УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства

социальной политики и труда

Удмуртской Республики

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2024 года № \_\_\_\_

**Проект**

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора)**

**за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемого Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство).

* 1. **Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)**

Обязательными требованиями являются требования, установленные Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ « О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости), Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6AA00723D9D9EFC9951CC67DF1FFBA483D74FC8362DC9E747AE42EEA1857D5ED976FF946DF6F446A99B5D045C1lCk8O) № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики в области содействия занятости населения, по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов, утвержден приказом Министерства   
от 30 сентября 2022 года № 179.

Согласно постановлению Правительства Удмуртской Республики   
от 28 ноября 2016 года № 500 «Об определении порядка проведения отдельных специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Удмуртской Республики» (далее - Постановление 500) квота установлена:

работодателям, численность работников которых превышает 35 и до 100 человек включительно, устанавливается квота в размере 2 процента от среднесписочной численности работников;

работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота в размере 3 процента от среднесписочной численности работников.

Согласно Закона о занятости работодатели обязаны информировать государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Согласно Реестра категорированных объектов Единого реестра видов контроля количество работодателей Удмуртской Республики, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, составляет 1835, в том числе по категориям риска:

1. высокий – 0 работодателей;
2. значительный – 11 работодателей
3. средний – 445 работодателей;
4. низкий – 1379 работодателей.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

непредставление или несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 7 статьи 53 Закона о занятости и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

неоформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

* 1. **Характеристика проблем, на решение которых направлена**

**программа профилактики**

В рамках проведения профилактических мероприятий по состоянию на   
1 октября 2024 года Министерством:

выдано 30 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

организовано проведение 24 профилактических визитов;

на постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства в сети «Интернет»);

проводилось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: консультирования по телефону, консультирования при личном обращении контролируемых лиц;

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды, свидетельствует, что основными проблемами, на решение которых направлена программа профилактики, и которые по своей сути являются причинами нарушений обязательных требований, являются:

недостаточная правовая грамотность контролируемых лиц в вопросах выполнения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов, в том числе неправильное понимание и применение требований законодательства;

высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательного требования по сравнению с возможной ответственностью за его несоблюдение;

сознательное бездействие контролируемых лиц – невыполнение обязательных требований, в том числе формальное исполнение законодательства, например, заявление в органы службы занятости заведомо неподходящих вакансий для трудоустройства инвалидов, ненадлежащее осуществление контроля за соблюдением законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов со стороны работодателей.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями реализации программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

снижение административной нагрузки на работодателей;

снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;

повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

**Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименова-**  **ние мероприятия** | **Содержание мероприятия** | **Срок проведения** | **Ответствен-ное структурное подразделе-ние** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информиро-  вание | Информирование осуществляется путем размещения следующей информации на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:   1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; 2. руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247- ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; 3. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 4. перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; 5. программы профилактики рисков причинения вреда; 6. планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; 7. перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; 8. сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства действий (бездействия) его должностных лиц; 9. доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики; 10. доклады о государственном контроле (надзоре); 11. иные сведения, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта | поддержание информации в актуальном состоянии | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 2. | Консультиро-вание | Проведение консультаций осуществляется в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:   1. соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; 2. формирование локального акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; 3. ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; 4. иные вопросы | при личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 3. | Обобщение правоприме-нительной практики | подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора) | не реже 1 раза в год, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 4. | Объявление предостере-жения | Оформление и выдача контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой | по мере необходимос-ти, при наличии оснований | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |
| 5. | Профилакти-ческий визит | Проведение профилактического визита осуществляется следующим образом:  профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи;  обязательные профилактические визиты проводятся Министерством в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории значительного и среднего риска;  контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган Министерство с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита.  В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган Министерство в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | в соответствии с установленным графиком профилактических визитов  на 2025 год либо в сроки установленные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=8E5070DFB4C5A0D9656C79242D49CC18115026A6A6638C1F27AC79323F67311A217D008071806092AE22D4D8A2849D24AABC623C8C90B5ECL3n4M)  от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Ожидаемым результатом реализации настоящей Программы является снижение количества нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества профилактических мероприятий.

Показателями результативности профилактических мероприятий являются:

увеличение количества работодателей, исполнивших обязанность по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты от общего числа работодателей, обязанных создавать (выделять) рабочие места для инвалидов, %;

увеличение количества работодателей, оформивших в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой, от общего числа работодателей, обязанных создавать (выделять) рабочие места для инвалидов, %;

количество проведенных в 2025 году профилактических   
мероприятий, ед.

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «1» марта 2026 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_