



ПРИКАЗ

«3» июля 2019 г.

№ 179

г. Ижевск

Об утверждении докладов о правоприменительной практике по осуществлению Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики государственного контроля (надзора), в том числе регионального государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемые:

доклад о правоприменительной практике по осуществлению Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в 2018 году;

доклад о правоприменительной практике по осуществлению Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан, включая государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг в Удмуртской Республике в 2018 году.

Министр

Т.Ю. Чуракова

Приложение
к приказу Министерства
социальной политики и труда
Удмуртской Республики
от «03» 07. 2019 года № 179

ДОКЛАД

о правоприменительной практике по осуществлению Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в 2018 году

В соответствии с пунктом 3 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) одной из основных мер профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования) является регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Правоприменительная практика организации и проведения надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в 2018 году

1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Подготовка проекта ежегодного плана проведения плановых выездных и плановых документарных проверок (далее – проект ежегодного плана проверки) осуществляется в соответствии со статьей 9 Закона № 294-ФЗ, а также Административным регламентом Министерства труда и миграционной

политики Удмуртской Республики по исполнению государственной функции «Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», утвержденным приказом Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики от 4 августа 2015 года № 01-06/139 (далее – Административный регламент).

Отбор юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – работодатели) для включения в ежегодный план проверок Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) велся с учетом Рекомендаций для государственных казенных учреждений, подведомственных Министерству, по отбору организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Рекомендации), утвержденных приказом Министерства труда и миграционной политики Удмуртской Республики от 27 февраля 2017 года № 01-07/014.

Указанные Рекомендации предусматривают риск-ориентированный подход при отборе организаций: отнесение работодателей к определенной категории риска на основании критериев отнесения работодателей к определенной категории риска: значительный риск, средний риск, умеренный риск.

Отбор работодателей с учетом критериев отнесения работодателей к определенной категории риска осуществлялось казенными учреждениями, подведомственными Министерству, сформированные предложения были направлены в Министерство.

Разработка проекта ежегодного плана проверок осуществлена на основании предложений казенных учреждений, подведомственных Министерству.

Проект ежегодного плана проверок был направлен в Прокуратуру Удмуртской Республики в установленные сроки.

Ежегодный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год утвержден министром труда и миграционной политики Удмуртской Республики 30 октября 2017 года.

2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

В рамках законодательства о государственном контроле (надзоре) в 2018 году у Министерства отсутствовали основания для проведения внеплановых проверок.

3. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

Подготовка приказа Министерства о проведении плановой проверки осуществлялась на основании ежегодного плана проверок.

Приказ разрабатывался должностным лицом из числа должностных лиц,

указанных в Перечне должностных лиц Министерства, уполномоченных на осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденном постановлением Правительства Удмуртской Республики от 1 декабря 2017 года № 506 «О Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики».

Приказ о плановой проверке подготавливался по типовой форме, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Приказ № 141), не позднее чем за 2 недели до ее проведения.

В приказе о плановой проверке указывалось:

- 1) наименование Министерства;
- 2) фамилия, имя, отчество, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- 3) наименование работодателя, в отношении которого проводится проверка, место нахождения работодателя (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделениях), место фактического осуществления им деятельности;
- 4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- 5) правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;
- 6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- 7) перечень административных регламентов по исполнению государственной функции (при их наличии);
- 8) перечень документов, представление которых работодателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- 9) дата начала и окончания проведения проверки.

Копия подписанного и зарегистрированного приказа направлялась работодателю любым доступным способом (заказным почтовым отправлением или иным способом).

4. Выбор документальной или выездной проверки

В 2018 году Министерством была запланирована 51 документальная проверка. Выездные проверки не планировались.

Выбор документальных проверок был обусловлен тем, что осуществление проверок о создании рабочих мест для трудоустройства на них инвалидов возможно без выезда по месту нахождения работодателя.

5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки. Соблюдение прав работодателя при организации и проведении проверки

Сроки проведения проверок регламентированы Законом № 294-ФЗ и Административным регламентом.

Приказы о проведении плановых проверок были доведены до работодателя своевременно не менее, чем за 3 рабочих дня до начала проверки.

При осуществлении проверки должностным лицом:

были направлены копия приказа о проведении проверки;

затребованы документы, имеющие отношение к предмету проверки – трудоустройству инвалидов на рабочие места, установлению квоты, соответствие условий труда трудовым рекомендациям, изложенным в индивидуальной программе реабилитации инвалида.

6. Оформление результатов проверки и принятия мер по ее результатам

Результаты плановой проверки зафиксированы в акте плановой проверки, который подписан проверяющим и уполномоченным представителем работодателя, в отношении которого проводилась проверка.

Акт плановой проверки составлялся в 2 экземплярах по типовой форме, утвержденной Приказом № 141, в котором указывалось:

- 1) дата, время и место составления акта проверки;
- 2) наименование органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);
- 3) дата и номер приказа Министерства, на основании которого проведена проверка;
- 4) фамилия, имя, отчество и должность должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;
- 5) наименование проверяемого работодателя, а также фамилия, имя, отчество и должность его представителя, присутствовавшего при проведении проверки, а также сведения о документах, подтверждающих полномочия представителя работодателя;
- 6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
- 7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;
- 8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя работодателя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у работодателя указанного журнала;
- 9) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручался руководителю проверяемого работодателя или лицу, уполномоченному

действовать от имени проверяемого работодателя, под расписку либо направлялся посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщалось ко второму экземпляру акта проверки, хранящемуся в материалах проверки Министерства.

7. Организация и проведение иных мероприятий по контролю

К иным контрольным мероприятиям относится контроль за представлением работодателями информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов (статья 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»). Контроль за созданием или выделением работодателями, численность работников которых составляет не менее 35 человек, рабочих мест для трудоустройства инвалидов и принятием ими локальных нормативных актов, содержащих сведения о данных рабочих местах (статьи 20 и статьи 24 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

В 2018 году направлено 117 уведомлений работодателям с вызовом для составления протоколов об административных правонарушениях.

Составлено 110 протоколов об административных правонарушениях, по судебным решениям наложено административных штрафов на сумму 67600 рублей, взыскано штрафов в сумме 36300 рублей.

В целях исполнения статей 8.2, 8.3 № Закона 294-ФЗ работодателям выдано 156 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства на них инвалидов.

8. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, в 2018 году в Министерство не поступало.

9. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

В результате проведенных проверок было составлено 15 протоколов об административных правонарушениях:

в связи с непредставлением в органы службы занятости населения информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов:

- в отношении Общества с ограниченной ответственностью

«Ува-Молоко» составлен 1 протокол об административных правонарушениях по признакам статьи 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). По результатам судебного разбирательства вынесено предупреждение;

- в отношении Муниципального унитарного предприятия г. Ижевска «Ижводоканал» составлено 2 протокола об административных правонарушениях (1 протокол на юридическое лицо, 1 протокол на должностное лицо) по признакам статьи 19.7 КоАП РФ. По результатам судебного разбирательства вынесено 2 предупреждения. Предписание не выдавалось в связи с устранением нарушений к моменту осуществления проверки;

- в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Увадрев-Холдинг» составлено 2 протокола об административных правонарушениях (1 протокол на юридическое лицо, 1 протокол на должностное лицо) по признакам статьи 19.7 КоАП РФ. По результатам судебного разбирательства вынесено 2 предупреждения. Предписание не выдавалось в связи с устранением нарушений к моменту осуществления проверки;

в связи с невыполнением обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов:

- в отношении должностного лица Открытого акционерного общества «Милком» составлено 2 протокола об административном правонарушении по признакам части 1 статьи 5.42 КоАП РФ. По результатам судебного разбирательства должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения;

- в отношении должностного лица Общества с ограниченной ответственностью «Газпром ПХГ» составлено 3 протокола об административном правонарушении по признакам части 1 статьи 5.42 КоАП РФ. Должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 5 тысяч рублей;

- в отношении должностного лица Акционерного общества «Белкамнефть» имени А.А. Волкова составлен 1 протокол об административном правонарушении по признакам части 1 статьи 5.42 КоАП РФ. Должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 5 тысяч рублей;

- в отношении должностного лица Общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Чайковский» составлено 2 протокола об административном правонарушении по признакам части 1 статьи 5.42 КоАП РФ. Должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 5 тысяч рублей;

- в отношении должностного лица Открытого акционерного общества «Энергосбыт Плюс» составлено 2 протокола об административном правонарушении по признакам части 1 статьи 5.42 КоАП РФ. Должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 5 тысяч рублей.

10. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

При подготовке доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) за исполнением законодательства о занятости населения на территории Удмуртской Республики в 2018 году, предложения по совершенствованию законодательства отсутствуют.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Министерством на 2018 год запланирована 51 проверка в отношении работодателей с целью осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В отношении:

Общества с ограниченной ответственностью «Ордер-Росс» составлен акт о невозможности проведения проверки от 19 июля 2018 года № 19 по причине неполучение юридическим лицом или его законным представителем приказа о проведении документарной проверки, мотивированного запроса документов для проведения документарной проверки, на основании пункта 7 статьи 12 Закона № 294-ФЗ;

Общества с ограниченной ответственностью «Стеф-Авто» составлен акт о невозможности проведения проверки от 10 августа 2018 года № 21 по причине неполучение юридическим лицом или его законным представителем приказа о проведении документарной проверки, мотивированного запроса документов для проведения документарной проверки, на основании пункта 7 статьи 12 Закона № 294-ФЗ;

Общества с ограниченной ответственностью фирма «Тэсла» составлен акт о невозможности проведения проверки от 31 октября 2018 года № 35 по причине неполучение юридическим лицом или его законным представителем приказа о проведении документарной проверки, мотивированного запроса документов для проведения документарной проверки, на основании пункта 7 статьи 12 Закона № 294-ФЗ.

На основании Закона № 294-ФЗ, Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 были внесены изменения в ежегодный план проверок и исключены из ежегодного плана проверок следующие юридические лица и индивидуальный предприниматель: Общество с ограниченной ответственностью «ТЭК-участок № 2», Общества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «РУНД-И», Общество с ограниченной ответственностью «Строительное управление-7», Общество с ограниченной ответственностью «Строительное управление хозяйственной базы», Общество с ограниченной

ответственностью «Медиагруппа «Лучшее решение», Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «ТРЕСТ», индивидуальный предприниматель Халиуллин Марат Замирович в связи с прекращением ими деятельности.

В 2018 году Министерством проведено 40 документарных проверок работодателей.

Предметом проверки было соблюдение работодателями требований законодательства о приеме на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В результате проведенных проверок выявлены нарушения обязательных требований в отношении 15 работодателей:

в связи с невыполнением обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, с непредставлением в органы службы занятости населения информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов Министерством Открытому акционерному обществу «Милком» было выдано предписание от 17 апреля 2018 № 2 об устранении выявленных нарушений. Предписание исполнено;

в связи с неприятием локального нормативного акта, содержащего сведения о рабочих местах для инвалидов Министерством Обществу с ограниченной ответственностью «Комос-Логистика» было выдано предписание от 19 апреля 2018 года № 3 об устранении выявленных нарушений. Предписание исполнено;

в связи с непредставлением в органы службы занятости населения информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов Министерством Обществу с ограниченной ответственностью «Ува-Молоко» было выдано предписание от 7 мая 2018 года № 4 об устранении выявленных нарушений. Предписание исполнено;

в связи с невыполнением обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов Обществу с ограниченной ответственностью «Газпром ПХГ» было выдано предписание от 5 июня 2018 года № 5 об устранении выявленных нарушений. Предписание исполнено;

в связи с невыполнением обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов Обществу с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Чайковский» было выдано предписание от 6 июля 2018 года № 6 об устранении выявленных нарушений. Предписание исполнено частично;

в связи с невыполнением обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов Открытому акционерному обществу «Энергосбыт Плюс» было выдано предписание от 17 августа 2018 года № 7 об устранении выявленных нарушений. Предписание исполнено.

Таким образом, работодателями в 2018 году, в рамках проведенных проверок выявлялись нарушения обязательных требований в части приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты, такие как:

непредставление в органы службы занятости населения информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных

(выделенных) рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов (пункт 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»);

невыполнение обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов (статьи 20 и 24 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

В результате проведенных проверок нарушения устранены.

Кроме того, выявлены ошибки и неточности при заполнении информации установленной формы. С работодателями и работниками подведомственных Министерству учреждений - центров занятости населения - проведена соответствующая методическая работа.
