № 254);

35 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных органами местного самоуправления в Удмуртской Республике, в соответствии с переданными им Законом Удмуртской Республики от 23 июня 2006 года № 29-РЗ государственными полномочиями (далее - муниципальные комиссии).

Организационно-техническое, правовое, информационное, документационное и материально-техническое обеспечение деятельности Межведомственной комиссии, в соответствии с Положением о Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 августа 2019 года № 396, осуществляет Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики, в структуре которого создан Сектор сопровождения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав со штатной численностью сотрудников - 3 ед. (начальник сектора, ведущий специалист-эксперт, аналитик).

Деятельность муниципальных комиссий в 2019 году обеспечивалась 53 сотрудниками администраций муниципальных образований Удмуртской Республики, по состоянию на 31.12.2019 года - 52 сотрудниками.

Финансовое обеспечение деятельности муниципальных комиссий является расходным обязательством Удмуртской Республики. Размер субвенции, переданной в 2019 году из бюджета Удмуртской Республики бюджетам

муниципальных образований на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, составил 21 283,6 тыс. руб., кассовое исполнение составило 20 449,1 тыс. руб. (96,1%). По итогам года не воспользовались средствами субвенции в полном объеме следующие муниципальные образования - «Город Ижевск», «Город Сарапул», «Город Глазов», «Балезинский район», «Глазовский район», «Завьяловский район», «Кезский район», «Малопургинский район», «Сарапульский район», «Селтинский район», «Сюмсинский район», «Якшур-Бодьинский район» и «Ярский район».

Согласно пункту 1 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 (далее - Примерное положение о КДНиЗП), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. По состоянию на 31.12.2019 года, общее количество лиц, входящих в составы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных на территории Удмуртской Республики, составляло 494 чел., из них 410 чел. являлись руководителями (заместителями руководителей) органов и учреждений системы профилактики.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) и пунктом 6 Примерного положения о КДНиЗП, основными задачами деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав всех уровней являются:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Решение указанных задач обеспечивается комиссиями посредством координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, осуществляемой в ходе проведения заседаний комиссии и межведомственных профилактических операций и акций. Координирующая функция Межведомственной и муниципальных комиссий обеспечивается также через:

организацию информационного межведомственного взаимодействия между органами и учреждениями системы профилактики;

проведение межведомственных мероприятий (совещаний, семинаров, конференций) по вопросам совершенствования деятельности органов и учреждений системы профилактики и организации их взаимодействия;

организацию межведомственных оперативно-профилактических мероприятий (рейдов и проверок);

создание межведомственных рабочих групп по проведению проверок деятельности органов и учреждений системы профилактики в части исполнения данными органами и учреждениями требований законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

разработку и утверждение межведомственных планов работы по различным направлениям профилактической деятельности;

разработку и утверждение инструктивно-методических документов (алгоритмов, положений), регламентирующих порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по различным направлениям профилактической деятельности;

изучение и распространение положительного опыта работы органов и учреждений системы профилактики.

Основной формой работы комиссии являются заседания, в ходе которых принимаются постановления, являющиеся обязательными для исполнения всеми органами и учреждениями системы профилактики.

В 2019 году в Удмуртской Республике было проведено **929** заседаний комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (2018 год - 977), в том числе 14 заседаний Межведомственной комиссии (4 из них расширенных) и 915 заседаний муниципальных комиссий (59 из них выездных). В ходе заседаний рассмотрено:

1174 вопросов, направленных на координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики в сфере предупреждения правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствующих этому (2018 год - 1411);

3537 вопросов, направленных на обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних (2018 год - 1937).

По итогам рассмотрения вопросов комиссиями принято **4711** постановлений, содержащих **12019** поручений (рекомендаций), адресованных органам и учреждениям системы профилактики, и направленных на обеспечение эффективного функционирования государственной системы профилактики на республиканском и муниципальном уровнях.

Помимо координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, к исключительной компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации отнесено рассмотрение вопросов и принятие решений о допуске граждан, имевших судимость, к трудовой деятельности с участием несовершеннолетних. В 2019 году Межведомственной комиссией рассмотрено 58 заявлений граждан о допуске к трудовой деятельности с участием несовершеннолетних (2018 год - 46). По результатам рассмотрения, 30 чел. были допущены к трудовой деятельности с участием несовершеннолетних (2018 год - 22), 28 гражданам было отказано в рассмотрении заявления по основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (2018 год - 24). Одно решение Межведомственной комиссии об отказе в рассмотрении заявления было обжаловано в порядке административного судопроизводства, с последующим отказом истца от административного искового заявления к Межведомственной комиссии.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав исполняют государственные полномочия в сфере административной юрисдикции.

В 2019 году на рассмотрение муниципальных комиссий поступило **7280** материалов об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них (2018 год - 7967), по состоянию на 31.12.2019 года рассмотрено **7448** материалов (2018 год - 7170), в том числе:

2316 материалов об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними (2018 год - 2689), из них с применением мер административного наказания - 2027 материалов (2018 год - 2158);

4836 материалов об административных правонарушениях, совершенных родителями (иными законными представителями) несовершеннолетних (2018 год - 4436), из них с применением мер административного наказания - 4540 материалов (2018 год - 4682);

296 материалов об административных правонарушениях, совершенных гражданами в отношении несовершеннолетних (2018 год - 259), из них с применением мер административного наказания - 288 материалов (2018 год - 250).

Из 2027 несовершеннолетних, привлеченных муниципальными комиссиями к административной ответственности:

754 подростка (37,2 %) были привлечены к ответственности за совершение правонарушений, связанных с распитием алкогольной продукции (ст. 20.20 КоАП РФ) или появлением в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ) (2018 год - 775 чел. и 35,9 % соответственно);

393 подростка (19,4 %) - за совершение правонарушений в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) (2018 год - 469 чел. и 21,7 % соответственно);

269 подростков (13,3 %) - за совершение мелкого хищения (ст. 7.27 КоАП РФ) (2018 год - 215 чел. и 9,9 % соответственно);

93 подростка (4,6 %) - за нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака (ст. 6.24 КоАП РФ) (2018 год - 103 чел. и 4,8 % соответственно);

49 подростков (2,4 %) - за потребление наркотических средств и психотропных веществ (иных новых потенциально опасных психоактивных веществ) (ст. 6.9 КоАП РФ) (2018 год - 37 чел. и 1,7 % соответственно);

38 подростков (1,8 %) за совершение мелкого хулиганства (ст. 20.1 КоАП РФ) (2018 год - 66 чел. и 3,0 % соответственно).

Из 4540 родителей (законных представителей) несовершеннолетних, привлеченных муниципальными комиссиями к административной ответственности:

3386 родителей (74,6 %) были привлечены к ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению, защите прав и законных интересов детей (ст. 5.35 КоАП РФ) (2018 год - 3552 чел. и 75,9 % соответственно);

825 родителей (18,2 %) - за потребление детьми, не достигшими шестнадца-

тилетнего возраста, алкогольной продукции, наркотических средств или психотропных веществ (либо иных потенциально опасных психоактивных и одурманивающих веществ) (ст. 20.22 КоАП РФ) (2018 год - 860 чел. и 18,4 % соответственно).

Общая сумма административных штрафов, наложенных муниципальными комиссиями в 2019 году, составила 5763618 руб., сумма взысканных штрафов - 2970117 руб. (по состоянию на 31.12.2019 года).

Судами Удмуртской Республики в 2019 году было рассмотрено 56 жалоб (протестов) на постановления муниципальных комиссий о назначении административного наказания, 46 из них были удовлетворены (82 %). Доля отмененных судами постановлений комиссий, в общем количестве принятых постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, составила 0,67 %.

Помимо материалов об административных правонарушениях, в 2019 году на рассмотрение муниципальных комиссий поступило:

736 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних (2018 год - 730) и 18 постановлений о прекращении уголовного дела в отношении несовершеннолетних (2018 год - 28);

913 представлений органов и учреждений системы профилактики (2018 год - 1537);

2289 обращений (заявлений) граждан по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних (2018 год - 655).

В течение 2019 года комиссиями рассмотрено:

604 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (2018 год - 653) и 13 постановлений о прекращении уголовного дела (2018 год - 26);

709 представлений органов и учреждений системы профилактики (2018 год - 2152);

2289 обращений (заявлений) граждан (2018 год - 655).

По результатам рассмотрения материалов муниципальными комиссиями принято:

617 постановлений о принятии мер воздействия к несовершеннолетним, не подлежащим уголовной ответственности (2018 год - 679);

17 постановлений, содержащих решения о ходатайстве перед судом о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (2018 год - 15);

59 постановлений, содержащих решения о ходатайстве перед судом о лишении родителей несовершеннолетних родительских прав или ограничении в родительских правах (2018 год - 86)¹;

677 постановлений о признании семей, находящихся в социально опасном положении, и организации межведомственной индивидуальной профилактической

¹ В 2019 году по постановлениям муниципальных комиссий органами опеки и попечительства было направлено 59 исковых заявлений в суд о лишении или ограничении родителей в родительских правах. 46 исковых заявлений на конец отчетного периода были рассмотрены судами, в том числе с удовлетворением ходатайства - 40 (2018 год - 86, 79 и 73 соответственно).

кой и социально-реабилитационной работы с ними (2018 год - 706);

132 постановления о закреплении за несовершеннолетним общественного воспитателя (2018 год - 134);

95 постановлений об удовлетворении ходатайства (представления) органа, осуществляющего управление в сфере образования, об оставлении несовершеннолетним образовательной организации и 10 постановлений об отказе в удовлетворении ходатайства (2018 год - 116 и 18 соответственно);

6 постановлений об удовлетворении ходатайства (представления) органа, осуществляющего управление в сфере образования, об отчислении несовершеннолетнего из образовательной организации и 2 постановления об отказе в удовлетворении ходатайства (2018 год - 6 и 5 соответственно).

Таким образом, общее количество материалов (протоколов об административных правонарушениях, постановлений, представлений, заявлений), поступивших на рассмотрение муниципальных комиссий в 2019 году, составило **11236** ед. (2018 год - 10917), количество рассмотренных материалов - **11063** ед. (2018 год - 10875).

Рассмотрение каждого материала требует от комиссий и специалистов, обеспечивающих их деятельность, не только осуществления качественной правовой оценки ситуации, но и координации деятельности органов и учреждений системы профилактики при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями.

В 2019 году органами и учреждениями системы профилактики при непосредственной координации их деятельности со стороны комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав была проведена индивидуальная профилактическая работа в отношении **7899** несовершеннолетних (2018 год - 6944), по состоянию на 31.12.2019 года - в отношении 5089 несовершеннолетних (по состоянию на 31.12.2018 года - 4736) и в отношении **1819** семей, признанных в установленном порядке, находящимися в социально опасном положении (2018 год - 1682), по состоянию на 31.12.2019 года - в отношении 1167 семей (по состоянию на 31.12.2018 года - 1074).

Оценка эффективности индивидуальной профилактической работы, проводимой органами и учреждениями системы профилактики в отношении несовершеннолетних и их родителей, осуществляется комиссиями, как в ходе рассмотрения персональных дел, так и в ходе проведения анализа состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2019 году доля несовершеннолетних, совершивших преступления, правонарушения или антиобщественные действия в период проведения с ними индивидуальной профилактической работы, от общего количества несовершеннолетних, в отношении которых проводилась индивидуальная профилактическая работа, составила - 9,8 % (2018 год - 6,3 %);

доля несовершеннолетних, снятых с ведомственных профилактических учетов в связи с положительной динамикой индивидуальной профилактической работы и отсутствием правонарушений, от общего количества несовершеннолет-

них, в отношении которых проводилась индивидуальная профилактическая работа, составила - 19,6 % (2018 год - 19,8 %);

доля семей, признанных находящимися в социально опасном положении, в которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, от общего количества семей, признанных находящимися в социально опасном положении, составила - 2,2 % (2018 год - 4,3 %);

для семей, признанных находящимися в социально опасном положении, в отношении которых индивидуальная профилактическая работа прекращена в связи с улучшением ситуации, от общего количества семей, признанных находящимися в социально опасном положении, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа, составила 18,9 % (2018 год - 20,2 %).

В Удмуртской Республике создана система постоянно действующего мониторинга деятельности органов и учреждений системы профилактики. В 2019 году анализ и оценка деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществлялась аппаратом, обеспечивающим деятельность Межведомственной комиссии, по 3 основным направлениям:

мониторинг состояния преступности несовершеннолетних (периодичность - ежемесячно);

мониторинг мер индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении (периодичность - ежеквартально);

мониторинг мер по предупреждению суицидов среди несовершеннолетних (периодичность - ежеквартально).

В IV квартале 2019 года в систему постоянно действующего мониторинга включен анализ мер по вовлечению несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, в досуговую занятость, организованную учреждениями культуры, образования и спорта.

В соответствии с п.п. б п. 7 Примерного положения о КДНиЗП, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации оказывают методическую помощь, осуществляют информационное обеспечение и контроль за деятельностью муниципальных комиссий.

Реализуя полномочия по осуществлению контроля за деятельностью муниципальных комиссий, в 2019 году Межведомственной комиссией было проведено 8 проверок деятельности муниципальных комиссий (Алнашский, Завьяловский, Камбарский, Сарапульский, Шарканский, Якшур-Бодьинский районы, город Ижевск, Октябрьский район города Ижевска) по принятию ими мер, направленных на координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении (2018 год - 7 проверок). В ходе проверок выявлено 3 нарушения и 13 недостатков в деятельности муниципальных комиссий. Результаты проверок направлены Главам муниципальных образований и

председателям муниципальных комиссий для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Также, с учетом состояния преступности и правонарушений среди обучающихся в профессиональных образовательных организациях Удмуртской Республики, в 2019 году Межведомственной комиссией была проведена проверка деятельности Автономного профессионального образовательного учреждения Удмуртской Республики «Техникум строительных технологий» по исполнению данным учреждением требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Информация о выявленных в ходе проверки нарушениях и недостатках в деятельности данной образовательной организации направлена в Министерство образования и науки Удмуртской Республики.

Методическая помощь и информационное обеспечение деятельности муниципальных комиссий осуществляются Межведомственной комиссией через разработку и утверждение инструктивно-методических документов по вопросам деятельности комиссий и иных органов и учреждений системы профилактики, а также в процессе проведения семинаров и совещаний с председателями муниципальных комиссий и специалистами, обеспечивающими их деятельность. В 2019 году структурным подразделением Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики, обеспечивающим деятельность Межведомственной комиссии, было проведено 3 совещания, в том числе одно совещание в режиме видеоконференцсвязи, одно межведомственное совещание (совместно с начальниками подразделений по делам несовершеннолетних и при участии Прокуратуры Удмуртской Республики), и одно выездное совещание (на базе Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей). В ходе совещаний было рассмотрено 12 вопросов текущей деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Также в 2019 году с участием представителя аппарата Межведомственной комиссии проведены расширенные совещания в двух муниципальных образованиях Удмуртской Республики - Ярский и Якшур-Бодьинский районы.

С учетом возникающих в правоприменительной практике муниципальных комиссий вопросов, специалистами аппарата Межведомственной комиссии разрабатываются, и постановлениями Межведомственной комиссии утверждаются инструктивно-методические документы (рекомендации и алгоритмы), регламентирующие порядок взаимодействия муниципальных комиссий с иными органами и учреждениями системы профилактики, а также разъясняющие правовые нормы применения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2019 году постановлениями Межведомственной комиссии были утверждены:

Методические рекомендации по профилактике распространения среди несовершеннолетних и молодежи криминальных субкультур, экстремистских и антиобщественных идей (постановление от 02.07.2019 № 2/04);

Алгоритм взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению гибели детей вследствие нахождения (оставления) их без контроля и надзора со

стороны родителей (законных представителей) (постановление от 25.12.2019 № 2/11).

По запросу муниципальных комиссий подготовлено инструктивно-методическое письмо, разъясняющее порядок оформления временной передачи несовершеннолетних на воспитание родственникам в случаях, когда родители по уважительным причинам не могут исполнять свои родительские обязанности (письмо от 25 июня 2019 года № ИМП-03).

По состоянию на 31.12.2019 года общее количество разработанных и утвержденных Межведомственной комиссией инструктивно-методических документов, регламентирующих порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, по различным направлениям профилактической деятельности, составило - 6 ед.;

количество методических рекомендаций, предназначенных для использования в работе специалистами органов и учреждений системы профилактики - 4 ед.;

количество положений о проведении ежегодных межведомственных мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (республиканских акций и операций) - 2 ед. (приложение 2 к Отчету).

При координации Межведомственной и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, ежегодно на территории республики проводятся два межведомственных профилактических мероприятия - республиканская акция охраны прав детства (в период с 15 мая по 15 июня) и межведомственная профилактическая операция «Подросток - лето» (в период с 1 июня по 31 августа).

Акция охраны прав детства, направленная на консолидацию усилий органов власти и социально ориентированных некоммерческих организаций в решении актуальных проблем сферы детства, проводится в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Межведомственной комиссии от 19.04.2018 года № 2/03 (предыдущая редакция от 28.04.2010 года). Исходя из положения семей и детей в Удмуртской Республике, ежегодно Межведомственной комиссией определяется приоритетное направление акции, которым в 2019 году стало - защита детей от преступных посягательств. В 2019 году в период проведения акции муниципальными органами и учреждениями системы профилактики было организовано и проведено около 2 тыс. тематических мероприятий для несовершеннолетних по вопросам сохранения репродуктивного здоровья, нравственно-полового воспитания и безопасного поведения, в том числе в сети Интернет, охват участников составил около 72 тыс. чел.

На протяжении более 20 лет, в Удмуртской Республике проводится межведомственная профилактическая операция «Подросток-лето», координаторами которой являются Межведомственная и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Цель операции - реализация социально-профилактических мер, направленных на предупреждение причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних в летний период. Проведенный Межведомственной и муниципальными комиссиями мониторинг занятости несовершеннолетних,

состоящих на ведомственных профилактических учетах, показал, что в летний период 2019 года всеми формами отдыха, оздоровления, занятости и досуга было охвачено 1262 несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, что составило 70,1 % от общего количества несовершеннолетних данной категории, и 1565 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН, что составило 71,3 % от общего количества несовершеннолетних данной категории.

Исходя из анализа основных показателей деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав за 2019 год и анализа состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Удмуртской Республики по итогам 2019 года, Межведомственной комиссией (постановление от 3 марта 2020 года № 2/14) определены приоритетные направления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2020 год.

Ответственный секретарь
Межведомственной комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
при Правительстве Удмуртской Республики



Э.И. Латыпова