



426007, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 214

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «22» ноября 2022 года

№ 2/18

«О реализации Закона Удмуртской Республики «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике», выявлении причин, препятствующих более эффективной реализации Закона»

Место проведения заседания:

Дом Правительства
Удмуртской Республики

Время проведения заседания:

с 14.00 ч. до 15.30 ч.

Председательствующий:

Чуракова Т.Ю. – заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики, председатель Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики.

Сведения о членах комиссии, принимающих участие в заседании:

Авдеева О.Л., Выстробов А.А., Гаврилов М.А., Долматова М.М., Жикина Л.А., Пегова А.Е., Петренко М.В., Поволоцкая Н.В., Серегин Д.А., Чистяков Д.А., Шлыкова Т.В.

Сведения об отсутствующих: Боев А.А., Болотникова С.М., Клокова А.Л., Лубнина О.В., Михайлова Н.А., Школяр А.С., Титов В.А., Фардиев И.Р., Яковлева Л.М.

При участии:

Комаровой И.С. - начальника отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры Удмуртской Республики;

Романовой Е.Н. – заместителя министра образования и науки Удмуртской Республики (без права голоса);

Соколовой Н.В. - заместителя министра здравоохранения Удмуртской Республики по вопросам охраны материнства и детства (без права голоса);

Бекмансуровой А.Н. – врио заместителя начальника ООДУУП и ПДН – начальника отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних МВД по Удмуртской Республике;

Пуговкиной С.А. – главного внештатного специалиста по медицинской психологии Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (БУЗ УР «Республиканский клинический центр Министерства здравоохранения Удмуртской Республики).

Заслушав информацию Бекмансуровой А.Н., врио заместителя начальника ООДУУП и ПДН – начальника отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних МВД по Удмуртской Республике Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики (далее – Межведомственная комиссия), установила следующее.

По итогам 10 месяцев 2022 года криминогенная обстановка среди несовершеннолетних на территории республики складывается неблагоприятным образом.

На 6,2% возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними (с 405 до 430 фактов). Преступность несовершеннолетних имеет преимущественно групповой характер, почти каждое третье преступление совершено несовершеннолетними в группе (161, 2021 год – 135, +19,3%). Удельный вес групповой преступности составил 37,4%. На 64,5% возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе с участием взрослых лиц.

С целью профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории республики реализуется Закон Удмуртской Республики от 18 октября 2011 года № 59 «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике».

По итогам 10 месяцев т.г. выявлено 783 несовершеннолетних, находящихся в местах, где законом ограничено нахождение детей и подростков (2021 год - 807).

Из общего количества выявленных несовершеннолетних - 76,25% (597 лиц) составляет количество детей, выявленных на территории г. Ижевска: в Устиновском районе – 136, Первомайском - 124, Ленинском – 112, Индустриальном – 119, Октябрьском – 106. Следует отметить, что все несовершеннолетние выявлены сотрудниками полиции без участия представителей субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В других городах и районах республики за истекший период 2022 года выявлено 186 несовершеннолетних в общественных местах, где их нахождение ограничено. Должным образом не организована работа в данном направлении на территории Балезинского, Ярского, Каракулинского, Кезского, Дебесского, Граховского, Сюмсинского районов, где в т.г. не выявлено ни одного несовершеннолетнего, находившегося в местах, где законом ограничено их нахождение, при этом по итогам 10 месяцев 2022 г.

на территории Кезского и Граховского районов зарегистрирован рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время (с 0 до 1, +100%).

Серьезную озабоченность вызывает рост количества несовершеннолетних, выявленных в состоянии опьянения в общественных местах в ночное время, а также в местах, где их нахождение запрещено законом. Так, в т.г. выявлено 40 несовершеннолетних, указанной категории (2021 год – 17, +135,3%), из них 38 – в возрасте до 16 лет. Анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении их, показывает, что именно несовершеннолетние, находящиеся в алкогольном опьянении, в силу своего состояния и возрастных особенностей, наиболее подвержены риску стать жертвой преступлений либо совершить противоправные деяния.

При этом следует отметить, что по результатам истекшего периода т.г. отмечается снижение эффективности работы по выявлению несовершеннолетних в кафе, барах, развлекательных центрах, гостиницах, кальянных, саунах, компьютерных клубах, расположенных в городах и районах Удмуртской Республики. Так, в местах, где нахождение несовершеннолетних запрещено законом, выявлено 42 подростка (2021 год – 72, – 41,7%), и лишь по 4 из них сотрудники указанных заведений проинформировали территориальные ОВД республики (г. Глазов, г. Можга).

С положительной стороны следует отметить организацию работы по выявлению несовершеннолетних в кафе, барах, развлекательных центрах и т.п. на территории Первомайского района г. Ижевска, где выявлено 6 фактов нахождения 9 несовершеннолетних в указанных заведениях, г. Можги – 6 фактов (11 несовершеннолетних), г. Сарапула – 2 факта (6 несовершеннолетних).

В 2019 г. в перечень мест, где ограничено нахождение несовершеннолетних, включены кальянные, места, где оказываются услуги по приготовлению и обслуживанию кальянов. По итогам истекшего периода т.г. результаты работы по выявлению несовершеннолетних в кальянных имеются лишь на территории Первомайского района г. Ижевска. Вместе с тем, кальянные остаются объектом повышенного интереса несовершеннолетних.

Территориальными ОВД республики в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП), административные комиссии администраций городов и районов направлено 14 административных материалов по фактам выявления 38 несовершеннолетних в кафе, барах, кальянных и т.п. для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной ст. 24.1 Закона УР № 57-РЗ, в части не уведомления органов внутренних дел представителями юридического лица, лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в том числе их (его) работниками (сотрудниками), о факте обнаружения ребенка на объекте (на территории, в помещении), на котором нахождение детей не допускается законом Удмуртской Республики.

Муниципальными КДНиЗП и административными комиссиями составлено 9 административных протоколов по ст. 24.1 Закона УР № 57-РЗ в отношении представителей юридических лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в т.ч. их работников (сотрудников). Судом, по результатам рассмотрения 3 протоколов, к указанным лицам применены меры административного воздействия в виде штрафа (г. Можга – 2, г. Сарапул – 1), 1 - в виде предупреждения. По 3 протоколам судами прекращено административное производство (Первомайский район - 2, г. Можга - 1), 1 протокол в настоящее время находится на рассмотрении в суде (г. Можга).

Согласно информации, представленной КДНиЗП, административными комиссиями администраций городов и районов в территориальные ОВД, по 10 материалам вынесены определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, 1 – находится на рассмотрении (КДНиЗП при Администрации Ленинского района г. Ижевска). По 2 фактам, имевшим место в апреле 2022 г., по которым истек срок давности привлечения к ответственности виновных лиц, информация о принятых мерах в территориальные ОВД не поступила (Шарканский, Игринский районы).

Действующим законом не предусмотрена ответственность родителей за нахождение детей на улицах и в общественных местах в ночное время. Вместе с тем, в отдельных случаях при выявлении таких несовершеннолетних сотрудниками полиции устанавливается вина родителей, бесконтрольность по отношению к своим детям и ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию своих детей. Всего за 10 месяцев 2022 г. составлено 120 административных протоколов по ст. 5.35 КоАП РФ.

Следует отметить, что территориальными ОВД республики по каждому факту выявления несовершеннолетних в местах, где их нахождение ограничено законом, информация направляется в КДНиЗП администрации городов и районов по месту проживания, для принятия мер воздействия, в т.ч. к их родителям. При этом, в т.г. членами КДНиЗП ни один родитель (законный представитель), допустивший нахождение детей в местах, где их нахождение ограничено законом, вследствие ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ не привлечен.

Руководствуясь пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», пунктом 14(4) Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, пунктом 16.4 Положения о Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 30 августа 2019 года № 396, **Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики ПОСТАНОВИЛА:**

1. Информацию Бекмансуровой А.Н., врио заместителя начальника ООДУУП и ПДН – начальника отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних МВД по Удмуртской Республике принять к сведению.

2. Главам муниципальных образований Удмуртской Республики «Город Ижевск», «Город Можга», «Муниципальный округ Игринский район», «Муниципальный округ Шарканский район» проанализировать причины прекращения административными комиссиями материалов об административных правонарушениях по ст. 24.1 Закона УР № 57-РЗ, а также меры профилактического характера, принятые по фактам обнаружения несовершеннолетних в местах, где их пребывание ограничено или запрещено.

О результатах проинформировать Межведомственную комиссию в срок до 1 февраля 2023 года.

3. Агентству по молодежной политике Удмуртской Республики организовать работу по привлечению добровольных народных дружин к проведению проверок в вечернее и ночное время развлекательных и иных учреждений, где законом Удмуртской Республики ограничено или запрещено пребывание несовершеннолетних.

О результатах проинформировать Межведомственную комиссию в срок до 1 февраля 2023 года.

4. Сектору сопровождения комиссии Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики в 1 квартале 2023 года организовать заседание рабочей группы по реализации полномочий Республиканской межведомственной комиссии, созданной для обеспечения единого подхода к реализации на территории Удмуртской Республики мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, для проработки предложений муниципальных комиссий по внесению изменений и дополнений в закон Удмуртской Республики № 59-РЗ.

5. Председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

5.1. Систематизировать списки мест, расположенных на территории муниципальных образований, где нахождение несовершеннолетних ограничено или запрещено законом, с последующей организацией их проверок, в том числе в вечернее и ночное время, уделив особое внимание кальянным, компьютерным клубам.

5.2. обеспечить в рамках полномочий комиссий принятие мер к родителям (законным представителям) несовершеннолетних, выявленных в местах, где их пребывание ограничено или запрещено законом, в том числе привлечение их к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ при выявлении фактов ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних.

5.3. Проанализировать состояние работы в данном направлении, при необходимости рассмотреть вопрос на заседаниях комиссий с выработкой комплекса мер организационного и практического характера.

Информацию о проделанной работе направить в адрес Межведомственной комиссии в срок до 15 февраля 2023 года.

Председатель Комиссии

Ответственный секретарь
Межведомственной комиссии



Т.Ю. Чуракова

Т.В. Шлыкова

А.А. Трубицина