



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «2» июня 2021 года

№ 2/08

О мерах по профилактике употребления алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, употребляющими алкогольную продукцию, наркотические средства и психотропные вещества, в том числе по вовлечению родителей в мероприятия, направленные на социальную и психологическую реабилитацию несовершеннолетних

Место проведения заседания: в режиме видеоконференцсвязи на площадке Ресурсного информационного центра УР (платформа Vinteo)

Время проведения заседания: с 14.00 ч. до 14 ч. 50 ч.

Председательствующий:

Пинчук Э.З. - заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики, председатель Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики.

Сведения о членах комиссии, присутствующих на заседании:

Болотникова С.М., Боев А.А., Гаврилов М.А., Галеева М.В., Клокова А.Л., Лубнина О.В., Малькова В.В., Мельникова Н.С., Михайлова Н.А., Пегова А.Е., Плешаков Д.С., Титов В.А., Фардиев И.Р., Чуракова Т.Ю.

Сведения об отсутствующих членах комиссии:

Авдеева О.Л., Жикина Л.А., Латыпова Э.И., Чистяков Д.А.

При участии:

прокурора отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Удмуртской Республики Караваевой А.В.;

и.о. главного врача БУЗ УР «РНД МЗ УР» Школяра А.С.;
председателей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и
защите их прав.

Заслушав информацию исполняющего обязанности главного врача БУЗ
УР «РНД МЗ УР» Школяра А.С., министра социальной политики и труда
Удмуртской Республики Чураковой Т.Ю. Межведомственная комиссия по
делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской
Республики установила следующее.

По информации Министерства здравоохранения Удмуртской
Республики

на начало текущего года в наркологических учреждениях Минздрава
Удмуртии, состоит на диспансерном наблюдении 491 несовершеннолетний,
страдающий наркологическими расстройствами, что на 18,4 % меньше по
сравнению с 2019 годом (602 чел.).

Несмотря на отмечающиеся тенденции снижения, данный показатель на
начало 2020 года превысил среднероссийские показатели на 31 %, а показатели
ПФО на 24 %.

Из общего числа состоящих на диспансерном наблюдении
несовершеннолетних 76 % (373 чел) наблюдаются в связи с проблемами,
связанными с употреблением алкоголя - преимущественно с пагубным
употреблением алкоголя, в меньшей степени – с алкогольной зависимостью.

364 несовершеннолетних наблюдаются с пагубным употреблением
алкоголя, что на 17,5 % меньше по сравнению с 2019 годом.

Обращаемость подростков с пагубным употреблением алкоголя на
начало 2020 года превысила средние показатели по РФ на 20,1 %, а
среднеокружные показатели на 11,5 %.

Особую тревогу вызывает заболеваемость подростков алкоголизмом. На
начало текущего года на диспансерном наблюдении состояло
9 несовершеннолетних с алкогольной зависимостью, что соответствовало
показателям предыдущего года. При этом двукратный рост данного показателя
отмечен в городе Сарапуле (2020 год – 6 чел.; 2019 год – 3 чел.).

За последние три года общая заболеваемость несовершеннолетних
алкоголизмом возросла в 4,5 раза.

Показатели общей заболеваемости подростков алкоголизмом превысили
среднероссийские показатели в 5,8 раза, а средние показатели по ПФО – в 5,4
раза.

В рейтинге показателей общей заболеваемости подростков алкоголизмом
(на 100 тысяч подросткового населения) Удмуртия лидирует среди регионов
ПФО.

Необходимо отметить, что высокие показатели заболеваемости зависят, в
том числе, от качества и своевременности выявления, регистрации и оказания
специализированной помощи.

Позитивным представляется снижение числа отравлений алкоголем
несовершеннолетних. По данным Центра гигиены и эпидемиологии в
Удмуртской Республике, в 2020 году зарегистрировано 44 случая отравлений

алкоголем несовершеннолетних (7-17 лет), что на 37,1 % меньше, чем в 2019 году.

В 2020 году среди несовершеннолетних зарегистрирован 1 летальный случай в результате употребления алкоголя.

В 1 квартале 2021 года зарегистрировано 5 случаев отравления алкоголем, что в 2,8 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ – 14 случаев).

Нельзя не отметить семейные проблемы и наследственную алкоголизацию в качестве основных факторов риска, способствующих формированию алкогольной зависимости детей.

Так, например, из 9 несовершеннолетних, состоящих на диспансерном наблюдении с алкогольной зависимостью, у 7 алкоголизмом страдают члены семьи, в 1 случае – наркоманией (в 3х случаях алкоголем злоупотребляют матери, в 4х – отцы, в 1 случае отец страдает наркоманией).

Во всех случаях отмечается деформация семьи: 3-х случаях, ребенок воспитывается только матерью, в 2 случаях – только отцом, 3 -х – в семье есть отчим, в 1-м – мачеха.

Это свидетельствует о необходимости работы с семьей (в том числе, до рождения ребенка) со стороны всех субъектов профилактики, как одной из первоочередных мер профилактики наркологических заболеваний у детей.

Остается актуальной проблема наркотизации детей. На диспансерном наблюдении состоит 43 несовершеннолетних наркопотребителя, что на 15,7 % меньше по сравнению с 2019 годом (51 чел.).

Показатели числа подростков с пагубным употреблением наркотиков ниже среднероссийских показателей на 26 %, однако превышают среднеокружные на 11,7 %.

Удмуртия занимает 4 место в рейтинге регионов ПФО.

В 2020 году зарегистрировано 3 случая отравления несовершеннолетних наркотиками, из них 2 – со смертельным исходом (в 2019 году – 2 случая отравлений, из них смертельных – 0)

В последние годы в подростковой среде практически всех регионов России начал распространяться «сниффинг» - использование с целью одурманивания паров химических соединений, содержащих в своем составе пропан, бутан. В основном это газ для зажигалок, аэрозоли, дезодоранты-спреи и другие предметы бытовой химии. Их доступность способствует распространению и увеличению масштабов данного опасного явления. Проблема токсикомании остается достаточно острой в республике.

75 несовершеннолетних, состоят на диспансерном наблюдении в связи с употреблением токсических веществ, что на 25,7 % меньше по сравнению с 2019 годом (АППГ 101 чел.)

Несмотря на четкие тенденции снижения (за последние три года более, чем в 1,7 раза), показатель числа подростков - потребителей токсических веществ более чем двукратно превысил среднероссийские показатели, а показатели ПФО – в 3 раза.

В рейтинге регионов ПФО Удмуртия в 2020 году занимала лидирующее место, что можно объяснить, в том числе, должным уровнем выявления, регистрации и организации оказания помощи.

По данным Центра гигиены и эпидемиологии в Удмуртской Республике, в 2020 году зарегистрировано 14 случаев отравления несовершеннолетних токсическими веществами (АППГ – 20 чел.), из них 2 со смертельным исходом (газ для заправки туристических плит, дезодорант)

Основными направлениями деятельности наркологической службы по работе с несовершеннолетними являются:

- диагностика, лечение и медицинская реабилитация несовершеннолетних, страдающих наркологическими заболеваниями;
- раннее выявление наркопотребителей среди учащихся (двухэтапное тестирование);
- мероприятия по профилактике наркологических расстройств;
- взаимодействие с субъектами профилактики по вопросам выявления, регистрации и организации мероприятий, направленных на социальную и психологическую реабилитацию несовершеннолетних «группы риска», работа с семьями.

В Удмуртской Республике создана система оказания наркологической помощи несовершеннолетним. В республиканском наркологическом диспансере Минздрава Удмуртии действуют: детское диспансерное отделение, стационарное наркологическое отделение для детей и подростков на 20 коек круглосуточного пребывания; детское отделение медицинской реабилитации на 10 коек круглосуточного пребывания; амбулаторное реабилитационное отделение; кабинет профилактики наркологических расстройств.

Первичная специализированная наркологическая помощь несовершеннолетних оказывается в наркологических кабинетах районных больниц, диспансерных отделениях обособленных подразделений РНД в городах Воткинск и Сарапул, а также обособленном подразделении РКПБ в городе Глазов.

В 2020 году стационарное лечение в наркологическом отделении для детей и подростков прошли 285 несовершеннолетних. Наряду с лечением, осуществляется психологическая поддержка несовершеннолетних и их семей, реализуются программы медицинской реабилитации, включающие комплекс психолого-педагогических, психотерапевтических мероприятий. Организована работа по духовно-нравственному воспитанию, воспитательный и образовательный процесс (заключен договор с образовательной организацией, которой получена лицензия на образовательную деятельность в РНД). Представителями Ижевской и Удмуртской Епархии РПЦ проводятся уроки духовности для детей.

В 2020 году прошли реабилитационные мероприятия 108 несовершеннолетних, завершили длительные программы медицинской реабилитации 50 подростков.

В республиканском наркологическом диспансере ведется база данных наркозависимых родителей, имеющих несовершеннолетних детей, а также страдающих алкоголизмом. Учет таких семей осуществляется и в

наркологических отделениях (кабинетах) муниципальных образований Удмуртской Республики. На регулярной основе информация направляется в Прокуратуру Удмуртской Республики.

На начало текущего года на диспансерном наблюдении в РНД состояло 311 пациентов, страдающих наркоманией и 1411 больных алкоголизмом, имеющих несовершеннолетних детей.

Из числа наркозависимых, имеющих несовершеннолетних детей, в 2020 году прошли лечение в РНД 180 чел., реабилитационные мероприятия - 149 чел. Из числа больных алкоголизмом прошли лечение 464 чел., реабилитационные мероприятия – 145 чел.

Представители наркологической службы республики осуществляют работу в составе 23 Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрациях МО Удмуртской Республики в качестве постоянных членов. К работе еще 12 Комиссий, специалисты наркологической службы привлекаются по мере необходимости.

Под руководством Комиссий по делам несовершеннолетних проводится работа с семьями, находящимися в социально-опасном положении. В 2020 году специалисты РНД приняли участие в разработке 474 планов мероприятий индивидуальной профилактической и социально-реабилитационной работы с семьями (далее – ИПСР). Вместе с тем, необходимо отметить, что в рамках реализации ИПСР, обратились за наркологической помощью только 47 граждан (10 %). Учитывая, что действующее законодательство закрепляет добровольное согласие на получение медицинской помощи, проводятся мероприятия по повышению эффективности обращаемости за наркологической помощью. Для этого, с 2021 года специалисты наркологической службы принимают участие в работе межведомственных социально-реабилитационных консилиумов.

В рамках Соглашений с МВД по Удмуртской Республике регулярно проводится работа с «детьми группы риска» в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Специалистами учреждения социального обслуживания «Со Действие» совместно со специалистами наркодиспансера осуществляются мероприятия по социальной реабилитации несовершеннолетних и оказанию психологической поддержки родителям. С 2019 года для несовершеннолетних пациентов диспансера реализуется межведомственный проект «Дорога к себе» по программе, утвержденной председателем Антинаркотической комиссии Удмуртской Республики, А.В. Бречаловым.

Также проводятся мероприятия проекта «Папа-Школа», направленного на социальную реабилитацию и ресоциализацию пациентов-мужчин, имеющих несовершеннолетних детей. С этого года стартовал аналогичный проект «Мама-Школа» для женщин, страдающих наркологическими заболеваниями.

Специалистами наркологической службы регулярно проводится первичная профилактическая работа с детьми, подростками и молодежью, а также с педагогами и родительской общественностью. Так, специалистами диспансера в 2020 году проведено более чем двухсот профилактических

мероприятий для несовершеннолетних и родителей. Принято участие в реализации межведомственных проектов и акций «Родительский всеобуч», «Равный - равному», «Реалии закона», «Открывая Ижевск. Район открытого доступа», «Дети России», «Сообща, где торгуют смертью», ведомственных республиканских проектов «Форум здоровья», «Улица здоровья», «Теплоход здоровья».

С учетом введения ограничительных мер, связанных с распространением COVID-19, в 2020 году подготовлена серия тематических видеолекций для использования субъектами профилактической деятельности в республике. Разработаны и размещены в сети Интернет презентационные материалы для проведения «Уроков здоровья» в образовательных организациях республики. В 2020 году специалистами БУЗ УР «РНД МЗ в он-лайн режиме проведено 57 таких уроков с учащимися образовательных организаций республики.

По информации Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - 120-ФЗ) несовершеннолетние, употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, либо употребляющие одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, относятся к категории лиц, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики должна проводиться индивидуальная профилактическая работа.

В 2020 году органами и учреждениями системы профилактики Удмуртской Республики проводилась индивидуальная профилактическая работа в отношении 8145 несовершеннолетних (2019 год - 7899), в том числе в отношении 63 несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества (2019 год - 98 чел.).

Проблема профилактики употребления несовершеннолетними наркотические средства или психотропные вещества наиболее эффективно решается при условии объединения усилий всех органов и учреждений системы профилактики и четкой маршрутизации программ индивидуально-профилактической и социально-реабилитационной работы с несовершеннолетними данной категории.

В целях упорядочивания и систематизации индивидуальной профилактической работы с данной категорией несовершеннолетних был разработан и утвержден постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 31 марта 2020 года № 2/16 Типовой план мероприятий индивидуальной профилактической работы, проводимой органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с лицами, не достигшими 18-летнего возраста, употребляющими алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные и одурманивающие вещества.

В рамках организации межведомственного взаимодействия, осуществляемого муниципальными комиссиями по делам

несовершеннолетних и защите их прав, в 2020 году была организована адресная реабилитационная и профилактическая работа в отношении 41 несовершеннолетнего, употребляющего наркотические средства или психотропные вещества (2019 год - 44 чел.).

В реализацию межведомственных программ индивидуальной профилактической работы были включены следующие органы и учреждения системы профилактики:

органы внутренних дел (включенность в реализацию программ составила 100 %);

медицинские организации, оказывающие услуги наркологического профиля (включенность в реализацию программ - 100 %);

образовательные организации и организации дополнительного образования (включенность в реализацию программ - 97,6 %);

органы социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания (включенность в реализацию программ - 90,2 %);

органы по делам молодежи, культуры и спорта и их подведомственные организации (включенность в реализацию программ - 87,8 %);

органы службы занятости (включенность в реализацию программ - 24,4 %).

В ходе реализации межведомственных программ несовершеннолетним, употребляющим наркотические средства или психотропные вещества, были оказаны следующие виды помощи:

14 несовершеннолетним оказаны медицинские услуги наркологического профиля (4 подростка на конец отчетного периода завершили реабилитационные программы);

7 несовершеннолетним оказаны социальные услуги, предоставляемые учреждениями социального обслуживания;

12 несовершеннолетним оказано содействие в организации досуговой занятости;

4 подростка вовлечены в волонтерскую деятельность, организованную детскими и молодежными общественными организациями;

за 10 подростками закреплены наставники, 8 несовершеннолетним назначены общественные воспитатели;

1 несовершеннолетнему оказано содействие в трудоустройстве, 1 подросток направлен службой занятости на профессиональное обучение.

Эффективность индивидуальной профилактической работы, проводимой органами и учреждениями системы профилактики в отношении данной категории несовершеннолетних, оценивается по показателю, связанному с завершением реализации межведомственных программ в связи с устойчивой динамикой социально-реабилитационного процесса, и дальнейшим снятием несовершеннолетних с ведомственных профилактических учетов.

В 2020 году муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав была завершена реализация 20 межведомственных программ индивидуальной профилактической работы, в том числе:

5 программ были завершены в связи с достижением положительного

результата,

15 программ завершены в связи с достижением 18-летнего возраста с последующей передачей информации в органы по делам молодежи.

Срок реализации 18 программ был продлен в связи с необходимостью продолжения индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними.

Всего по итогам 2020 года положительный результат в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, употребляющими наркотические средства или психотропные вещества, был достигнут в отношении 6 несовершеннолетних, что составило 9,5 % от общего числа несовершеннолетних данной категории (2019 год - 6, 1 %).

Так же, 120-ФЗ относит семьи, где родители отрицательно влияют на поведение детей, либо не исполняют свои обязанности по их воспитанию, к категории семей, находящихся в социально опасном положении, и обязывает органы и учреждения системы профилактики выявлять данные семьи и проводить ведомственную индивидуальную профилактическую работу с ними. Координация работы субъектов профилактики с семьями СОП возложена федеральным законом на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По состоянию на 1 марта 2021 года 1251 семья, проживающая в Удмуртской Республике, признана находящейся в социально опасном положении. Из указанного количества семей:

603 семьи, признаны находящимися в СОП, по основанию, связанному с злоупотреблением родителями алкогольной продукцией (48,2 %),

27 семей по основанию, связанному с употреблением наркотических средств (2,15 %).

Анализ работы муниципальных КДН показал, что 80 % информационных сообщений о выявлении семей с признаками СОП, поступают в комиссии из субъектов профилактики, когда родители имели уже стойкую психо-физиологическую зависимость от алкоголя или наркотических средств.

На заседаниях Экспертного совета по анализу чрезвычайных происшествий, несчастных случаев и фактов жестокого обращения с детьми, деятельность которого обеспечивает Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики, мы также из раза в раз выходим на проблему несвоевременного информационного взаимодействия между субъектами профилактики и как следствие - не использование полного арсенала инструментов по оказанию ранней помощи семьям и детям, проживающим в них. В данном контексте проблемы, ключевая роль на этапе выявления отводится системе медицинского педиатрического сопровождения детей и системе образования, в частности дошкольного и начального общего образования.

В 2020 году из 833 информационных сообщений о выявлении социально неблагополучных семей, поступивших в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних, 115 сообщений были из медицинских организаций, 186 из образовательных организаций и 33 сообщения из дошкольных

образовательных организаций. К сожалению, достаточно большое количество сообщений о выявлении семей, находящихся в СОП, поступает в комиссии из правоохранительных органов. В 2020 году в комиссии поступило 234 таких сообщений.

Таким образом, несвоевременное подключение к коррекционной и реабилитационной работе с семьями всех субъектов профилактики, приводит к тому, что зачастую семьи впервые попадают в поле зрения комиссии и признаются находящимися в СОП, когда взрослыми членами семьи уже совершаются противоправные деяния в отношении детей, либо в статистику правоохранительных органов попадает сам ребенок, который в силу воспитания в неблагополучных условиях, становится «девиантным».

Руководствуясь пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», пунктом 19 Положения о Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 августа 2019 года № 396, **Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики ПОСТАНОВИЛА:**

1. Информацию исполняющего обязанности главного врача БУЗ УР «РНД МЗ УР» Школяр А.С., министра социальной политики и труда Удмуртской Республики Чураковой Т.Ю., принять к сведению.

2. Председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

2.1. при выявлении несовершеннолетнего, допускающего немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с Положением о межведомственном взаимодействии по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающими на территории Удмуртской Республики, принимать меры по организации межведомственной индивидуальной профилактической работы, включающей в себя мероприятия по медицинской и социальной реабилитации, психолого-педагогической и правовой помощи, восстановлению детско-родительских отношений, вовлечению несовершеннолетнего в социально значимую деятельность, закреплению за несовершеннолетним наставников или общественных воспитателей;

2.2. при утверждении межведомственных программ индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, допускающих употребление наркотических средств и психотропных веществ, возлагать контроль за ходом реализации программы на одного из членов комиссии и обеспечивать ежеквартальный анализ результатов реализации программы.

3. **Министерству здравоохранения Удмуртской Республики:** принять меры по внедрению занятий по гендерно-специфической профилактике употребления алкоголя и наркотиков в программы кабинетов медико-социальной поддержки беременных женщин женских консультаций государственных медицинских организаций республики.

Об исполнении пункта 3 постановления проинформировать Межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики в срок до **1 декабря 2021 года**.

4. Рекомендовать **Министерству внутренних дел по Удмуртской Республике** при постановке на профилактический учет в подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел родителей или иных законных представителей несовершеннолетних принимать меры в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении семей, находящихся в социально опасном положении, и проведении индивидуальной профилактической и социально-реабилитационной работы с ними, а также обеспечении защиты прав и законных интересов детей, проживающих в данных семьях, утвержденным постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 29 сентября 2020 года № 2/28.

Председатель Комиссии



Э.З. Пинчук